

PROTOKÓŁ KONTROLI

problemowej przeprowadzonej w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego w Chodzieży, zwanym dalej „Starostwem Powiatowym”.

Stanowisko Starosty Chodzieskiego zajmuje od dnia 1 grudnia 2010 r. Pan Julian Hermaszczuk (uchwała Nr I/3/10 Rady Powiatu Chodzieskiego z dnia 1 grudnia 2010 r. w sprawie wyboru Starosty Chodzieskiego) [Zał.1], przed ww. data pełniący funkcję Wicestarosty Chodzieskiego (uchwała Nr I/4/2006 Rady Powiatu Chodzieskiego z dnia 27 listopada 2006 r. w sprawie wyboru Wicestarosty Chodzieskiego) [Zał. 2]. Stanowisko Wicestarosty Chodzieskiego zajmuje od dnia 1 grudnia 2010 r. Pan Mirosław Juraszek (uchwała Nr I/4/10 Rady Powiatu Chodzieskiego z dnia 1 grudnia 2010 r. w sprawie wyboru Wicestarosty Chodzieskiego) [Zał.3], przed ww. data pełniący funkcję Starosty Chodzieskiego (uchwała Nr I/3/2006 Rady Powiatu Chodzieskiego z dnia 27 listopada 2006 r. w sprawie wyboru Starosty Chodzieskiego) [Zał. 4]. Upoważnienia Starosty Chodzieskiego udzielone Wicestarości do załatwiania spraw w imieniu Starosty stanowią załączniki [Zał.5] i [Zał.6]

Stanowisko Kierownika Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa w Starostwie Powiatowym zajmuje Pan Wiesław Olejniczak, który zgodnie z Uchwałą Nr XXVIII/189/09 Rady Powiatu Chodzieskiego z dnia 27 stycznia 2009 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Chodzieży jest uprawniony m.in. do podpisywania pism należących do zakresy działania wydziału, a nie zastrzeżonych dla innych osób [Zał.7].

Kontrolę przeprowadzili:

- Małgorzata Warchił – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (pełniąca funkcję kierownika zespołu kontrolującego),
- Filip Korbas – referent prawny w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu,

na podstawie upoważnienia nr KN.II.0939-32/11 z dnia 18 stycznia 2011 r. [Zał.8].

Kontrola została zaplanowana od 31 stycznia 2011 r. do 4 lutego 2011 r., a była prowadzona w dniach od 31 stycznia do 3 lutego 2011 r.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu do księgi kontroli pod poz. nr 1 w 2011 r.

Przedmiotem kontroli była: *Gospodarka wodna i ochrona wód - zadania z zakresu administracji rządowej realizowane przez starostę w 2010 r.*

Zakres kontroli obejmował:

1. wydawanie pozwoleń wodnoprawnych, zmianę ich warunków, stwierdzanie wygaśnięcia, cofnięcie lub ograniczenie tych pozwoleń oraz orzeczenie o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody,
2. wydawanie decyzji ustalających linię brzegu dla cieków naturalnych, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych,
3. wydawanie decyzji rozgraniczających grunty, które były pokryte wodami przed wykonaniem urządzenia wodnego,
4. dokonywanie raz na cztery lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych i realizacji tych pozwoleń,
5. wydawanie decyzji stwierdzających przejście gruntów pokrytych powierzchniowymi wodami płynącymi do zasobu własności Skarbu Państwa lub ich wykreślenie z zasobu.

Kontrolą objęto realizację zadań Starosty wymienionych w punkcie 1 i 4. W odniesieniu do pozostałych zadań nie zarejestrowano w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego żadnej sprawy, gdyż w okresie objętym kontrolą nie wpłynął żaden wniosek dotyczący spraw wymienionych w powyższych punktach: 2, 3, i 5.

Okres objęty kontrolą: 2010 r.

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielał Pan Wiesław Olejniczak - Kierownik Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa w Starostwie Powiatowym we Chodzieży.

Poprzednia kontrola prowadzona przez Wojewodę Wielkopolskiego w odniesieniu do realizacji zadań Starosty Chodzieskiego wynikających z Prawa wodnego miała miejsce w dniach 19.02.2008 r. - 03.03.2008 r. w przedmiocie *Wykonywania zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy Prawo wodne w 2007 r.* Kontrola wykazała uchybienia i nieprawidłowości wskazane w wystąpieniu pokontrolnym Wojewody (z dnia 8 kwietnia 2008 r. znak: NK.II.0932-12/08) zawierającym zalecenia pokontrolne. Starosta Chodzieski pismem z dnia 22 kwietnia 2008 r. przedstawił Wojewodzie informacje o realizacji zaleceń.

