



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, 11 maja 2018 r.

SO-IV.431.7.2017.2

Pan
Łukasz Borowiak
Prezydent Miasta Leszna
ul. Kazimierza Karasia 15
64-100 Leszno

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Nazwa i adres jednostki kontrolowanej

Kontrolę przeprowadzono w Urzędzie Miasta Leszna, ul. Kazimierza Karasia, 64-100 Leszno, zwanym dalej „jednostką kontrolowaną”, kierowanym w okresie objętym kontrolą przez Pana Łukasza Borowiaka, Prezydenta Leszna.

Zespół kontrolny

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny w składzie:

1. Marek Grośty – specjalista w Oddziale Organizacyjnym i Nadzoru Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu – przewodniczący zespołu kontrolerów;
2. Wojciech Stypiński – inspektor w Oddziale Organizacyjnym i Nadzoru Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu; na podstawie upoważnienia Wojewody Wielkopolskiego z dnia 18 sierpnia 2017 r. Nr KN-II.0030.337.2017.1.

Termin rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone 30 sierpnia 2017 r.

Podstawa prawna podjęcia kontroli:

- art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r., poz. 525, z późn. zm.),
- art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092),
- art. 6 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. – Prawo o zgromadzeniach (Dz. U. z 2015 r., poz. 1485 z późn. zm.),

Zakres kontroli

Kontrolą objęto realizację przez Urząd Miasta Leszna zadań zleconych z zakresu administracji rządowej dot. zgromadzeń publicznych w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2016 r.

Przed rozpoczęciem czynności kontrolnych kontrolujący zawiadomili kierownika jednostki kontrolowanej o przedmiocie i terminie kontroli pismem z dnia 21 sierpnia 2017 r., odebranych w dniu 23 sierpnia 2017 r.

Przed rozpoczęciem czynności kontrolnych na miejscu, przewodniczący zespołu kontrolerów poinformował kierownika jednostki kontrolowanej o przedmiocie kontroli oraz okazał imienne upoważnienie wystawione przez zarządzającego kontrolę. Kontrolerzy dokonali adnotacji w księdze ewidencji kontroli prowadzonej przez jednostkę i okazali swoje dowody osobiste.

Ocena skontrolowanej działalności

W wyniku przeprowadzonych działań sprawdzających, kontrolowaną działalność Prezydenta Miasta Leszna w sprawach z zakresu zgromadzeń publicznych oceniam pozytywnie pomimo uchybień w kontrolowanej działalności.

Na pozytywną ocenę wpływ miała terminowa realizacja spraw z zakresu zgromadzeń, niezwłoczna publikacja przyjętych zgłoszeń w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Leszna oraz prawidłowa współpraca z Komendantem Miejskim Policji w Lesznie, który niezwłocznie był informowany przez Prezydenta Miasta Leszna o terminach zgłoszonych zgromadzeń, w celu umożliwienia ich ewentualnego zabezpieczenia.

W kontrolowanym okresie Prezydent Miasta Leszna nie wydał, żadnej decyzji o zakazie zgromadzenia mimo przyjęcia 9 zawiadomień o organizacji zgromadzeń publicznych.

W trakcie przeprowadzonych czynności kontrolnych dotyczących prowadzonych postępowań administracyjnych w zakresie zgromadzeń publicznych w 2016 r., stwierdzono jednak uchybienia polegające na:

- przyjęciu zgłoszeń z brakami formalnymi (brak nr PESEL, brak oznaczenia rodzaju i numeru dokumentu tożsamości lub braku adresu poczty elektronicznej organizatora lub przewodniczącego zgromadzenia (w 2 przypadkach) i nieinformowaniu organizatora zgromadzenia o stwierdzonych brakach formalnych,
- nieinformowaniu organizatora zgromadzenia o wyznaczeniu przez Organ Gminy swojego przedstawiciela do udziału w zgromadzeniu (w 2 przypadkach).

