



Poznań, 27 kwietnia 2011 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

PS.I-8.431-4/11

**Pan**  
**Dariusz Tadeusz Ostrowski**  
**Wójt Gminy**  
**Kościelec**

#### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie<sup>1</sup> w dniach od 3 do 11 marca 2011 r. została przeprowadzona kontrola problemowa w Urzędzie Gminy Kościelec w zakresie prawidłowości wykorzystania dotacji udzielonych w 2010 r. z rezerw celowych budżetu państwa przeznaczonych na usuwanie skutków klęsk żywiołowych, udzielanie pomocy osobom lub rodzinom poszkodowanym przez powódź oraz udzielanie pomocy rodzinom rolniczym, w których gospodarstwach rolnych lub działach specjalnych produkcji rolnej powstały szkody spowodowane przez powódź, obsunięcie się ziemi lub huragan. Wyniki kontroli zostały przedstawione w podpisanym przez Pana Wójta protokole kontroli.

W związku z powyższym przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

W wyniku kontroli ustalono, co następuje:

W 2010 r. Gmina Kościelec otrzymała środki z rezerw celowych budżetu państwa przeznaczonych na usuwanie skutków klęsk żywiołowych, udzielanie pomocy osobom

---

<sup>1</sup> (Dz. U. Nr 31, poz. 206 ze zm.)

lub rodzinom poszkodowanym przez powódź oraz udzielanie pomocy rodzinom rolniczym, w których gospodarstwach rolnych lub działach specjalnych produkcji rolnej powstały szkody spowodowane przez powódź, obsunięcie się ziemi lub huragan. Ww. środki przekazano Gminie Kościelec wg następującej klasyfikacji budżetowej:

- 99 512,00 zł: dział 754 *Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa*, rozdział 75 478 *Usuwanie skutków klęsk żywiołowych*, w tym: § 2030 *Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin)*;
- 12 000,00 zł: dział 852 *Pomoc społeczna*, rozdział 85 278 *Usuwanie skutków klęsk żywiołowych*, § 2010 *Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie (związkom gmin) ustawami*;
- 323 000,00 zł: dział 852 *Pomoc społeczna*, rozdział 85 295 *Pozostała działalność*, § 2010 *Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie (związkom gmin) ustawami*.

Stwierdzono, że kwoty przedmiotowych dotacji wprowadzono do budżetu Gminy Kościelec.

Kontrola wykazała, że na terenie Gminy Kościelec zadania w zakresie usuwania skutków klęsk żywiołowych, udzielania pomocy osobom lub rodzinom poszkodowanym przez powódź oraz udzielania pomocy rodzinom rolniczym, w których gospodarstwach rolnych lub działach specjalnych produkcji rolnej powstały szkody spowodowane przez powódź, obsunięcie się ziemi lub huragan realizowały dwie jednostki organizacyjne, które otrzymały następujące środki:

- 99 512,00 zł (dział 754, rozdział 75 478, § 2030) – Urząd Gminy w Kościelcu;
- 12 000,00 zł (dział 852, rozdział 85 278, § 2010) – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej;
- 323 000,00 zł (dział 852, rozdział 85 295, § 2010) – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej.

Ustalono, że 1 grudnia 2010 r. Urząd Gminy w Kościelcu zwrócił na rachunek bankowy Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu środki w dziale 852, rozdział 85295, § 2010 w wysokości 4 347,96 zł (wyciąg bankowy – brak nr, ks. poz. nr 243/6/2010) oraz

12 stycznia 2011 r. środki w dziale 754, rozdział 75478, § 2030 w wysokości 7 270,00 zł (wyciąg bankowy – brak nr, ks. poz. nr 5/01/2011).

Szczegółowej analizie poddano wydatki poniesione przez Gminę Kościelec w 2010 r. na wypłatę zasiłków celowych dla osób lub rodzin poszkodowanych przez powódź oraz dla rodzin rolniczych, w których gospodarstwach rolnych lub działach specjalnych produkcji rolnej powstały szkody spowodowane przez powódź, obsunięcie się ziemi lub huragan. Jednostką realizującą zadania był Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kościelcu zwany dalej „GOPS”.

Stwierdzono, że kwoty dotacji na realizację ww. zadań ujęto w planie finansowym wydatków GOPS na 2010 r. w dziale 852 *Pomoc społeczna* wg następującej klasyfikacji budżetowej:

- rozdział 85 278 *Usuwanie skutków klęsk żywiołowych*, § 3110 *Świadczenia społeczne*: 12 000,00 zł;
- rozdział 85 295 *Pozostała działalność*, § 3110 *Świadczenia społeczne*: 323 000,00 zł.

