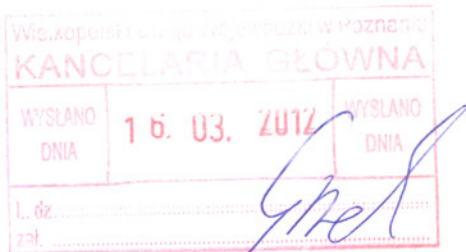




Poznań,16 MAR. 2012.....

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

IR-IX.431.2.2012.1



Pan

Za dowodem doręczenia

Michał Karalus

Starosta Pleszewski

ul. Poznańska 79

63-300 Pleszew

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2009 r. Nr 31, poz. 206 ze zm.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadzono kontrolę w trybie zwykłym w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego w Pleszewie, ul. Poznańska 79, 63-300 Pleszew.

Kontrolę przeprowadzili:

- Małgorzata Warchił – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (pełniący funkcję przewodniczącego zespołu kontrolującego),
- Filip Korbas – referent prawny w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu,

na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.31.2012.1 z dnia 30 stycznia 2012 r.

Kontrola rozpoczęła się w dniu 6 lutego 2012 r., a zakończyła w dniu 8 lutego 2012 r., w dniach 9 i 10 lutego 2012 r. - nie była prowadzona.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu do książki kontroli pod poz. nr 1 w 2012 r.

Przedmiotem kontroli było: *Prowadzenie postępowań administracyjnych w zakresie ustawy Prawo wodne - zadania z zakresu administracji rządowej realizowane przez starostę w 2011 r.*

Zakres kontroli:

1. wydawanie pozwoleń wodnoprawnych, zmiana ich warunków, stwierdzanie wygaśnięcia, cofnięcie lub ograniczenie tych pozwoleń oraz orzeczenie o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody,
2. wydawanie decyzji ustalających linię brzegu dla cieków naturalnych, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych,
3. wydawanie decyzji rozgraniczających grunty, które były pokryte wodami przed wykonaniem urządzenia wodnego,
4. dokonywanie raz na cztery lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych i realizacji tych pozwoleń,
5. wydawanie decyzji stwierdzających przejście gruntów pokrytych powierzchniowymi wodami płynącymi do zasobu własności Skarbu Państwa lub ich wykreślenie z zasobu.

Kontrolą objęto realizację zadań wymienionych w punkcie 1 i 4. W odniesieniu do pozostałych zadań - nie zarejestrowano w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego w Pleszewie żadnej sprawy (w okresie objętym kontrolą nie wpłynął żaden wniosek dotyczący spraw wymienionych w powyższych punktach 2,3 i 5).

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielali :

1. Pan Piotr Fabisz – Naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa w Starostwie Powiatowym w Pleszewie;
2. Pani Monika Lebioda – podinspektor w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa w Starostwie Powiatowym w Pleszewie.

I. Wydawanie pozwoleń wodnoprawnych, zmiana ich warunków, stwierdzania wygaśnięcia, cofnięcia lub ograniczenia tych pozwoleń oraz orzeczenia o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody.

W trakcie kontroli skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 ze zm.), ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2005 r. Nr 239, poz. 2019 ze zm.), ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 ze zm.), z uwzględnieniem

zmian w ww. ustawach, które nastąpiły w okresie, który objęty był kontrolą. Skontrolowano również sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 225, poz. 1635 ze zm.). Dokonano również weryfikacji ustanowionych przez Starostę upoważnień dla osób załatwiających sprawy i wydających decyzję w jego imieniu w indywidualnych sprawach należących do właściwości organu.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

Ilość spraw zarejestrowanych w 2011 r. w zakresie pozwoleń wodnoprawnych pod nr: 6341 – *pozwolenia wodnoprawne* wg jednolitego rzeczowego wykazu akt (rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz.U. Nr 14 poz. 67 ze zm.) wynosiła 122 sprawy. Skontrolowano postępowania administracyjne obejmujące sprawy zarejestrowane pod ww. nr wybierając co piątą i rozpoczynając od sprawy piątej ze spisu spraw (z pominięciem spraw niezakończonych w 2011 r. oraz nieobjętych zakresem upoważnienia do kontroli), co daje łącznie 20 spraw. Wykaz skontrolowanych spraw – pozwolenia wodnoprawne [Zał.1]. Skontrolowane postępowania dotyczyły wydania pozwolenia wodnoprawnego, zmiany jego warunków oraz stwierdzenia wygaśnięcia pozwolenia. Wśród kontrolowanych postępowań żadne nie dotyczyło orzeczenia o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody.

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi uwagami, sprawy prowadzone były zgodnie z instrukcją kancelaryjną, załatwiane terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z procedurą administracyjną i przepisami Prawa wodnego. Za wyjątkiem czterech spraw wskazanych poniżej, opłata skarbowa za wydanie pozwolenia była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości. W kontrolowanych sprawach pisma i decyzje administracyjne podpisywane były przez osoby posiadające stosowne upoważnienia Starosty do dokonywania tych czynności.