Ustalenia kontroli

Sprawy z zakresu zgromadzeń publicznych w kontrolowanym okresie prowadzone były przez Pana Mieczysława Falskiego – inspektora ds. zarządzania kryzysowego oraz Panią Marię Malepszy – głównego specjalistę ds. zgromadzeń, ochotniczej straży pożarnej, ewakuacji ludności oraz ochrony zabytków zatrudnionych w Wydziale Zarządzania Kryzysowego i Ochrony Ludności w Urzędzie Miasta Leszna. Naczelnikiem ww. Wydziału był Pan Jerzy Śliwa podlegający bezpośrednio Prezydentowi Miasta Leszna.

Wpływające do Urzędu zawiadomienia o zgromadzeniach publicznych, na podstawie instrukcji kancelaryjnej, rejestrowane były w teczce o symbolu 5310 – zgromadzenia i imprezy masowe.

W okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2016 r. do jednostki kontrolowanej wpłynęło 9 zawiadomień o zgromadzeniu złożonych na podstawie przepisów ustawy z dnia 24 lipca

2015 r. Prawo o zgromadzeniach (Dz. U. poz. 1485). Analizie poddano wszystkie sprawy zgodnie z podziałem na poniższe zagadnienia.

[Dowód: akta kontroli str. 72-80]

Terminowość i forma przyjmowanych zawiadomień o zgromadzeniu publicznym oraz ich publikacja w BIP-ie.

Stosownie do postanowień art. 7 ust. 1 ustawy Prawo o zgromadzeniach organizator zgromadzenia zobligowany jest zgłosić zamiar zgromadzenia w formie pisemnej w taki sposób, aby wiadomość dotarła do organu nie wcześniej niż na 30 dni i nie później niż na 6 dni przed planowaną datą zgromadzenia.

Wszystkie zgromadzenia zgłoszone zostały do Urzędu w formie pisemnej. Jednak 7 zgromadzeń zgłoszonych zostało do Urzędu w terminie poniżej 6 dni roboczych, co nie spełnia wymogów określonych w art. 7 ust. 1 ww. ustawy.

Informacje o organizowanych na terenie Miasta Leszna zgromadzeniach były publikowane na stronie podmiotowej w Biuletynie Informacji Publicznej niezwłocznie.

Kompletność przyjmowanych zawiadomień o zgromadzeniu publicznym.

Stosownie do postanowień art. 10 ust. 1 pkt 1 i pkt 2 ustawy Prawo o zgromadzeniach zgłoszenie zamiaru zorganizowania zgromadzenia powinno zawierać imię i nazwisko organizatora zgromadzenia, jego numer PESEL albo rodzaj i numer dokumentu tożsamości w przypadku osoby nieposiadającej numeru PESEL, adres do korespondencji, adres poczty elektronicznej i numer telefonu umożliwiające kontakt z nim, a w przypadku gdy organizatorem zgromadzenia jest osoba prawna lub inna organizacja - jej nazwę i adres siedziby oraz imię i nazwisko osoby wnoszącej zawiadomienie w imieniu organizatora zgromadzenia, jej numer PESEL albo rodzaj i numer dokumentu tożsamości w przypadku osoby nieposiadającej numeru PESEL, adres do korespondencji, adres poczty elektronicznej i numer telefonu umożliwiające kontakt z tą osobą.

Spośród 9 przyjętych zgłoszeń dotyczących zgromadzeń 7 było kompletnych. W dwóch przypadkach zawiadomienie nie zawierało nr PESEL albo rodzaju i numeru dokumentu tożsamości oraz adresu poczty elektronicznej organizatora lub przewodniczącego zgromadzenia.

[Dowód: akta kontroli str.7-62,72-80]

Prawidłowość postępowania z przyjętym zawiadomieniem o zgromadzeniu publicznym.