Kontrola dowodów księgowych w GOPS wykazała, że w 2010 r. GOPS wydatkował środki z dotacji pochodzącej z rezerwy celowej budżetu państwa w dziale 852 w następujących wysokościach:

- w rozdziale **85 278**, na wypłatę zasiłków celowych osobom lub rodzinom poszkodowanym przez powódź – kwota **12 000,00 zł**;
- w rozdziale **85 295**, na wypłatę zasiłków celowych rodzinom rolniczym, w których gospodarstwach rolnych lub działach specjalnych produkcji rolnej powstały szkody spowodowane przez powódź, obsunięcie się ziemi lub huragan – kwota **318 652,04 zł**.

Wydatki ujęto w ewidencji księgowej GOPS zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych<sup>2</sup>. Kwota wynikająca z ewidencji księgowej jest zgodna z faktycznie wykonanymi wydatkami.

Ustalono, że GOPS udzielał pomocy w formie zasiłków celowych osobom i rodzinom uprawnionym, na zasadach określonych w art. 40 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej<sup>3</sup>. Szczegółowej analizie poddano 6 akt osób lub rodzin, w tym decyzji administracyjnych o przyznaniu zasiłków celowych osobom lub rodzinom poszkodowanym przez powódź, wydanych przez GOPS w 2010 r. (tj. 100% decyzji przyznających

---

<sup>2</sup> (Dz. U. Nr 38, poz. 207)

<sup>3</sup> (tekst jednolity Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362 ze zm.)

przedmiotową pomoc) oraz 162 akta rodzin, w tym decyzji administracyjnych o przyznaniu zasiłków celowych rodzinom rolniczym (159), w których gospodarstwach rolnych lub działach specjalnych produkcji rolnej powstały szkody spowodowane przez powódź, obsunięcie się ziemi lub huragan, wydanych przez GOPS w 2010 r. (tj. 100% decyzji przyznających przedmiotową pomoc). Analizie poddano 63 rodziny co stanowi 37,74 % wydanych w 2010 r. decyzji przyznających przedmiotową pomoc.

Kontrola wykazała, że wydane przez GOPS w 2010 r. decyzje przyznające ww. zasiłki celowe zawierają wymieniony w art. 107 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego<sup>4</sup> katalog elementów oraz zostały wydane przez osobę upoważnioną.

Kontrola prawidłowości udzielania pomocy dla osób lub rodzin poszkodowanych przez powódź (dział 852 *Pomoc społeczna*, rozdział 85 278 *Usuwanie skutków klęsk żywiołowych*) wykazała, że udzielano jej w dwóch wariantach:

- a) w formie zasiłków celowych na pomoc dla osób lub rodzin, które poniosły straty w gospodarstwach domowych (budynkach mieszkalnych, podstawowym wyposażeniu gospodarstw domowych) i znalazły się w szczególnie trudnej sytuacji, w której nie mogą zaspokoić niezbędnych potrzeb życiowych w oparciu o posiadane środki własne;
- b) w formie zasiłków celowych na remont lub odbudowę budynku mieszkalnego lub lokalu mieszkalnego.

Stwierdzono, że przedmiotowej pomocy udzielano zgodnie z „*Zasadami udzielania pomocy finansowej z budżetu państw dla osób lub rodzin poszkodowanych w wyniku katastrof naturalnych*” określonymi przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Kontrola prawidłowości udzielania pomocy dla rodzin rolniczych, w których gospodarstwach rolnych lub działach specjalnych produkcji rolnej powstały szkody spowodowane przez powódź, obsunięcie się ziemi lub huragan (dział 852 *Pomoc społeczna*, rozdział 85 295 *Pozostała działalność*) wykazała, że udzielano jej w formie zasiłków celowych, zgodnie z zasadami wskazanymi w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 lipca 2010 r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji programu pomocy dla rodzin rolniczych, w których gospodarstwach rolnych lub działach specjalnych produkcji rolnej powstały szkody spowodowane przez powódź, obsunięcie się ziemi lub huragan w 2010 r.<sup>5</sup>

---

<sup>4</sup> (tekst jednolity Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.)

<sup>5</sup> (Dz. U. Nr 132, poz. 889)

Mając na uwadze ustalenia przedmiotowej kontroli, nie zachodzi konieczność wydania zaleceń pokontrolnych.

/Z up. Wojewody Wielkopolskiego  
Przemysław Pacia  
Wicewojewoda Wielkopolski/