



Poznań, 03 LIP 2013

Za dowodem doręczenia

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

IR-IX.431.5.2013.1

Wielkopolski Urząd Wojewódzki w Poznaniu KANCELARIA GŁÓWNA		
WYSŁANO DNIA	04.07.2013	WYSŁANO DNIA
L. dz.	
Zał.	

Pan
Piotr Ruta
Starosta Śremski
ul. Mickiewicza 17
63-100 Śrem

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2009 r. Nr 31, poz. 206 ze zm.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadzono kontrolę w trybie zwykłym w Wydziale Ochrony Środowiska Starostwa Powiatowego w Śremsku, ul. Mickiewicza 17, 63-100 Śrem.

Kontrolę przeprowadzili:

- Małgorzata Warchił – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (pełniąc funkcję przewodniczącego zespołu kontrolującego),
- Filip Korbas – referent prawny w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu,

na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.225.2013.1 z dnia 15 maja 2013 r.

Kontrola rozpoczęła się w dniu 20 maja 2013 r., zakończyła się w dniu 23 maja 2013 r. O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 2 w 2013 r.

Przedmiotem kontroli była: *Realizacja zadań określonych ustawą Prawo geologiczne i górnicze. Okres objęty kontrolą 2012 r.*

Zakres kontroli:

1. wydawanie koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż;
2. wydawanie decyzji zmieniającej koncesję na wydobywanie kopalin ze złóż;
3. wydawanie decyzji o przeniesieniu koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż na rzecz

innego podmiotu;

4. wydawanie decyzji stwierdzającej wygaśnięcia koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż;
5. wydawanie decyzji zatwierdzającej projekt robót geologicznych;
6. przyjmowanie zgłoszeń projektów robót geologicznych;
7. wydawanie decyzji zatwierdzającej dokumentację: geologiczną ze złoża kopaliny, hydrogeologiczną, geologiczno-inżynierską lub dodatek do ww. dokumentacji oraz decyzji o odmowie jej zatwierdzenia;
8. przyjmowanie innej dokumentacji geologicznej i przesyłanie jej właściwym organom administracji geologicznej.

Kontrolą objęto realizację zadań wymienionych w punkcie 2, 3, 4, 5, 6 i 7; w odniesieniu do pozostałych zadań - nie zarejestrowano w Wydziale Ochrony Środowiska Starostwa Powiatowego w Śremie żadnej sprawy (w okresie objętym kontrolą nie wpłynął żaden wniosek dotyczący spraw wymienionych w punktach 1 i 8).

Okres objęty kontrolą: 2012 r.

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 ze zm.), ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2011 r. Nr 163, poz. 981 ze zm.), ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008 r. Nr 199, poz. 1227 ze zm.). Skontrolowano również sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2012 r., poz. 1282 – j.t.). Dokonano weryfikacji ustanowionych przez Starostę upoważnień dla osób załatwiających sprawy oraz wydających decyzję w jego imieniu w indywidualnych sprawach należących do właściwości organu.

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielał Pan Witalis Sasiadek - Naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa w Starostwie Powiatowym w Śremie, jednocześnie Geolog Powiatowy (zgodnie z *Zakresem obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności* z dnia 1 kwietnia 2011 r.).

I. Ustalenia dokonane w toku kontroli.

Ilość spraw objętych zakresem kontroli (wszczętych z dniem 1.01.2012 r. i zakończonych do dnia 31.12.2012 r.) i zarejestrowanych wg jednolitego rzeczowego wykazu akt (rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz.U. Nr 14 poz. 67 ze zm.) wynosiła:

- pod nr 6522 *Przyznawanie koncesji na poszukiwanie, rozpoznawanie i wydobywanie kopalin pospolitych* - 4;
- pod nr 6528 *Przyjmowanie dokumentacji ustalającej zasoby złóż kopalin pospolitych* - 1;
- pod nr 6530 *Zatwierdzanie projektów prac hydrogeologicznych* - 2;
- pod nr 6531 *Przyjmowanie dokumentacji hydrogeologicznej* - 1;
- pod nr 655 *Inne prace geologiczne* - 1.

Skontrolowano wszystkie postępowania administracyjne obejmujące sprawy zarejestrowane pod ww. nr. Wykaz skontrolowanych spraw [Zał.1].

Należy stwierdzić, iż kontrolowane sprawy prowadzone były zgodnie z instrukcją kancelaryjną, załatwiane terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z procedurą administracyjną i przepisami Prawa geologicznego i górniczego. Opłata skarbową za wydanie decyzji była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należytym wysokości. W kontrolowanych sprawach pisma i decyzje administracyjne podpisywane były przez Geologa Powiatowego posiadającego upoważnienie do dokonywania tej czynności.