Postanowienia art. 8 ust. 1 ustawy Prawo o zgromadzeniach zobowiązują organ gminy do niezwłocznego informowania właściwego komendanta powiatowego (miejskiego) Policji o organizowanym zgromadzeniu, przekazując zawiadomienie o zamiarze zorganizowania zgromadzenia. Stosownie do postanowień art. 11 tejże ustawy Prezydent Leszna był zobowiązany do wezwania zgłaszającego do uzupełnienia wniosku w przypadku braków formalnych.

W przypadku każdego z 9 zgłoszonych zgromadzeń Prezydent Leszna niezwłocznie powiadamiał pisemnie Komendanta Miejskiego Policji w Lesznie o zamiarze zorganizowania zgromadzenia publicznego.

W 2 przypadkach Prezydent Leszna nie poinformował organizatora o brakach formalnych w zawiadomieniu polegających na braku podania adresu e-mail organizatora i zarazem przewodniczącego zgromadzenia lub braku nr PESEL oraz rodzaju i nr dokumentu tożsamości.

[Dowód: akta kontroli str.7-62,72-80]

Wyznaczenie przedstawiciela gminy do udziału w zgromadzeniu publicznym i decyzje o rozwiązaniu zgromadzenia przez przedstawiciela gminy.

Stosownie do postanowień art. 17 ust. 2 ustawy Prawo o zgromadzeniach (przepis zobowiązujący do wyznaczenia swojego przedstawiciela lub umożliwiający takie wyznaczenie) Prezydent ma możliwość wyznaczenia swojego przedstawiciela, informując o tym organizatorów zgromadzenia.

W 3 przypadkach Prezydent Leszna wyznaczył swojego przedstawiciela do udziału w zgromadzeniu, mimo braku przesłanek naruszenia porządku publicznego w trakcie trwania zgromadzenia, co należy uznać za dobrą praktykę. Jednak w 2 przypadkach nie poinformował o wysłaniu swojego przedstawiciela organizatora. Nie podjęto decyzji o rozwiązaniu któregośkolwiek z organizowanych na terenie Miasta Leszna zgromadzeń.

[Dowód: akta kontroli str.7-62,72-80]

Poprawność i terminowość wydawania decyzji o zakazie odbycia zgromadzenia.

W okresie objętym kontrolą Prezydent Miasta Leszna nie wydał decyzji o zakazie zgromadzenia.

[Dowód: akta kontroli str.7-62]

Poprawność podawanej informacji i udostępnionych wzorów dokumentów

Stosownie do postanowień art. 9 ust. 5 ustawy o zgromadzeniach, wzory dokumentów oraz informacje dotyczące zgromadzeń, w tym informacja o adresie poczty elektronicznej oraz o numerze faksu, na które kieruje się zawiadomienia o zamiarze zorganizowania zgromadzenia, udostępnione były w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej Urzędu. W miejscach tych nie umieszczono jednak informacji o trybie składania zawiadomień w sprawie organizacji zgromadzeń uproszczonych, który jest inny niż w przypadku zawiadomień składanych w trybie zwykłym, co jest uchybieniem natury formalnej.

[Dowód: akta kontroli str.72-80]

W związku ze stwierdzonymi uchybieniami oraz biorąc pod uwagę ocenę zawartą w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym wnoszę o:

- każdorazowe niezwłoczne informowanie organizatora zgromadzenia o stwierdzonych przypadkach braków formalnych w przyjętych zawiadomieniach o zamiarze zorganizowania zgromadzenia zgodnie z art. 11 ustawy Prawo o zgromadzeniach,
- każdorazowe powiadamianie organizatora zgromadzenia o wyznaczeniu przez Organ Gminy swojego przedstawiciela do udziału w zgromadzeniu, w przypadku jego wyznaczenia zgodnie z art. 17 ust. 2 ustawy Prawo o zgromadzeniach.

Proszę o przekazanie informacji o sposobie wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Ponadto informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

z up. Wojewody Wielkopolskiego

(-) *Marlena Małąg*

Wicewojewoda Wielkopolski