

4295

UCHWAŁA Nr 16/886/2009 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 28 października 2009 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

orzeka nieważność

postanowienia §2 ust. 3 i ust. 4 uchwały Nr XXIII/160/09 Rady Gminy Powidz z dnia 25 września 2009 r. w sprawie opłaty targowej z uwagi na sprzeczność z przepisem art. 19 pkt 1 lit. a i pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2006 r. Nr 121, poz. 844 ze zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 30 września 2009 r. Rada Gminy Powidz, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 19 pkt 1 lit a i pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych podjęła uchwałę w sprawie opłaty targowej, w której m.in. zarządziła pobór opłaty targowej w drodze inkasa i wyznaczyła na inkasenta Urząd Gminy Powidz. W postanowieniu §2 ust. 3 uchwały ustalono „wynagrodzenie za pobór opłaty targowej /za inkaso/ w wysokości 20% zainkasowanych kwot”, a w postanowieniu §2 ust. 4 uchwały określono, że inkasent zobowiązany jest do utrzymania porządku w miejscach pobierania opłat.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 §1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do uchwały Nr XXIII/160/09 Rady Gminy Powidz z dnia 25 września 2009 r. w sprawie opłaty targowej z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 28 października 2009 r.

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu w dniu 28 października 2009 roku Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje:

Samorząd terytorialny i jego organy działają na podstawie i w granicach prawa. Przepis art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym stanowi, że do właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach przy czym wskazać należy, że do działalności organów w sferze zobowiązań publiczno-prawnych (np. podatków i opłat) nie stosuje się zasady „co nie jest zakazane jest dozwolone” lecz zasadę „dozwolone jest tylko

to, co prawo wyraźnie przewiduje”.

Podstawę prawną do określenia przez radę gminy zasad ustalenia i poboru opłaty targowej oraz wyznaczenia inkasentów i ustalenia wysokości wynagrodzenia za inkaso stanowi przepis art. 19 pkt 1 pkt 1 lit a i pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Korzystając z tej delegacji Rada Gminy wyznaczyła na inkasenta Urząd Gminy Powidz i ustaliła wynagrodzenie za inkaso. Stosownie do przepisu art. 33 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym Wójt wykonuje zadania przy pomocy urzędu gminy. Zatem Urząd Gminy Powidz jest jednostką obsługującą Wójta Gminy. Urząd Gminy prowadzi gospodarkę finansową na zasadach przewidzianych dla jednostki budżetowej tj. dochody Urzędu Gminy są w całości dochodami budżetu, a wydatki tej jednostki są wydatkami budżetu gminy. Przepisy ustaw ustrojowych nie przewidują świadczenia przez Urząd Gminy odpłatnych usług na rzecz gminy. Zatem brak jest podstaw prawnych do ustalenia wynagrodzenia za inkaso w przypadku gdy inkasentem jest Urząd Gminy.

Nadto zawarte w postanowieniu §2 ust. 4 uchwały, zobowiązanie inkasenta opłaty targowej do utrzymania porządku w miejscach pobierania opłat, wykracza poza delegację ustawową wynikającą z przepisu art. 19 pkt 1 lit „a” i pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Należy również zauważyć, że stosownie do przepisu art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008ze zm.) utrzymanie czystości i porządku w gminach należy do obowiązkowych zadań własnych gminy. Zatem Urząd Gminy w ramach przypisanych mu zadań wykonywanych na rzecz Wójta Gminy zobowiązany jest z mocy wyżej wymienionej ustawy do podejmowania działań na rzecz utrzymania porządku i czystości w gminie, w tym również w odniesieniu do miejsc targowych.

Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium Izby oceniło, że postanowienie §2 ust. 3 i ust. 4 uchwały Nr XXIII/157/09 Rady Gminy Powidz z dnia 25 września 2009 r. w sprawie opłaty targowej jest sprzeczne z przepisem art. 19 pkt 1 lit a i pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.