Podczas kontroli stwierdzono następujące uchybienie:

1. *Zakres obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności* Pana Witalisa Sasiadka - Naczelnika Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa, jednocześnie Geologa Powiatowego z dnia 1 kwietnia 2011 r. wymienia zadania realizowane przez pracownika zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. Prawo geologiczne i górniczne (Dz.U. z 2005 r. Nr 228 poz. 1947 ze zm.), podczas gdy z dniem 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górniczne (Dz. U. z 2011 r. Nr 163, poz. 981) m.in. zmieniając dotychczasowe rodzaje decyzji wydawanych przez starostę na podstawie Prawa geologicznego i górniczego. W związku z tym, *Zakres obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności* Geologa Powiatowego wymaga aktualizacji;

2. *Upoważnienie Starosty Śremskiego nr 12/11 z dnia 22 marca 2011 r.* udzielone Panu Witalisowi Sasiadkowi m.in. do wydawania decyzji administracyjnych w imieniu Starosty na podstawie Prawa geologicznego i górniczego, przywołuje w treści nieobowiązującą ustawę z dnia 4 lutego 1994 r. Prawo geologiczne i górniczne (Dz.U. z 2005 r. Nr 228, poz. 1947 ze zm.). W związku z tym, uzasadnionym jest udzielenie pracownikowi nowego upoważnienia uwzględniającego aktualny stan prawny.

II. Zalecenia i wnioski pokontrolne.

Biorąc pod uwagę stwierdzone podczas kontroli uchybienie wnoszę o zaktualizowanie:

1. *Zakresu obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności* Pana Witalisa Sasiadka w zakresie realizowanych zadań wynikających z ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górniczne (Dz. U. z 2011 r. Nr 163, poz. 981);
2. *Upoważnienia Starosty do wydawania decyzji administracyjnych* udzielonego Panu Witalisowi Sasiadkowi w związku z ww. ustawą.

Nadto, zarówno *Upoważnienie Starosty*, jak i *Zakres obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności* ww. pracownika, wymaga aktualizacji zgodnie z obowiązującym *Regulaminem organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Śreмі*, z uwagi na zmianę nazwy Wydziału, w którym pracownik ten pełni funkcję Naczelnika.

Wobec powyższego, proszę Pana Starostę o przekazanie informacji o wykonaniu wskazanych zaleceń, a także o podjętych działaniach mających na celu wyeliminowanie w przyszłości stwierdzonych podczas kontroli uchybień lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Piotr Florek

Zal. 1. Wykaz skontrolowanych spraw

Referent Prawny

Filip Korbas

Starszy Inspektor Wojewódzki

Małgorzata Warchał

02 LIP 2013

z-ca Dyrektora Wydziału
Infrastruktury i Rolnictwa

Aida Januszkiewicz-Piotrowska

I. Koncesja na wydobywanie kopalin ze złóż (udzielenie koncesji, zmiana koncesji).

1. znak: OS.6522.19.2012
Postępowanie dotyczy zmiany koncesji.
Wniosek wpłynął dnia 18.10.2012 r., decyzja została wydana 5.12.2012 r.

II. Przeniesienie koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż na rzecz innego podmiotu.

1. znak: OS.6522.13.2012
Wniosek wpłynął 20.06.2012 r., decyzja została wydana 12.07.2012 r.

III. Stwierdzenie wygaśnięcia koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż.

1. znak: OS.6522.6.2012
Postępowanie z urzędu, pismo o wszczęciu postępowanie z dnia 20.02.2012 r., decyzja została wydana 22.03.2012 r.
2. znak: OS.6522.7.2012
Postępowanie z urzędu, pismo o wszczęciu postępowania z dnia 20.02.2012 r., decyzji została wydana 22.03.2012 r.

IV. Zatwierdzanie projektu robót geologicznych lub zgłoszenie projektu robót geologicznych.

1. znak: OS.655.1.2012
Postępowanie dotyczy zgłoszenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 23.10.2012 r., przyjęto zgłoszenie bez zastrzeżeń (pismo z dnia 19.11.2012 r.)
2. znak: OS.6530.2.2012
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 28.05.2012 r., decyzja została wydana 26.06.2012 r.
3. znak: OS.6530.3.2012
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych
Wniosek wpłynął 18.06.2012 r., decyzja została wydana 13.07.2012 r.

V. Zatwierdzanie dokumentacji: geologicznej złoża kopaliny, hydrogeologicznej, geologiczno-inżynierskiej lub dodatku do ww. dokumentacji.

1. znak: OS.6528.3.2012
Postępowanie dotyczy zatwierdzania dokumentacji geologicznej złoża kopaliny.
Wniosek wpłynął 13.04.2012 r., decyzja została wydana 14.05.2012 r.
2. znak: OS.6531.3.2012
Postępowanie dotyczy zatwierdzania dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 21.03.2012 r., decyzja została wydana 19.04.2012 r.