



Poznań, ..... 13 CZE. 2011

**WOJEWODA WIELKOPOLSKI**

IR.IX-2.431-4/11

Wielkopolski Urząd Wojewódzki w Poznaniu		
KANCELARIA GŁÓWNA		
WYSŁANO DNIA	14. CZE. 2011	WYSŁANO DNIA
L. dz.		
Zzł.	b-501	

Za dowodem  
doręczenia

**Pan**  
**Piotr Ruta**  
**Starosta Śremski**  
**ul. Mickiewicza 17**  
**63-100 Śrem**

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2009 r. Nr 31, poz. 206 ze zm.) przeprowadzono w dniach od 11 do 14 kwietnia 2011 r. kontrolę problemową w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa oraz w Wydziale Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego w Śreмі w zakresie prawidłowości prowadzonych *Postępowań dotyczących gospodarki wodnej i ochrony wód - zadania z zakresu administracji rządowej realizowane przez starostę w 2010 r.*

Wyniki powyższej kontroli zostały przedstawione w protokole kontroli podpisanym przez Pana Starostę w dniu 17.05.2011 r.

W związku z powyższym przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

W wyniku kontroli ustalono, co następuje:

I. Wydawanie pozwoleń wodnoprawnych, zmiana ich warunków, stwierdzenia wygaśnięcia, cofnięcia lub ograniczenia tych pozwoleń oraz orzeczenia o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody

W 2010 r. pod nr 6223 *pozwolenia wodnoprawne na szczególne korzystanie z wód* (wg. jednolitego rzeczowego wykazu akt - rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 1998 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej dla organów powiatu Dz.U. Nr 160 poz. 1074 ze zm.) zarejestrowano 32 sprawy, a pod nr 6224 *pozwolenia wodnoprawne na wykonanie urządzeń wodnych* - 21 spraw.

Skontrolowano postępowania administracyjne obejmujące wszystkie sprawy zarejestrowane pod nr 6223 oraz sprawy o numerach nieparzystych zarejestrowane pod nr 6224 (w obu przypadkach z pominięciem spraw niezakończonych w 2010 r. oraz nieobjętych zakresem upoważnienia do kontroli). Ilość skontrolowanych postępowań – 28.

Podczas kontroli stwierdzono, iż sprawy, z zastrzeżeniem poniższych uwag, prowadzone były zgodnie z instrukcją kancelaryjną, załatwiane terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z procedurą administracyjną i przepisami ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2005 r. Nr 239, poz. 2019 ze zm.). Opłata skarbową za wydanie pozwolenia była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2006 r. Nr 225, poz. 1635 ze zm.) i w należnej wysokości. W prowadzonych postępowaniach o wydanie pozwolenia wodnoprawnego wykonując obowiązek z art. 127 ust. 6 Prawa wodnego tj. podania do publicznej wiadomości informacji o wszczęciu postępowania, ogłoszenia o toczącym się postępowaniu wywieszano na tablicy informacyjnej w Starostwie Powiatowym oraz przesyłano do gminy celem wywieszenia ogłoszenia.

Podczas kontroli stwierdzono następującą nieprawidłowość:

1. pozwolenia wodnoprawne o znakach: OS.6233-19/10, OS.6223-20/10, OS.6223-21/10, OS.6223-22/10, OS.6223-31/10 zostały podpisane przez Wicestarostę odpowiednio w dniach: 22.12.2010 r., 27.12.2010 r., 30.12.2010 r., bez wymaganego upoważnienia. Upoważnienie Wicestarosty Nr 3/11 datowane jest na 13 stycznia 2011 r.

oraz poniżej wskazane uchybienia:

1. w wydawanych decyzjach będących pozwoleniami wodnoprawnym - w podstawie prawnej decyzji brak przywołania art. 104 Kodeksu postępowania administracyjnego, który oprócz Prawa wodnego stanowił podstawę wydania decyzji;
2. w pozwoleniach wodnoprawnych określano termin obowiązywania pozwolenia mając na uwadze zapis art. 127 ust. 1-5 dotyczący okresu, na który wydaje się pozwolenie (jednocześnie bez wniosku strony w tym zakresie) wpisując maksymalny termin, jednak nie licząc go od daty wydania decyzji. Termin ten winien być liczony z uwzględnieniem art. 127 ust. 1-5 Prawa wodnego od daty wydania decyzji [uwaga dotyczy postępowań o znakach: OS-6223-2/10, OS-6223-3/10, OS-6223-6/10, OS-6223-15/10];
3. w aktach sprawy brak oryginału lub urzędowo poświadczonego odpisu pełnomocnictwa, brak potwierdzenia, iż osoba podpisująca wniosek posiadała

umocowanie do reprezentowania spółki [uwaga dotyczy postępowań o znakach: OS-6223-6/10, OS.6224-11/10, OS.6224-17/10].

## II. Dokonywanie raz na cztery lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych i realizacji tych pozwoleń.

Art. 136 ust. 2 Prawa wodnego nakłada na organ właściwy do wydania pozwolenia wodnoprawnego obowiązek wykonywania co najmniej raz na 4 lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych na pobór wody lub wprowadzanie ścieków do wód, do ziemi lub urządzeń kanalizacyjnych, a także realizacji tych pozwoleń.

W toku kontroli stwierdzono, iż w 2010 r. Starosta Śremski nie realizował powyższego obowiązku.

## III. Wydawanie decyzji stwierdzających przejście gruntów pokrytych powierzchniowymi wodami płynącymi do zasobu własności Skarbu Państwa lub ich wykreślenie z zasobu.

Zarejestrowano dwa postępowania znak: GN-7012-1/10 oraz GN-7012-12/10 w sprawie wydania decyzji stwierdzających przejście gruntów pokrytych powierzchniowymi wodami płynącymi do zasobu własności Skarbu Państwa. W decyzjach tych jako organ odwoławczy wskazano Wojewodę Wielkopolskiego zamiast Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu (art. 4 ust. 4 i 4a w związku z art. 14a Prawa wodnego).

### Biorąc powyższe pod uwagę wnoszę o:

1. dbałość w terminowym udzielaniu upoważnień do wydawania w imieniu Starosty decyzji należących do właściwości organu wskazanych w art. 140 ust. 1 Prawa wodnego;
2. podawanie w podstawie prawnej wydawanego pozwolenia wodnoprawnego art. 104 Kodeksu postępowania administracyjnego;
3. określanie terminu obowiązywania pozwolenia wodnoprawnego, stosownie do zapisu art. 127 ust. 1-5 Prawa wodnego, poprzez wskazanie daty jego obowiązywania liczonej od dnia wydania decyzji;
4. przestrzeganie art. 33 Kodeksu postępowania administracyjnego w odniesieniu do pełnomocnictw przedkładanych i udzielanych przez stronę w postępowaniach administracyjnych;

5. dokonywanie na podstawie art. 136 ust. 2 Prawa wodnego co najmniej raz na 4 lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych na pobór wody lub wprowadzanie ścieków do wód, do ziemi lub urządzeń kanalizacyjnych, a także realizacji tych pozwoleń;
6. wskazywanie w pouczeniu decyzji stwierdzającej przejście gruntów pokrytych powierzchniowymi wodami płynącymi do zasobu własności Skarbu Państwa, jako organu odwoławczego Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu.

Ponadto, wnoszę o rozważenie możliwości podawania do publicznej wiadomości informacji o wszczęciu postępowania o wydanie pozwolenie wodnoprawnego na podstawie art. 127 ust. 6 Prawa wodnego poprzez ogłoszenie umieszczane na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Śremie.

Wobec powyższego, proszę Pana Starostę, o przekazanie informacji o sposobie realizacji zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

*Piotr Florek*

08 CZE 2011  
Referent Prawny  
*F. Korb*  
Filip Korb

Starszy Inspektor Wojewódzki  
*M. Warchał*  
Małgorzata Warchał  
18 06 2011

z-ca Dyrektora Wydziału  
Infrastruktury i Rolnictwa  
*A. Piastrowska*  
Alicja Piastrowska-Piastrowska