

4465

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO Nr KN.I-6.0911-92/2009

Na podstawie przepisu art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1592 ze zm.)

orzekam

nieważność §7 uchwały nr XXXV/343/2009 Rady Powiatu Kaliskiego z dnia 27 października 2009 r. w sprawie określenia zasad rozliczania tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin nauczycieli, dla których ustalony plan zajęć jest różny w poszczególnych okresach roku szkolnego, zasad udzielania i rozmiaru obniżek obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dyrektorów i wicedyrektorów, nauczycieli pełniących inne stanowiska kierownicze w szkole oraz pedagogów i doradców zawodowych, tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym wymiarze godzin, nauczycieli prowadzących kształcenie w formie zaocznej oraz zasad zaliczania do wymiaru godzin poszczególnych zajęć w formie zaocznej ze względu na istotne naruszenie prawa.

UZASADNIENIE

Uchwała nr XXXV/343/2009 Rady Powiatu Kaliskiego z dnia 27 października 2009 r. w sprawie określenia zasad rozliczania tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin nauczycieli, dla których ustalony plan zajęć jest różny w poszczególnych okresach roku szkolnego, zasad udzielania i rozmiaru obniżek obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dyrektorów i wicedyrektorów, nauczycieli pełniących inne stanowiska kierownicze w szkole oraz pedagogów i doradców zawodowych, tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym wymiarze godzin, nauczycieli prowadzących kształcenie w formie zaocznej oraz zasad zaliczania do wymiaru godzin poszczególnych zajęć w formie zaocznej została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 6 listopada 2009 roku.

Powyższą uchwałę podjęto na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 1 i art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 ze zmianami) i art. 42 ust. 7, w związku z art. 91 d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta nauczyciela (Dz.U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zmianami)

W przepisie §7 uchwały Rada Powiatu Kaliskiego zapisała, iż uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia. Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały - organ nadzoru stwierdził, co następuje: Uchwały podejmowane na podstawie art. 42 ust. 6 i 7 Karty Nauczyciela zawierają

my powszechnie obowiązujące na terenie powiatu, nie konsumujące się w jednostkowym stosowaniu. Mają zatem charakter normatywny. Istotny dla zaliczenia rozpatrywanych uchwał do kategorii aktów normatywnych powszechnie obowiązujących na terenie powiatu, czyli aktów prawa miejscowego jest przedmiot ich regulacji, który wkracza w sferę uprawnień pracowniczych nauczycieli. Nie jest to materia kwalifikująca się do regulacji wewnętrzzaadministracyjnej, lecz do regulacji powszechnie obowiązującej. W niniejszej sprawie należy podzielić pogląd Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego wyrażony w wyroku z dnia 20 listopada 2008 roku (sygn. akt IV SA/Po 426/08) który stwierdza, że: „nie ma żadnych podstaw czy przesłanek by uznać, że nauczyciele są „organizacyjnie, a raczej, należałoby powiedzieć: „służbowo”, podporządkowani organom gminy. Ich status prawny nie mieści się w zakresie „władztwa organizacyjnego” gminy. Stąd też należy uznać, że uchwały, podejmowane na podstawie art. 72 (w opinii organu nadzoru również na podstawie art. 42 ust. 6 i 7) Karty Nauczyciela, wywierają „zewnętrzne” skutki prawne, tj. poza strukturą powiatu jako jednostki samorządu terytorialnego.” Należy również zauważyć, że większość aktów generalnych adresowana jest do „zawężonego kręgu podmiotów”. W przedmiotowej sprawie istotne jest to, że uchwała nr XXXV/343/2009 Rady Powiatu Kaliskiego nie odnosi się do indywidualnie oznaczonego adresata. W opinii organu nadzoru kwestionowana uchwała zawiera reguły o charakterze abstrakcyjnym, gdyż nie wyczerpują się one w jednostkowym zastosowaniu. Zakres podmiotowy uchwały dotyczy wszystkich szkół, dla których organem założycielskim jest powiat, jest zaadresowana do nieoznaczonego bliżej kręgu osób, którymi są pracownicy szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez powiat. Biorąc powyższe pod uwagę należy uznać, że zamieszczone w §7 uchwały postanowienie o wejściu jej w życie z dniem podjęcia narusza prawo. Uchwała podjęta na podstawie art. 42 ust. 7 Karty Nauczyciela w ocenie organu nadzoru jest aktem prawa miejscowego, a zatem zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa wymaga ona zamieszczenia w Dzienniku Urzędowym, a jej wejście w życie powinno nastąpić po upływie 14 dni od dnia publikacji. Uwzględniając powyższe niniejsze rozstrzygnięcie jest w pełni uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Piotr Florek