

3636

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO Nr KN.I.11.0911-65/09

27 października 2009 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zmianami) orzekam nieważność §3 uchwały Nr XXIX/194/09 Rady Gminy Damasławek z dnia 29 września 2009 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXI/12/05 Rady Gminy Damasławek z dnia 18 marca 2005 r. oraz uchwały nr II/12/06 Rady Gminy Damasławek z dnia 1 grudnia 2006 r. w sprawie regulaminu udzielania pomocy materialnej dla uczniów w zakresie wyrazów „z wyłączeniem §3 ust. 3, ust. 5, §4 ust. 2, które wchodzi w życie z dniem 01 listopada 2009 r.” - ze względu na istotne naruszenia prawa.

UZASADNIENIE

Uchwała została podjęta na podstawie art. 90 f ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) w związku z art. 9 ust. 1 ust. 8a ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. Nr 64, poz. 593 ze zm.). Ww. uchwała doręczona została Wojewodzie Wielkopolskiemu 7 października 2009 r.

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem powyższej uchwały, stwierdził co następuje:

Na sesji w dniu 29 września 2009 r. Rada Gminy Damasławek podjęła uchwałę Nr XXIX/194/09 w sprawie zmiany uchwały nr XXI/12/05 Rady Gminy Damasławek z dnia 18 marca 2005 r. oraz uchwały nr II/12/06 Rady Gminy Damasławek z dnia 1 grudnia 2006 r. w sprawie regulaminu udzielania pomocy materialnej dla uczniów.

Uchwała została podjęta na podstawie art. 90 f ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) w związku z art. 9 ust. 1 ust. 8a ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. Nr 64, poz. 593 ze zm.).

W §3 przedmiotowej uchwały postanowiono, iż: „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego z wyłączeniem §3 ust. 3, ust. 5, §4 ust. 2, które wchodzi w życie z dniem 01 listopada 2009 r.”

Należy uznać, iż przedmiotowa uchwała w sprawie regulaminu udzielania pomocy materialnej dla uczniów jest aktem prawa miejscowego w świetle art. 94 i art. 87 ust. 2 Konstytucji, stanowi bowiem źródło powszechnie obowiązującego prawa na obszarze działania organu, który ją ustanowił.

Zgodnie z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego

określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449). Warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich publikacja o charakterze promulgacyjnym w sposób określony w art. 13 oraz art. 4 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Przepisy te jednoznacznie stanowią, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące ogłaszane w wojewódzkim dzienniku urzędowym tj. akty prawa miejscowego wchodzi w życie po upływie czternastu dni od daty ich ogłoszenia, chyba że dany akt określi termin dłuższy.

Minimalne *vacatio legis* wynosi, więc 14 dni. Wprawdzie w „uzasadnionych przypadkach” ustawa dopuszcza wejście w życie aktów prawa miejscowego w terminie krótszym niż 14-dniowy od daty ogłoszenia, ale tego wyjątku nie można interpretować rozszerzając i uznawać wszelkie sytuacje za „uzasadnione przypadki”. Poza tym ten przepis również nie zezwala na wejście w życie i stosowanie aktu normatywnego przed dniem jego ogłoszenia w dzienniku urzędowym. Zakwestionowana uchwała zachowuje, co prawda 14-dniowy okres *vacatio legis*, niemniej stwierdza, iż wywołuje skutki prawne odnośnie §3 ust. 3, ust. 5, §4 ust. 2 od dnia 1 listopada 2009 r., nadając tym samym ww. paragrafom uchwały moc obowiązującą z datą inną niż data upływu 14 dni od dnia ogłoszenia w dzienniku urzędowym.

Żaden przepis ustawy nie daje organowi stanowiącemu kompetencji do stanowienia prawa powszechnie obowiązującego z mocą obowiązującą od terminu innego niż wynikający z normy art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych.

