



Poznań, 30 czerwca 2011 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

PS.I-8.431-12/11

**Pan
Józef Zygmunt Nowicki
Prezydent
Miasta Konina**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹ w dniach od 27 maja do 2 czerwca 2011 r. została przeprowadzona kontrola problemowa w Urzędzie Miasta Konina w zakresie prawidłowości wykorzystania dotacji udzielonych w 2010 r. z rezerw celowych budżetu państwa przeznaczonych na usuwanie skutków klęsk żywiołowych, udzielanie pomocy osobom lub rodzinom poszkodowanym przez powódź oraz udzielanie pomocy rodzinom rolniczym, w których gospodarstwach rolnych lub działach specjalnych produkcji rolnej powstały szkody spowodowane przez powódź, obsunięcie się ziemi lub huragan. Wyniki kontroli zostały przedstawione w podpisanym przez Pana Prezydenta protokole kontroli.

W związku z powyższym przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

W wyniku kontroli ustalono, co następuje:

W 2010 r. miasto Konin otrzymało środki z rezerw celowych budżetu państwa przeznaczonych na usuwanie skutków klęsk żywiołowych, udzielanie pomocy osobom lub

¹ (Dz. U. Nr 31, poz. 206 ze zm.)

rodzinom poszkodowanym przez powódź oraz udzielanie pomocy rodzinom rolniczym, w których gospodarstwach rolnych lub działach specjalnych produkcji rolnej powstały szkody spowodowane przez powódź, obsunięcie się ziemi lub huragan. Ww. środki przekazano Miastu Konin wg następującej klasyfikacji budżetowej:

- **324 493,00 zł:** dział **754** *Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa*, rozdział **75 478** *Usuwanie skutków klęsk żywiołowych*, w tym: § **2030** *Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin)*;
- **39 500,00 zł:** dział **754** *Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa*, rozdział **75 478** *Usuwanie skutków klęsk żywiołowych*, w tym: § **2110** *Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat*;
- **563 000,00 zł:** dział **754** *Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa*, rozdział **75 478** *Usuwanie skutków klęsk żywiołowych*, w tym: § **6410** *Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na inwestycje i zakupy inwestycyjne z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat*;
- **192 595,00 zł:** dział **852** *Pomoc społeczna*, rozdział **85 278** *Usuwanie skutków klęsk żywiołowych*, § **2010** *Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie (związkom gmin) ustawami*;
- **49 851,00 zł:** dział **852** *Pomoc społeczna*, rozdział **85 295** *Pozostała działalność*, § **2010** *Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie (związkom gmin) ustawami*.

Stwierdzono, że kwoty przedmiotowych dotacji wprowadzono do budżetu Miasta Konina.

Kontrola wykazała, że na terenie Gminy Konin zadania w zakresie usuwania skutków klęsk żywiołowych, udzielania pomocy osobom lub rodzinom poszkodowanym przez powódź oraz udzielania pomocy rodzinom rolniczym, w których gospodarstwach rolnych lub działach specjalnych produkcji rolnej powstały szkody spowodowane przez powódź, obsunięcie się ziemi lub huragan realizowały trzy jednostki organizacyjne, które otrzymały następujące środki:

- 324 493,00 zł (dział 754, rozdział 75 478, § 2030) – Urząd Miejski w Koninie;
- 192 595,00 zł (dział 852, rozdział 85 278, § 2010) – Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Koninie;
- 49 851,00 zł (dział 852, rozdział 85 295, § 2010) – Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Koninie;
- 563 000,00 (dział 852, rozdział 85 478, § 6410) – Państwowa Straż Pożarna;
- 39 500,00 zł (dział 754, rozdział 75 478, § 2110) – Państwowa Straż Pożarna.

Ustalono, że 11 stycznia 2011 r. Urząd Miejski w Koninie zwrócił na rachunek bankowy Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu środki w dziale 852, rozdział:

- 85278, § 2010 w wysokości 0,30 zł ,
- 85295, § 2010 w wysokości 0,74 zł (wyciąg bankowy nr 6).

Szczegółowej analizie poddano wydatki poniesione przez Miasto Konin w 2010 r. na wypłatę zasiłków celowych dla osób lub rodzin poszkodowanych przez powódź oraz dla rodzin rolniczych, w których gospodarstwach rolnych lub działach specjalnych produkcji rolnej powstały szkody spowodowane przez powódź, obsunięcie się ziemi lub huragan. Jednostką realizującą zadania był Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Koninie, zwany dalej „MOPR”.

