



21 MAJ 2012

Poznań,

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

IR-IX.431.6.2012.1



Pan

Zbigniew Bartosik

Starosta Turecki

ul. Kaliska 59

62-700 Turek

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2009 r. Nr 31, poz. 206 ze zm.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadzono kontrolę w trybie zwykłym w Wydziale Ochrony Środowiska, Starostwa Powiatowego w Turku, ul. Kaliska 59, 62-700 Turek.

Kontrolę przeprowadzili:

- Małgorzata Warchał – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (pełniący funkcję przewodniczącego zespołu kontrolującego),
- Filip Korbas – referent prawny w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu,

na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.161.2012.1 z dnia 26 marca 2012 r.

Kontrola rozpoczęła się w dniu 3 kwietnia 2012 r., a zakończyła w dniu 4 kwietnia 2012 r.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu do książki kontroli pod poz. nr 1 w 2012 r.

Przedmiotem kontroli było: *Prowadzenie postępowań administracyjnych w zakresie ustawy Prawo wodne - zadania z zakresu administracji rządowej realizowane przez starostę w 2011 r.*

Zakres kontroli:

1. wydawanie pozwoleń wodnoprawnych, zmiana ich warunków, stwierdzanie

- wygaśnięcia, cofnięcie lub ograniczenie tych pozwoleń oraz orzeczenie o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody,
2. wydawanie decyzji ustalających linię brzegu dla cieków naturalnych, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych,
 3. wydawanie decyzji rozgraniczających grunty, które były pokryte wodami przed wykonaniem urządzenia wodnego,
 4. dokonywanie raz na cztery lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych i realizacji tych pozwoleń,
 5. wydawanie decyzji stwierdzających przejście gruntów pokrytych powierzchniowymi wodami płynącymi do zasobu własności Skarbu Państwa lub ich wykreślenie z zasobu.

Kontrolą objęto realizację zadań wymienionych w punkcie 1, 2 i 4; w odniesieniu do pozostałych zadań - nie zarejestrowano w Wydziale Ochrony Środowiska Starostwa Powiatowego w Turku żadnej sprawy (w okresie objętym kontrolą nie wpłynął żaden wniosek dotyczący spraw wymienionych w powyższych punktach 3 i 5).

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielali :

1. Pan Piotr Walczak – Dyrektor Wydziału Ochrony Środowiska, w Starostwie Powiatowym w Turku;
2. Pani Tomasz Frątczak – inspektor ds. gospodarki wodnej w Wydziale Ochrony Środowiska Starostwa Powiatowego w Turku.

I. Wydawanie pozwoleń wodnoprawnych, zmiana ich warunków, stwierdzania wygaśnięcia, cofnięcia lub ograniczenia tych pozwoleń oraz orzeczenia o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody.

W trakcie kontroli skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 ze zm.), ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2005 r. Nr 239, poz. 2019 ze zm.), ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 ze zm.), z uwzględnieniem zmian w ww. ustawach, które nastąpiły w okresie, który objęty był kontrolą. Skontrolowano również sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16

listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 225, poz. 1635 ze zm.). Dokonano również weryfikacji ustanowionych przez Starostę upoważnień dla osób załatwiających sprawy i wydających decyzję w jego imieniu w indywidualnych sprawach należących do właściwości organu.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

Ilość spraw zarejestrowanych w 2011 r. w zakresie pozwoleń wodnoprawnych pod nr: 6341 – *pozwolenia wodnoprawne* wg jednolitego rzeczowego wykazu akt (rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz.U. Nr 14 poz. 67 ze zm.) wynosiła 47. Skontrolowano co drugie postępowanie administracyjne rozpoczynając od sprawy nr 1 ze spisu spraw 6341 z pominięciem niezakończonych w 2011 r. oraz nieobjętych zakresem upoważnienia do kontroli, co daje łącznie 17 spraw. Wykaz skontrolowanych spraw [Zał.1]. Skontrolowane postępowania dotyczyły wydania pozwolenia wodnoprawnego oraz decyzji o cofnięciu pozwolenia wodnoprawnego. Wśród kontrolowanych postępowań żadne nie dotyczyło orzeczenia o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody.

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi uwagami, sprawy prowadzone były zgodnie z instrukcją kancelaryjną, załatwiane terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z procedurą administracyjną i przepisami Prawa wodnego. Za wyjątkiem jednej sprawy wskazanej poniżej, opłata skarbowa za wydanie pozwolenia była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości. W kontrolowanych sprawach decyzje administracyjne podpisywane były przez osoby posiadające stosowne upoważnienia Starosty do dokonywania tych czynności.