Ogólna konstytucyjna zasada, dotycząca obowiązywania prawa, wynikająca z art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej stanowi, iż warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie.

Z przepisu tego wynika wniosek, że data ogłoszenia przepisu prawnego jest datą początkową, od której może on wejść w życie (obowiązywać). Ustęp 2 tego przepisu stanowi natomiast, że zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa ustawa. Ustawą tą jest ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449).

Zgodnie, zatem z wyżej cytowanym art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 pkt 2 tej ustawy akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, o charakterze ogólnym, a niewątpliwie

uchwałę Nr XXIX/194/09 Rady Gminy Damasławek z dnia 29 września 2009 r. do takich należy zaliczyć, wchodzą w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Wojewoda Wielkopolski
(-) *Piotr Florek*

3637

POROZUMIENIE

z dnia 12 października 2009 r.

zawarte pomiędzy gminą Trzcianka reprezentowaną przez: Marka Kupsia – Burmistrza Trzcianki, a gminą Krzyż Wlkp. reprezentowaną przez: Jolantę Korbik – Burmistrza Krzyża Wlkp

Na podstawie art. 74 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) i §2 ust. 3 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 14 kwietnia 1992 r. w sprawie warunków i sposobu organizowania nauki religii w publicznych przedszkolach i szkołach (Dz.U. Nr 36, poz. 155 ze zm.) oraz art. 13 pkt 6a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2007 r. Nr 68, poz. 448 ze zm.) strony porozumienia postanawiają, co następuje:

§1.1. Uwzględniając wniosek Kościoła Zielonoświątkowego w sprawie zorganizowania lekcji religii w Trzciance, w Pozaszkolnym Punkcie Katechetycznym, strony ustalają, iż zatrudniony w Szkole Podstawowej Nr 2 im. Wł. Broniewskiego w Trzciance i w Gimnazjum Nr 2 im. Ziemi Trzcianieckiej w Trzciance nauczyciel religii Kościoła Zielonoświątkowego będzie uczył religii na życzenie rodziców (opiekunów prawnych) dzieci realizujących obowiązkowe roczne przygotowanie przedszkolne, uczniów szkół podstawowych i gimnazjów uczęszczających do szkół prowadzonych przez gminę Trzcianka i gminę Krzyż Wlkp.

2. Nauka religii realizowana będzie w Pozaszkolnym Punkcie Katechetycznym Kościoła Zielonoświątkowego w Trzciance, przy ul. 27 Stycznia 27.

§2.1. Finansowanie kosztów wynagrodzenia nauczyciela religii odbywać się będzie proporcjonalnie do ilości uczniów danej gminy pobierających naukę religii w Pozaszkolnym Punkcie Katechetycznym Kościoła Zielonoświątkowego, na podstawie da-

nych przekazywanych corocznie przez Kościół Zielonoświątkowy gminie Trzcianka. Zasada ta będzie stosowana w odniesieniu do wynagrodzenia nauczyciela od 1 września 2009 r.

2. Gmina Trzcianka przekazywać będzie informacje o wysokości wynagrodzenia nauczyciela oraz o jego zmianach.

§3. Gmina Krzyż Wlkp. będzie partycypować w kosztach, o których mowa w §2 na rzecz Gminy Trzcianka, począwszy od miesiąca września 2009 r,

§4.1. Porozumienie zawarte zostało na czas nieokreślony i obowiązuje od 1 września 2009 r.

2. Każda ze stron może wypowiedzieć niniejsze porozumienie za uprzednim trzymiesięcznym okresem wypowiedzenia.

3. Wszelkie zmiany do porozumienia wymagają formy pisemnej. stron.

§5. Porozumienie sporządzono w 4 egzemplarzach, po 2 dla każdej ze stron

§6. Porozumienie podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym

Gmina Krzyż Wlkp.
Burmistrz
(-) *Jolanta Korbik*

Gmina Trzcianka
Burmistrz
(-) *mgr Marek Kups*