I. Wydawanie pozwoleń wodnoprawnych, zmiana ich warunków, stwierdzania wygaśnięcia, cofnięcia lub ograniczenia tych pozwoleń oraz orzeczenia o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody

W trakcie kontroli skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do wymagań prawnych i proceduralnych określonych w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 ze zm.), ustawie z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2005 r. Nr 239,

poz. 2019 ze zm.), ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 ze zm.), z uwzględnieniem zmian w ww. ustawach, które nastąpiły w okresie, który objęty był kontrolą. Skontrolowano również sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 225, poz. 1635 ze zm.).

Postępowania w przedmiocie wydania pozwolenia wodnoprawnego prowadzi się w oparciu o przepisy: kpa, ustawy Prawo wodne, która obok kpa określa niezbędne elementy wniosku o wydania pozwolenia wodnoprawnego oraz decyzji udzielającej takiego pozwolenia, zarówno na szczególne korzystanie z wód, jak i na wykonanie urządzeń wodnych oraz ustawy Prawo ochrony środowiska. Prawo wodne dodatkowo określa krąg stron postępowania (art. 127 ust. 7), jak również wskazuje, iż informację o wszczęciu postępowania o wydanie pozwolenia wodnoprawnego organ podaje do publicznej wiadomości (art. 127 ust. 6). Ponadto, wydane pozwolenie nie może naruszać ustaleń i wymagań określonych w art. 125 Prawa wodnego. Termin na wydanie pozwolenia wodnoprawnego określa art. 35 § 3 kpa.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

Ilość spraw zarejestrowanych w 2010 r. pod *nr 6223 - pozwolenia wodnoprawne na szczególne korzystanie z wód* (wg. jednolitego rzeczowego wykazu akt dla organów powiatu - rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 1998 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej dla organów powiatu Dz.U. Nr 160 poz. 1074 ze zm.) wynosiła 22 sprawy, a pod *nr 6224 - pozwolenia wodnoprawne na wykonanie urządzeń wodnych*, zarejestrowano 3 sprawy.

Ww. sprawy dotyczyły wydania pozwolenia wodnoprawnego na szczególne korzystanie z wód, wykonanie urządzeń wodnych, jak również zmiany warunków określonych w pozwoleniu wodnoprawnym. Wśród kontrolowanych spraw żadna nie dotyczyła stwierdzenia wygaśnięcia, cofnięcia pozwolenia, czy orzeczenia o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody.

Kontrolą objęto sprawy zarejestrowane w spisie spraw w 2010 r., wybierając 12 spraw tj. co drugą z pominięciem spraw niezakończonych. W 9 sprawach wydano decyzję - pozwolenie wodnoprawne lub decyzję zmieniającą warunki udzielonego pozwolenia wodnoprawnego, w 2 sprawach wnioski pozostały bez rozpatrzenia, w 1 sprawie wnioskodawca wycofała wniosek o udzielenie pozwolenia wodnoprawnego. Wykaz skontrolowanych spraw [Zał.9].

Podczas kontroli stwierdzono, iż sprawy prowadzone były zgodnie z instrukcją kancelaryjną, załatwiane terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z procedurą administracyjną i przepisami Prawa wodnego. Opłata skarbowa za wydanie pozwolenia była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości.

Dostrzeżone podczas kontroli pojedyncze nieprawidłowości dotyczą dwóch postępowań:

1. sprawa znak: OS-6223-12/10 - wezwano wnioskodawcę do usunięcia braków formalnych we wniosku na podstawie art. 64 § 2 kpa wskazując termin uzupełnienia 14 dni od dnia otrzymania wezwania. Kodeks postępowania administracyjnego stanowi wprost, iż gdy wniosek nie czyni zadość wymaganiom ustalonych w przepisach prawa należy wezwać wnoszącego do usunięcia braków w terminie 7 dni z pouczeniem, iż nieusunięcie tych braków spowoduje pozostawienie podania bez rozpoznania.
2. sprawa znak: OS-6223-2/10 – w aktach brak dokumentu pozwalającego stwierdzić, iż osoba podpisująca wniosek (główna księgowa) posiadała umocowanie do reprezentowania wnioskodawcy.

Należy zauważyć, iż w prowadzonych postępowaniach o wydanie pozwolenia wodnoprawnego dopełniono obowiązek wynikającego z art. 127 ust. 6 Prawa wodnego tj. podania do publicznej wiadomości informacji o wszczęciu postępowania o wydanie pozwolenia wodnoprawnego wywieszając ogłoszenie w Starostwie Powiatowym, umieszczając je na stronie internetowej w *Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Chodzieży* i wysyłając do urzędu gminy w celu umieszczenia na tablicy ogłoszeń tego urzędu. Potwierdzenia podania w Starostwie Powiatowym do publicznej wiadomości ww. informacji znajdują się w aktach sprawy (adnotacje, wydruki z bip), natomiast brak w nich potwierdzenia, iż przesłane do urzędu gminy ogłoszenie było tam wywieszone. W związku z tym zasadne byłoby, w celu potwierdzenia przez gminę podania do publicznej wiadomości informacji o wszczęciu postępowania o wydanie pozwolenia wodnoprawnego, nadsyłanie zwrotne pisma z informacją o tym fakcie.