W toku kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

1. decyzja znak: OS.6341.50.2011, OS.6341.95.2011, OS.6341.110.2011 - brak powołania w podstawie prawnej wydawanej decyzji art. 140 ust.1 Prawa wodnego wskazującego starostę jako organ właściwy do wydania pozwoleń wodnoprawnych;
2. sprawa znak: OS.6341.45.2011 - wezwano wnioskodawcę do uzupełnienia braków formalnych w operacie wodnoprawnym w trybie art. 64 § 2 kpa, po tym jak pisemnie

zawiadomiono stron o wszczęciu postępowania. Organ winien wezwać wnioskodawcę do uzupełnienia braków formalnych przed pisemnym zawiadomieniem stron na podstawie art. 61 § 4 kpa o wszczęciu postępowania w sprawie wydania pozwolenia wodnoprawnego, bądź już po wszczęciu postępowania na podstawie art. 50 i 54 kpa wezwać wnioskodawcę do złożenia wyjaśnień w sprawie;

3. sprawa znakach: OS.6341.95.2011 - pozwolenie wodnoprawne wydano przed upływem końca terminu podania informacji do publicznej wiadomości o wszczęciu postępowania o wydanie pozwolenia wodnoprawnego (obwieszczenie na podstawie art. 127 ust. 6 Prawa wodnego wywieszane na tablicy ogłoszeń w starostwie oraz przekazywane sołtysowi wsi). Organ określając termin podania do publicznej wiadomości, winien decyzję w sprawie wydać po jego upływie, upewniwszy się iż nie złożono uwag w sprawie. W skontrolowanym postępowaniu nie stwierdzono, aby zostały złożone uwagi w terminie zawartym w ogłoszeniu, a już po wydaniu decyzji;
4. sprawa znak: OS.6341.25.2011, OS.6341.65.2011, OS.6341.70.2011 - pobrano opłatę skarbową za wydanie decyzji w kwocie 108,50 zł. Zgodnie art. 2 § 1 pkt 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8 poz. 60 ze zm.) przepisy ustawy stosuje się do opłaty skarbowej. Na podstawie art. 63 § 1 ustawy ordynacja podatkowa opłatę skarbową zaokrąglą się do pełnych złotych w ten sposób, że końcówki kwot wynoszące mniej niż 50 groszy pomija się, a końcówki kwot wynoszące 50 groszy i więcej podwyższa się do pełnych złotych. W związku z tym, w przypadku opłaty skarbowej stanowiącej 50% z kwoty 217 zł (opłata skarbową za zmianę warunków pozwolenia wynosi 50% stawki określonej za wydania pozwolenia wodnoprawnego) należna opłata skarbową winna wynosić 109 zł. Ponadto, za wydanie pozwolenia wodnoprawnego znak: OS.6341.110.2011 pobrano opłatę skarbową w wysokości 217 zł (opłata jak za jeden rodzaj pozwolenia), zamiast w wysokości 434 zł (2x217 zł) - decyzją udzielono dwóch rodzajów pozwoleń wodnoprawnych na szczególne korzystanie z wód wymienionych w art. 37 pkt 1 i pkt 2 Prawa wodnego (pobór wód podziemnych oraz wprowadzanie ścieków do ziemi);
5. w aktach sprawy znak: OS.6341.55.2011, OS.6341.70.2011, OS.6341.80.2011- brak oryginału lub urzędowo poświadczonego odpisu pełnomocnictwa dla osoby podpisującej i składającej wniosek lub jego uzupełnienie w imieniu wnioskodawcy - art. 33 § 3 kpa.

II. Dokonywanie raz na cztery lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych i realizacji tych pozwoleń.

Art. 136 ust. 2 Prawa wodnego nakłada na organ właściwy do wydania pozwolenia wodnoprawnego obowiązek wykonywania co najmniej raz na 4 lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych na pobór wody lub wprowadzanie ścieków do wód, do ziemi lub urządzeń kanalizacyjnych, a także realizacji tych pozwoleń.

W toku kontroli stwierdzono, iż w 2011 r. przeglądem pozwoleń wodnoprawnych objęto 13 pozwoleń (sprawy zarejestrowano pod nr OS.6341.3....2011). Przeglądy dotyczyły decyzji wydanych w latach 2004 – 2007 (jednej z 2004 r. i po cztery z 2005 r., 2006 r. i 2007 r.). Natomiast w 2007 r. Starosta Pleszewski wydał 24 pozwolenia wodnoprawne, z których 13 podlegało obowiązkowi wykonania przeglądu zgodnie z ww. art. Prawa wodnego w 2011 r. (notatka wyjaśniająca z dnia 7.02.2012 r. Pana Piotra Fabisza – Naczelnika Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa w Starostwie Powiatowym w Pleszewie – załącznik w aktach kontroli).

Wobec powyższego, należy stwierdzić, iż w 2011 r. Starosta Pleszewski zrealizował w części ww. obowiązek wynikający z ustawy Prawo wodne, wykonując przeglądy 4 pozwoleń wodnoprawnych z 13 wymaganych.