Stwierdzono, że kwoty dotacji na realizację w/w. zadań ujęto w planie finansowym wydatków MOPR na 2010 r. w dziale 852 *Pomoc społeczna* wg następującej klasyfikacji budżetowej:

- rozdział 85 278 *Usuwanie skutków klęsk żywiołowych*, § 3110 *Świadczenia społeczne*:
- 192 595,00 zł;
- rozdział 85 295 *Pozostała działalność*, § 3110 *Świadczenia społeczne*:
- 49 851,00 zł.

Kontrola dowodów księgowych w MOPR wykazała, że w 2010 r. MOPR wydatkował środki z dotacji pochodzącej z rezerwy celowej budżetu państwa w dziale 852 w następujących wysokościach:

- w rozdziale 85 278, na wypłatę zasiłków celowych osobom lub rodzinom poszkodowanym przez powódź – kwota **192 594,70 zł**;
- w rozdziale 85 295, na wypłatę zasiłków celowych rodzinom rolniczym, w których gospodarstwach rolnych lub działach specjalnych produkcji rolnej powstały szkody spowodowane przez powódź, obsunięcie się ziemi lub huragan – kwota **49 850,26 zł**.

Wydatki ujęto w ewidencji księgowej MOPR zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych². Kwota wynikająca z ewidencji księgowej jest zgodna z faktycznie wykonanymi wydatkami.

Ustalono, że MOPR udzielał pomocy w formie zasiłków celowych osobom i rodzinom uprawnionym, na zasadach określonych w art. 40 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej³. Szczegółowej analizie poddano 24 akta osób lub rodzin, w tym decyzji administracyjnych o przyznaniu zasiłków celowych osobom lub rodzinom poszkodowanym przez powódź, wydanych przez MOPR w 2010 r. (tj. 100% decyzji przyznających przedmiotową pomoc) oraz 32 akta rodzin, w tym decyzji administracyjnych o przyznaniu zasiłków celowych rodzinom rolniczym, w których gospodarstwach rolnych lub działach specjalnych produkcji rolnej powstały szkody spowodowane przez powódź, obsunięcie się ziemi lub huragan, wydanych przez MOPR w 2010 r. (tj. 100% decyzji przyznających przedmiotową pomoc). Kontrola wykazała, że wydane przez MOPR w 2010 r. decyzje przyznające ww. zasiłki celowe zawierają wymieniony w art. 107 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego⁴ katalog elementów oraz zostały wydane przez osobę upoważnioną.

Kontrola prawidłowości udzielania pomocy dla osób lub rodzin poszkodowanych przez powódź (dział 852 *Pomoc społeczna*, rozdział 85 278 *Usuwanie skutków klęsk żywiołowych*) wykazała, że udzielano jej w dwóch wariantach:

- a) w formie zasiłków celowych na pomoc dla osób lub rodzin, które poniosły straty w gospodarstwach domowych (budynkach mieszkalnych, podstawowym wyposażeniu gospodarstw domowych) i znalazły się w szczególnie trudnej sytuacji, w której nie mogą zaspokoić niezbędnych potrzeb życiowych w oparciu o posiadane środki własne;
- b) w formie zasiłków celowych na remont lub odbudowę budynku mieszkalnego lub lokalu mieszkalnego.

Stwierdzono, że przedmiotowej pomocy udzielano zgodnie z „*Zasadami udzielania pomocy finansowej z budżetu państw dla osób lub rodzin poszkodowanych w wyniku katastrof naturalnych*” określonymi przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Kontrola prawidłowości udzielania pomocy dla rodzin rolniczych, w których gospodarstwach rolnych lub działach specjalnych produkcji rolnej powstały szkody

² (Dz. U. Nr 38, poz. 207)

³ (tekst jednolity Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362 ze zm.)

⁴ (tekst jednolity Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.)

spowodowane przez powódź, obsunięcie się ziemi lub huragan (dział 852 *Pomoc społeczna*, rozdział 85 295 *Pozostała działalność*) wykazała, że udzielano jej w formie zasiłków celowych, zgodnie z zasadami wskazanymi w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 lipca 2010 r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji programu pomocy dla rodzin rolniczych, w których gospodarstwach rolnych lub działach specjalnych produkcji rolnej powstały szkody spowodowane przez powódź, obsunięcie się ziemi lub huragan w 2010 r.⁵

Mając na uwadze ustalenia przedmiotowej kontroli, nie zachodzi konieczność wydania zaleceń pokontrolnych.

/Z up. Wojewody Wielkopolskiego
Przemysław Pacia
Wicewojewoda Wielkopolski/

⁵ (Dz. U. Nr 132, poz. 889)