II. Dokonywanie raz na cztery lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych i realizacji tych pozwoleń.

Art. 136 ust. 2 Prawa wodnego nakłada na organ właściwy do wydania pozwolenia wodnoprawnego obowiązek wykonywania co najmniej raz na 4 lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych na pobór wody lub wprowadzanie ścieków do wód, do ziemi lub urządzeń kanalizacyjnych, a także realizacji tych pozwoleń.

W toku kontroli ustalono, iż w 2010 r. Starosta Chodzieski zrealizował w części ten ustawowy obowiązek tj. wykonano przeglądy 4 pozwoleń wodnoprawnych (po jednym z 2001, 2003, 2004 i 2006 roku) [protokoły z przeprowadzonych przeglądów znajdują się w aktach kontroli]. Natomiast w 2006 r. wydano 16 pozwoleń wodnoprawnych. Zgodnie z ww. art. Prawa wodnego co najmniej te pozwolenia wodnoprawne powinny zostać objęte przeglądem w roku

2010 r. Przeglądu dokonano tylko w stosunku do jednego z wydanych w 2006 r. pozwoleń wodnoprawnych. Pan Wiesław Olejniczak - Kierownik Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa udzielił pismem z dnia 3 lutego 2011 r. wyjaśnień w tej sprawie [Zał.10].

Odnosząc się do realizacji przez Starostę Chodzieskiego zaleceń zawartych w wystąpieniu pokontrolnym Wojewody Wielkopolskiego z dnia 8 kwietnia 2008 r. w odniesieniu do *Wykonywania zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy Prawo wodne w 2007 r.*, należy stwierdzić, iż zalecenia te są realizowane. Zastrzeżenie budzi wykonywanie przeglądu pozwoleń wodnoprawnych tj. w okresie objętym kontrolą został on przeprowadzony w odniesieniu do niewystarczającej ilości wydanych pozwoleń, a tym samym organ realizował nie w pełni obowiązek wynikający z art. 136 ust. 2 Prawa wodnego.

Starosta Chodzieski zapoznał się z treścią niniejszego protokołu oraz został poinformowany o przysługującym mu prawie:

- zgłoszenia umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole w ciągu 7 dni od daty otrzymania protokołu,
- odmowy podpisania protokołu i złożenia pisemnych wyjaśnień przyczyn tej odmowy w ciągu 7 dni od daty jego otrzymania.

Spis załączników :

Zał. 1	Uchwała Nr I/3/10 Rady Powiatu Chodzieskiego z dnia 1 grudnia 2010 r. w sprawie wyboru Starosty Chodzieskiego
Zał. 2	Uchwała Nr I/3/2006 Rady Powiatu Chodzieskiego z dnia 27 listopada 2006 r. w sprawie wyboru Starosty Chodzieskiego
Zał. 3	Uchwała Nr I/4/10 Rady Powiatu Chodzieskiego z dnia 1 grudnia 2010 r. w sprawie wyboru Wicestarosty Chodzieskiego
Zał. 4	Uchwała Nr I/4/2006 Rady Powiatu Chodzieskiego z dnia 27 listopada 2006 r. w sprawie wyboru Wicestarosty Chodzieskiego
Zał. 5	Upoważnienie Nr 35/2007
Zał. 6	Upoważnienie Nr 112/2010
Zał. 7	Uchwała Nr XXVIII/189/09 Rady Powiatu Chodzieskiego z dnia 27 stycznia 2009 r. – str. 1, 55 i 56
Zał. 8	Upoważnienie do przeprowadzenia kontroli z dnia 18 stycznia 2011 r. nr 32/11 znak: KN.II.0939-32/11
Zał. 9	Wykaz skontrolowanych spraw
Zał. 10	Wyjaśnienie z dnia 3 lutego 2011 r. udzielone przez Pana Wiesława Olejniczaka - Naczelnika Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa w Starostwie Powiatowym dotyczące przeglądów pozwoleń wodnoprawnych

Na tym protokół zakończono.

Broń, 10.02.2011 r.
(miejscowość, data)

Chodzieski, 22.02.2011 r.
(miejscowość, data)

Starszy Inspektor Wojewódzki
Referent Prawny
Mojżyszka Warshił
Filip Korbas
(podpis kontrolera)

STAROSTA
Julian Hermaszczuk
(podpis kierownika podmiotu kontrolowanego)

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden doręczono Staroście Chodzieskiemu.