

art. 190 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Kolegium orzekło o nieważności zapisów §12 ust. 3 i §16 uchwały.

Nadto Kolegium Izby wskazuje, że z treści art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty wynika, że na organy stanowiące nałożony został obowiązek określenia trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystywania dotacji. Badana uchwała w zasadzie nie czyni zadość tym wymaganiom. W §14 uchwały wskazano tylko, kto przeprowadza kontrole, o których mowa w art. 80 ust. 3e i w art. 90 ust. 3e ustawy o systemie oświaty, a w §15 znala się odesłanie do Regulaminu kontroli, stanowiącego

załącznik do Zarządzenia Prezydenta.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) *Grażyna Wróblewska*

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

3386

UCHWAŁA Nr 14/791/2009 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 16 września 2009 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zmianami) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zmianami) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

orzeka nieważność

postanowień §7 ust. 2 i 3, §9 ust. 3 oraz §10 pkt 6 Uchwały Nr XXVIII/160/09 Rady Miejskiej w Miejskiej Górcie z dnia 19 sierpnia 2009 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych przedszkoli, szkół i innych form wychowania przedszkolnego zakładanych i prowadzonych na terenie Gminy Miejska Górka przez inne podmioty niż jednostki samorządu terytorialnego.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 28 sierpnia 2009 r., powołując się na przepisy art. 18 ust 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256 poz. 2572 ze zmianami) oraz art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449), Rada Miejska w Miejskiej Górcie określiła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych przedszkoli, szkół i innych form wychowania przedszkolnego zakładanych i prowadzonych na terenie Gminy Miejska Górka przez inne podmioty niż jednostki samorządu terytorialnego.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie art. 61 §1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) zawiadomiła przedstawiciela Gminy Miejska Górka o wszczętym postępowaniu w odniesieniu do Uchwały Nr XXVIII/160/09 Rady Miejskiej w Miejskiej Górcie, wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 16 września 2009 r.

Rozpoznając sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje:

Wskazaną uchwałą Rada określiła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych przedszkoli, szkół i innych form wychowania przedszkolnego.

W postanowieniach dotyczących trybu rozliczania udzielonej dotacji - w §7 – Rada postanowiła co następuje:

Ust. 2 – „Nie przedłożenie informacji z §6 ust. 1 pkt 1 lit. a, bądź powzięcia przez Burmistrza Miejskiej Górki uzasadnionej informacji o ustaniu prawa przedszkola, szkoły lub formy wychowania przedszkolnego do otrzymania dotacji, stanowi podstawę do wstrzymania wypłaty kolejnych rat dotacji, o czym Burmistrz Miejskiej Górki powiadamia niezwłocznie drogą pisemną inną osobę prawną lub osobę fizyczną prowadzącą przedszkole, szkołę lub formę wychowania przedszkolnego z §1 uchwały”.

Ust. 3 – „złożenie zaległej informacji z §6 ust. 1 pkt 1 lit. a jest podstawą do przekazania zaległych rat dotacji należnej i wypłaty raty na kolejny miesiąc roku budżetowego”.

Ponadto w §9 ust. 3 Rada postanowiła, że „w przypadku nieprawidłowości wykorzystania dotacji w wyniku kontroli Burmistrz Miejskiej Górki do czasu wyjaśnienia wstrzymuje przekazywanie dotacji”.

Podstawę prawną do udzielania dotacji dla przedszkoli, szkół i placówek oświatowo-wychowaw-

czych stanowią przepisy ustawy o systemie oświaty. Dotacja z budżetu jednostki samorządu terytorialnego przysługuje na „każdego ucznia pod warunkiem, że podmiot prowadzący przedszkole/szkolę/placówkę oświatową poda organowi właściwemu do udzielenia dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji”. Zasady przyznawania dotacji zostały określone przez ustawę.

Przyznanie dotacji zostało uzależnione od złożenia w określonym terminie – przez osobę prowadzącą przedszkole/szkolę/placówkę oświatową wniosku o przyznanie dotacji zawierającego informację o planowanej liczbie uczniów. W konsekwencji do uprawnień organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego należy jedynie ustalenie trybu udzielania i rozliczania dotacji (przy uwzględnieniu podstawy obliczania dotacji i zakresu danych zawartych we wniosku), a więc reguł technicznych przekazania i rozliczenia dotacji.

Z powyższego wynika również, że dotacja przysługuje na każdego ucznia, pod warunkiem, że osoba prowadząca przedszkole/szkolę/placówkę oświatową poda organowi właściwemu do udzielenia dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji.

Kolegium Izby wskazuje, że dotacje dla jednostek systemu oświaty przyznawane przez gminę na podstawie art. 80 i 90 ustawy o systemie oświaty – są dotacjami podmiotowymi w rozumieniu art. 106 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, a zatem mają za zadanie dofinansowanie działalności bieżącej ustawowo wskazanego podmiotu. Obowiązkiem gminy jest udzielenie dotacji placówce oświatowej na każdego ucznia.

Zwrot dotacji nienależnej, pobranej w nadmiernej wysokości lub wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem następuje, w wyniku rozliczenia wykorzystania dotacji, zgodnie z przepisem art. 145 ustawy

o finansach publicznych.

Ponadto Rada Miejska postanowieniem §10 ustaliła stawki dotacji. W pkt 6 postanowiono, że „na ucznia uczęszczającego do niepublicznej szkoły o uprawnieniach szkoły publicznej, w której realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę Miejska Górka”.

Delegacja ustawowa zawarta w powołanych w podstawie prawnej uchwały przepisach prawa wyraźnie odsyła do różnych, co do zasady, dotacji określonych w przepisach ustawy o systemie oświaty. Jedne z nich mają charakter obligatoryjny, inne fakultatywny, różna jest przy tym podstawa ich wyliczenia, a ustawodawca niekiedy wskazuje pewien minimalny poziom jej kształtowania się, pozostawiając jednostce samorządu terytorialnego określony margines swobody przy ustalaniu wysokości dotacji. W wskazanym powyżej zapisie uchwały Rada nie wypełniła swojego obowiązku i nie ustaliła wysokości dotacji lecz ograniczyła się tylko do wskazania minimalnej kwoty dotacji ustalonej przez ustawodawcę.

W związku z powyższym Kolegium Izby orzekło jak na wstępie.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) *Grażyna Wróblewska*

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

3387

POROZUMIENIE

W dniu 30 września 2009 r. w Chodzieży zawarto porozumienie pomiędzy:

Wójtem Gminy Chodzież – Zbigniewem Salwą jako zarządcą dróg gminnych na terenie Gminy Chodzież, zwanym dalej Przekazującym

a

Burmistrzem Miasta Chodzieży – Jackiem Gurszem jako zarządcą dróg gminnych na terenie Gminy Miejskiej w Chodzieży, zwanym dalej Przejmującym

§1.1. Z dniem 30 września 2009 r. Przekazujący przekazuje Przejmującemu zadanie zarządzania drogą gminną Nr 188203P (ulica Jeziorna) po-

łożoną na działkach o numerach geodezyjnych: 244,607,294,310,309,306/2, 307/2 na terenie Gminy Chodzież.

2. Przejmujący zobowiązuje się do zarządzania drogą określoną w ust. 1 zgodnie z obowiązkami określonymi w ustawie z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tekst jednolity Dz.U. Nr 19, poz. 115 z 2007 ze zmianami).

3. Do obowiązków Przejmującego należą w szczególności zadania określone w art. 20 ustawy o drogach publicznych.

§2.1. Przekazujący zobowiązuje się przekazać