IV. Zalecenia i wnioski pokontrolne

Biorąc pod uwagę stwierdzone podczas kontroli uchybienia wnoszę o:

1. powoływanie w podstawie prawnej pozwolenia wodnoprawnego art. 140 Prawa wodnego wskazującego starostę jako organ właściwy do wydania pozwolenia wodnoprawnego;
2. stosowanie wezwania o usunięcie braków we wniosku w trybie art. 64 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego (z pouczeniem, że nieusunięcie tych braków spowoduje pozostawienie podania bez rozpatrzenia) przed pisemnym zawiadomieniem stron na podstawie art. 61 § 4 kpa o wszczęciu postępowania w sprawie wydania pozwolenia wodnoprawnego;
3. zapewnienie społeczeństwu możliwości zapoznania się i wypowiedzenia w sprawie wniosku o wydanie pozwolenia wodnoprawnego *w terminie wskazanym w ogłoszeniu* o podaniu do publicznej wiadomości informacji o wszczęciu postępowania;

4. pobieranie opłaty skarbowej zgodnie z ustawą o opłacie skarbowej i *Stanowiskiem wspólnym Ministerstwa Środowiska i Ministerstwa Finansów dotyczącym stosowania przepisów ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 225, poz.1635, z późn. zm.) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 21 grudnia 2006 r. w sprawie dokumentowania zapłaty opłaty skarbowej oraz trybu jej zwrotu (Dz. U. Nr 246, poz.1804) przy załatwianiu indywidualnych spraw na podstawie przepisów z zakresu ochrony środowiska, z uwzględnieniem przepisów ustawy ordynacja podatkowa;*
5. przestrzeganie art. 33 § 2 i 3 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Wobec powyższego, proszę Pana Starostę o przekazanie informacji o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Ponadto informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Wojewoda Wielkopolski

Piotr Florek

Referent, Prawny

F. Korbas
Filip Korbas

Starszy Inspektor Wojewódzki

M. Warchał
Małgorzata Warchał

15 MAR 2012

Załączniki:

Zał. 1 Wykaz skontrolowanych spraw – pozwolenia wodnoprawne

z-ca Dyrektora Wydziału
Infrastruktury i Rolnictwa

A. Januszkiewicz-Piotrowska
Aida Januszkiewicz-Piotrowska

15.03.12

1. znak: OS.6341.5.2011
Postępowanie dotyczy zmiany warunków pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 13.01.2011 r., decyzja została wydana 14.02.2011 r.
2. znak: OS.6341.10.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 31.01.2011 r., decyzja została wydana 24.02.2011 r.
3. znak: OS.6341.15.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 2.03.2011 r., decyzja została wydana 1.04.2011 r.
4. znak: OS.6341.20.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 16.03.2011 r., decyzja została wydana 12.04.2011 r.
5. znak: OS.6341.25.2011
Postępowanie dotyczy zmiany warunków pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 11.04.2011 r., decyzja została wydana 30.05.2011 r.
6. znak: OS.6341.30.2011
Postępowanie dotyczy stwierdzenia wygaśnięcia pozwolenia wodnoprawnego.
Decyzja została wydana 21.04.2011 r.
7. znak: OS.6341.35.2011
Postępowanie dotyczy stwierdzenia wygaśnięcia pozwolenia wodnoprawnego.
Decyzja została wydana 21.04.2011 r.
8. znak: OS.6341.40.2011
Postępowanie dotyczy stwierdzenia wygaśnięcia pozwolenia wodnoprawnego.
Decyzja została wydana 21.04.2011 r.
9. znak: OS.6341.45.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 26.04.2011 r., decyzja została wydana 30.06.2011 r.
10. znak: OS.6341.50.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 29.04.2011 r., decyzja została wydana 3.06.2011 r.
11. znak: OS.6341.55.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 30.05.2011 r., decyzja została wydana 11.07.2011 r.
12. znak: OS.6341.60.2011
Postępowanie dotyczy stwierdzenia wygaśnięcia pozwolenia wodnoprawnego.
Decyzja została wydana 14.06.2011 r.
13. znak: OS.6341.65.2011
Postępowanie dotyczy zmiany warunków pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 27.06.2011 r., decyzja została wydana 26.07.2011 r.
14. znak: OS.6341.70.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego oraz zmiany warunków pozwolenia.
Wniosek wpłynął 12.07.2011 r., decyzja została wydana 19.09.2011 r.
15. znak: OS.6341.80.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 10.08.2011 r., decyzja została wydana 22.09.2011 r.
16. znak: OS.6341.85.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 25.08.2011 r., decyzja została wydana 22.09.2011 r.
17. znak: OS.6341.90.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 9.09.2011 r., decyzja została wydana 30.09.2011 r.
18. znak: OS.6341.95.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 27.09.2011 r., decyzja została wydana 26.10.2011 r.
19. znak: OS.6341.100.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 7.10.2011 r., decyzja została wydana 23.12.2011 r.
20. znak: OS.6341.110.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 2.11.2011 r., decyzja została wydana 14.12.2011 r.