

3385

UCHWAŁA Nr 14/790/2009 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 16 września 2009 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r., Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

orzeka nieważność

postanowień §12 ust. 3 i §16 uchwały Nr XXXV/405/2009 Rady Miejskiej Leszna z dnia 27 sierpnia 2009 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji przyznanych przedszkolom, szkołom i placówkom prowadzonym przez osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego i osoby fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, z powodu jej sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 2 września 2009 r. Rada Miejska Leszna, powołując się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy o systemie oświaty, zadecydowała w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji przyznanych przedszkolom, szkołom i placówkom prowadzonym przez osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego i osoby fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie art. 61 §1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) zawiadomiła przedstawiciela Miasta Leszna o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XXXV/405/2009 Rady Miejskiej Leszna, wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 16 września 2009 r.

Rozpoznając sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje:

W uchwale (§12) przyjęto rozwiązanie, iż osoba prowadząca (przedszkole, szkołę, placówkę) sporządza i przedkłada Prezydentowi Miasta Leszna – nie później niż do 10-go każdego miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiło przekazanie dotacji – rozliczenie otrzymanej dotacji za okres od początku roku kalendarzowego do końca minionego miesiąca sprawozdawczego, z uwzględnieniem aktualnej liczby uczniów w ostatnim dniu tego miesiąca. W ust. 3 §12 uchwały postanowiono, że przekazanie

rozliczenia stanowi warunek przekazania szkole raty dotacji za kolejny miesiąc.

Kolegium Izby nie kwestionuje możliwości składania przez podmiot otrzymujący dotację miesięcznych informacji czy rozliczeń. Uznaje natomiast, iż uzależnienie przekazania raty dotacji za kolejny miesiąc od złożenia rozliczenia nie jest możliwe. Wskazane w podstawie prawnej uchwały przepisy art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty nie uprawniają organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego do ustalania warunków przekazywania dotacji (lub ich części). Zgodnie z treścią art. 80 ust. 3c i art. 90 ust. 3c dotacje (o których mowa w art. 80 ust. 2 – 3a i art. 90 ust. 1a – 3a) są przekazywane w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca na rachunek bankowy szkoły lub placówki. Z tak kategorycznie brzmiących przepisów można wysnuć wniosek, że organ stanowiący nie może ustalić, iż przekazanie raty dotacji nastąpi tylko w sytuacji, gdy podmiot otrzymujący dotację złoży rozliczenie.

W ustawie o systemie oświaty, w art. 80 ust. 3e i art. 90 ust. 3e ustalono, że ograny jednostek samorządu terytorialnego mogą kontrolować prawidłowość wykorzystania dotacji przyznanych szkołom i placówkom z budżetów tych jednostek. W badanej uchwale Rada postanowiła, że kontrole, o których mowa w art. 80 ust. 3e i art. 90 ust. 3e ustawy o systemie oświaty przeprowadzają pracownicy Urzędu Miasta Leszna, a kontrole przeprowadzane są zgodnie z Regulaminem kontroli wewnętrznej stanowiącym załącznik do Zarządzenia Prezydenta Miasta Leszna w sprawie przepisów wewnętrznych regulujących gospodarkę finansową w Urzędzie Miasta Leszna. W §16 uchwały zadecydowano, że w przypadku stwierdzenia rozbieżności pomiędzy stanem faktycznym, a stanem zadeklarowanym przez szkołę, w przypadku, o którym mowa w §11 (dot. miesięcznych informacji o aktualnej liczbie uczniów) Prezydent Miasta Leszna może zmienić wysokość dotacji lub całkowicie wstrzymać jej dalsze udzielenie.

W ocenie Kolegium brak jest podstaw prawnych do przyjęcia takiej regulacji przez Radę. Jeżeli się okaże, że dotacja została przyznana w nadmiernej wysokości, gdyż faktycznie ilość uczniów będzie niższa niż przyjęta przez organ, to wówczas podmiot dotowany będzie zobowiązany do jej zwrotu na podstawie art. 145 ust. 1 pkt 2 w zw. z art. 190 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Przy braku dobrowolnego zwrotu pobranej w nadmiernej wysokości dotacji kwestia ta zostanie rozwiązana w formie decyzyjnej na podstawie art. 146 ust. 1 w zw. z

art. 190 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Kolegium orzekło o nieważności zapisów §12 ust. 3 i §16 uchwały.

Nadto Kolegium Izby wskazuje, że z treści art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty wynika, że na organy stanowiące nałożony został obowiązek określenia trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystywania dotacji. Badana uchwała w zasadzie nie czyni zadość tym wymaganiom. W §14 uchwały wskazano tylko, kto przeprowadza kontrole, o których mowa w art. 80 ust. 3e i w art. 90 ust. 3e ustawy o systemie oświaty, a w §15 znala się odesłanie do Regulaminu kontroli, stanowiącego

załącznik do Zarządzenia Prezydenta.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) *Grażyna Wróblewska*

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

3386

UCHWAŁA Nr 14/791/2009 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 16 września 2009 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zmianami) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zmianami) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

orzeka nieważność

postanowień §7 ust. 2 i 3, §9 ust. 3 oraz §10 pkt 6 Uchwały Nr XXVIII/160/09 Rady Miejskiej w Miejskiej Górcie z dnia 19 sierpnia 2009 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych przedszkoli, szkół i innych form wychowania przedszkolnego zakładanych i prowadzonych na terenie Gminy Miejska Górka przez inne podmioty niż jednostki samorządu terytorialnego.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 28 sierpnia 2009 r., powołując się na przepisy art. 18 ust 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256 poz. 2572 ze zmianami) oraz art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449), Rada Miejska w Miejskiej Górcie określiła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych przedszkoli, szkół i innych form wychowania przedszkolnego zakładanych i prowadzonych na terenie Gminy Miejska Górka przez inne podmioty niż jednostki samorządu terytorialnego.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie art. 61 §1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) zawiadomiła przedstawiciela Gminy Miejska Górka o wszczętym postępowaniu w odniesieniu do Uchwały Nr XXVIII/160/09 Rady Miejskiej w Miejskiej Górcie, wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 16 września 2009 r.

Rozpoznając sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje:

Wskazaną uchwałą Rada określiła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych przedszkoli, szkół i innych form wychowania przedszkolnego.

W postanowieniach dotyczących trybu rozliczania udzielonej dotacji - w §7 – Rada postanowiła co następuje:

Ust. 2 – „Nie przedłożenie informacji z §6 ust. 1 pkt 1 lit. a, bądź powzięcia przez Burmistrza Miejskiej Górki uzasadnionej informacji o ustaniu prawa przedszkola, szkoły lub formy wychowania przedszkolnego do otrzymania dotacji, stanowi podstawę do wstrzymania wypłaty kolejnych rat dotacji, o czym Burmistrz Miejskiej Górki powiadamia niezwłocznie drogą pisemną inną osobę prawną lub osobę fizyczną prowadzącą przedszkole, szkołę lub formę wychowania przedszkolnego z §1 uchwały”.

Ust. 3 – „złożenie zaległej informacji z §6 ust. 1 pkt 1 lit. a jest podstawą do przekazania zaległych rat dotacji należnej i wypłaty raty na kolejny miesiąc roku budżetowego”.

Ponadto w §9 ust. 3 Rada postanowiła, że „w przypadku nieprawidłowości wykorzystania dotacji w wyniku kontroli Burmistrz Miejskiej Górki do czasu wyjaśnienia wstrzymuje przekazywanie dotacji”.

Podstawę prawną do udzielania dotacji dla przedszkoli, szkół i placówek oświatowo-wychowaw-