W toku kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

1. decyzja znak: OŚ.6341.1.2011, OŚ.6341.5.2011, OŚ.6341.27.2011, OŚ.6341.33.2011 - zbędnie w podstawie prawnej decyzji powołano art. 138 Prawa wodnego dotyczący stwierdzenia wygaśnięcia, cofnięcia lub ograniczenia pozwolenia wodnoprawnego, podczas gdy decyzja ta nie rozstrzyga kwestii unormowanych w tym przepisie; ponadto w decyzji znak: OŚ.6341.5.2011, OŚ.6341.27.2011 - zbędnie w podstawie prawnej decyzji przytoczono art. 45a Prawa wodnego stanowiący delegację ustawową dla ministra właściwego do spraw środowiska do wydania rozporządzenia w sprawie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego, których wprowadzanie

w ściekach przemysłowych do urządzeń kanalizacyjnych wymaga uzyskania pozwolenia wodnoprawnego;

2. decyzja znak: OŚ.6341.19.2011, OŚ.6341.23.2011, OŚ.6341.25.2011, OŚ.6341.31.2011, OŚ.6341.41.2011 - brak powołania w podstawie prawnej decyzji art. 9 ust. 1 pkt 19 Prawa wodnego definiującego urządzenie wodne, natomiast w podstawie prawnej decyzji znak: OŚ.6341.3.2011 - brak powołania art. 9 ust. 2 pkt 1 lit b Prawa wodnego określającego zakres stosowania przepisów dotyczących urządzeń wodnych. Podstawa prawna pozwolenia wodnoprawnego na wykonanie urządzenia wodnego oprócz art. 122 ust. 1 pkt. 3 winna zawierać wskazanie ww. art. Prawa wodnego określających rodzaj urządzenia wodnego;
3. w sprawach znak: OŚ.6341.3.2011, OŚ.6341.5.2011 – uwzględniając zapis art. 10 § 1 kpa wyznaczono stronom postępowania (zawiadomieniem z dnia 25.02.2011 r.) trzydniowy termin na wypowiedzenie się i wniesienie ewentualnych uwag do złożonego wniosku w sprawie wydania pozwolenia wodnoprawnego. Termin ten upływał w obu sprawach w dniu 5 marca 2011 r., pozwolenie wodnoprawne wydano w dniu 4 marca 2011 r. Takie postępowanie organu przy wydaniu decyzji stoi w sprzeczności z treścią zawiadomienia o możliwości zapoznania się i wypowiedzenia w sprawie, a jednocześnie w sprzeczności z zapisem art. 10 § 1 kpa. W skontrolowanych postępowaniach nie stwierdzono, aby zostały złożone uwagi w podanym terminie, a już po wydaniu decyzji;
4. za wydanie pozwolenia wodnoprawnego znak: OŚ.6341.1.2011 - pobrano opłatę skarbową w wysokości 2 x 217 zł, zamiast w wysokości 217 zł; decyzją tą udzielono jednego rodzaju pozwolenia wodnoprawnych tj. na szczególne korzystanie z wód w zakresie określonym w art. 37 pkt 2 Prawa wodnego.

II. Wydawanie decyzji ustalających linię brzegu dla cieków naturalnych, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych,

Zarejestrowano dwie sprawy dotyczące wydania decyzji w sprawie ustalenia linii brzegu rzeki (znak OŚ.6330.2.2011, OŚ.6330.3.2011). Postępowania były przeprowadzone prawidłowo i nie budzą zastrzeżeń. Decyzje wydano w terminie określonym w Kodeksie postępowania administracyjnego. Wykaz skontrolowanych spraw [Załącznik I].

III. Dokonywanie raz na cztery lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych i realizacji tych pozwoleń.

Art. 136 ust. 2 Prawa wodnego nakłada na organ właściwy do wydania pozwolenia wodnoprawnego obowiązek wykonywania co najmniej raz na 4 lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych na pobór wody lub wprowadzanie ścieków do wód, do ziemi lub urządzeń kanalizacyjnych, a także realizacji tych pozwoleń.

W toku kontroli ustalono, iż w 2011 r. Starosta Turecki nie realizował tego obowiązku.

IV. Zalecenia i wnioski pokontrolne

Biorąc pod uwagę stwierdzone podczas kontroli uchybienia i nieprawidłowości wnoszę o:

1. nie powoływanie w podstawie prawnej pozwolenia wodnoprawnego art. 138 Prawa wodnego, gdy decyzja nie rozstrzyga kwestii unormowanych w tym przepisie, jak również art. 45a Prawa wodnego stanowiącego delegację ustawową dla ministra właściwego do spraw środowiska do wydania aktu wykonawczego;
2. powoływanie w podstawie prawnej pozwolenia wodnoprawnego na wykonanie urządzenia wodnego art. 9 ust. 1 pkt 19 oraz odpowiednio art. 9 ust. 2 pkt 1 Prawa wodnego definiujących urządzenie wodne oraz zakres stosowania przepisów ustawy dotyczących urządzenia wodnego;
3. zapewnienie stronom przed wydaniem decyzji możliwości zapoznania się i wypowiedzenia w sprawie wniosku o wydanie pozwolenia wodnoprawnego *w terminie wskazanym w piśmie wystosowanym na podstawie art. 10 Kodeksu postępowania administracyjnego*;
4. pobieranie opłaty skarbowej zgodnie z ustawą o opłacie skarbowej i *Stanowiskiem wspólnym Ministerstwa Środowiska i Ministerstwa Finansów dotyczącym stosowania przepisów ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 225, poz.1635, z późn. zm.) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 21 grudnia 2006 r. w sprawie dokumentowania zapłaty opłaty skarbowej oraz trybu jej zwrotu (Dz. U. Nr 246, poz.1804) przy załatwianiu indywidualnych spraw na podstawie przepisów z zakresu ochrony środowiska*;
5. dokonywanie zgodnie z art. 136 ust. 2 Prawa wodnego, co najmniej raz na 4 lata, przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych na pobór wód lub wprowadzanie

ścieków do wód, do ziemi lub urządzeń kanalizacyjnych, a także realizacji tych pozwoleń.

Ponadto, wnoszę o rozważenie możliwości podawania do publicznej wiadomości informacji o wszczęciu postępowania o wydanie pozwolenie wodnoprawnego na podstawie art. 127 ust. 6 Prawa wodnego, poprzez ogłoszenie umieszczane na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Turku.

Wobec powyższego, proszę Pana Starostę o przekazanie informacji o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Wojewoda Wielkopolski

Piotr Florek

Starszy Inspektor Wojewódzki

Małgorzata Warchał

21 MAJ 2012

Załączniki :

Referent Prawny

Filip Korbas

z-ca Dyrektora Wydziału
Infrastruktury i Rolnictwa

Aida Januszkiewicz-Piotrowska

Zal. 1. Wykaz skontrolowanych spraw – pozwolenia wodnoprawne oraz decyzje ustalające linie brzegu.

I. Pozwolenia wodnoprawne:

1. znak: OŚ.6341.1.2011 (RLŚ.6223-1/11)
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 3.01.2011 r., decyzja została wydana 1.02.2011 r.
2. znak: OŚ.6341.3.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 26.01.2011 r., decyzja została wydana 4.03.2011 r.
3. znak: OŚ.6341.5.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 9.02.2011 r., decyzja została wydana 4.03.2011 r.
4. znak: OŚ.6341.7.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 1.03.2011 r., decyzja została wydana 30.03.2011 r.
5. znak: OŚ.6341.9.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 22.04.2011 r., sprawa pozostała bez rozpoznania - pismo z dnia 15.05.2011 r.
6. znak: OŚ.6341.11.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 2.06.2011 r., sprawa pozostała bez rozpoznania - pismo z dnia 1.07.2011 r.
7. znak: OŚ.6341.13.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 2.06.2011 r., sprawa pozostała bez rozpoznania - pismo z dnia 1.07.2011 r.
8. znak: OŚ.6341.15.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 2.06.2011 r., sprawa pozostała bez rozpoznania - pismo z dnia 1.07.2011 r.
9. znak: OŚ.6341.17.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 2.06.2011 r., sprawa pozostała bez rozpoznania - pismo z dnia 1.07.2011 r.
10. znak: OŚ.6341.19.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 16.06.2011 r., decyzja została wydana 5.07.2011 r.
11. znak: OŚ.6341.21.2011
Postępowanie z urzędu – decyzja o cofnięciu pozwolenia wodnoprawnego
pismo wszczynające z dnia 8.07.2011 r., decyzja została wydana 28.09.2011 r.
12. znak: OŚ.6341.23.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 20.07.2011., decyzja została wydana 17.08.2011 r.
13. znak: OŚ.6341.25.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 27.07.2011 r., decyzja została wydana 26.08.2011 r.
14. znak: OŚ.6341.27.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 9.08.2011 r., decyzja została wydana 27.09.2011 r.
15. znak: OŚ.6341.31.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 4.10.2011 r., decyzja została wydana 29.11.2011 r.
16. znak: OŚ.6341.33.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 10.10.2011 r., decyzja została wydana 29.11.2011 r.
17. znak: OŚ.6341.41.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 24.11.2011 r., decyzja została wydana 23.12.2011 r.

II. Decyzje ustalające linie brzegu:

1. znak: OŚ.6330.2.2011
Postępowanie dotyczy ustalenia linii brzegu.
Wniosek wpłynął 28.10.2011 r., decyzja została wydana 18.11.2011 r.
2. znak: OŚ.6330.3.2011
Postępowanie dotyczy ustalenia linii brzegu.
Wniosek wpłynął 8.11.2011 r., decyzja została wydana 23.11.2011 r.