



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, dnia 26.03.2018 r.

Szef Obrony Cywilnej Województwa

ZK-IV.644.17.2017.4

Egz. nr. 1

Pan
Marcin Bednarz
Starosta Średzki
ul. Daszyńskiego 5
63-000 Środa Wielkopolska

Wystąpienie pokontrolne

z kontroli problemowej w trybie zwykłym, przeprowadzonej na podstawie § 4 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. z 2002 r. Nr 96, poz. 850) oraz w oparciu o ustawę z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011 r. Nr 185, poz. 1092), dotyczącej realizacji zadań z zakresu obrony cywilnej w powiecie przez Szefa Obrony Cywilnej Powiatu Średzkiego.

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone w dniu 4.10.2017 r., w siedzibie Starostwa Powiatowego w Środzie Wielkopolskiej, ul. Daszyńskiego 5, 63-000 Środa Wielkopolska, przy udziale:

- Kierownika Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa Starostwa Powiatowego w Środzie Wlkp.,
- inspektora w Wydziale Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa Starostwa Powiatowego w Środzie Wlkp.,
- inspektora w Wydziale Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa Starostwa Powiatowego w Środzie Wlkp.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolerów z Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu w składzie:

Przewodniczący zespołu:

Tadeusz Banasik

- Kierownik Oddziału Planowania Cywilnego Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego w Wielkopolskim Urzędzie Wojewódzkim w Poznaniu;

Członek zespołu:

Marcin Jęczmionka

- Inspektor wojewódzki ds. obsługi WZZK oraz zagrożeń epidemicznych i epizootycznych Oddziału Planowania Cywilnego Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego w Wielkopolskim Urzędzie Wojewódzkim w Poznaniu;

na podstawie upoważnienia Szefa Obrony Cywilnej Województwa nr 389/2017 z dnia 25.09.2017 r. (KN-II.0030.389.2017.1).

I. Zakres przedmiotowy kontroli:

1. Aktualność planu obrony cywilnej powiatu:

- zgodność budowy planu z wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej województw, powiatów i gmin;
- aktualność danych zawartych w planie;
- aktualizowanie planu na bieżąco, nie rzadziej jednak niż co 2 lata.

2. Przygotowywanie i organizowanie ewakuacji ludności III stopnia na wypadek powstania masowego zagrożenia dla życia i zdrowia w powiecie:

- zgodność budowy planu ewakuacji ludności z wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju w sprawie zasad ewakuacji ludności, zwierząt i mienia na wypadek masowego zagrożenia;
- aktualność danych zawartych w planie;
- ocena stopnia zabezpieczenia ewakuacji pod względem organizacyjnym.

3. Organizacja i przygotowanie do działania formacji obrony cywilnej:

- rodzaje utworzonych formacji obrony cywilnej przez szefa obrony cywilnej powiatu;
- wyposażenie powiatowych formacji obrony cywilnej;
- szkolenia/ćwiczenia/treningi powiatowych formacji obrony cywilnej.

4. Organizacja i koordynacja szkoleń oraz ćwiczeń z zakresu obrony cywilnej przez Szefa Obrony Cywilnej Powiatu Średzkiego:

- zgodność przeprowadzanych szkoleń z zakresu obrony cywilnej z wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu obrony cywilnej;
- zgodność przeprowadzanych ćwiczeń z zakresu obrony cywilnej z wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju w sprawie organizowania ćwiczeń obrony cywilnej;
- szkolenia i ćwiczenia przeprowadzone przez Szefa Obrony Cywilnej Powiatu Średzkiego.

II. Okres objęty kontrolą:

- kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2016 roku do dnia rozpoczęcia kontroli.

III. Cel kontroli:

- ocena efektywności wykonywania zadań z zakresu obrony cywilnej.

IV. Opis ustalonego stanu faktycznego:

1. Aktualność planu obrony cywilnej powiatu:

1.1 Zgodność budowy planu z wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej województw, powiatów i gmin:

- stwierdza się, że „Plan obrony cywilnej powiatu średzkiego” z dnia 25 czerwca 2013 r. (zatwierdzony przez Szefa Obrony Cywilnej Powiatu Średzkiego i uzgodniony z Szefem Obrony Cywilnej Województwa Wielkopolskiego oraz podmiotami uwzględnionymi w działaniach opisanych w Planie) posiada budowę zgodną z wytycznymi.

1.2 Aktualność danych zawartych w planie:

- „Plan obrony cywilnej powiatu średzkiego” zgodnie z rejestrem zmian był aktualizowany 8 razy, ostatnia aktualizacja miała miejsce 4 sierpnia 2017 r.,
- w oparciu o wyjaśnienia pracowników Starostwa Powiatowego w Środzie Wlkp. stwierdza się, że Plan posiada aktualne dane.

1.3 Zachowanie 2-letniego cyklu aktualizacji planu:

- stwierdza się brak zachowania 2-letniego cyklu aktualizacji – z wyjaśnień pracowników Starostwa Powiatowego w Środzie Wlkp. wynika, że „Plan obrony cywilnej powiatu średzkiego” jest aktualny i posiada aktualne dane – nie było potrzeby jego kolejnej aktualizacji.

Po przeanalizowaniu materiału kontrolnego zespół kontrolerów stwierdził, że zachowany został 2-letni cykl aktualizacji planu – tj. na bieżąco, nie rzadziej jednak niż co 2 lata. W związku z tym na pytanie numer 3: „Czy zachowany jest 2-letni cykl aktualizacji?” – odpowiedź zostaje zmieniona na tak.

W związku z powyższym ocena cząstkowa z pierwszego kontrolowanego elementu (aktualność planu obrony cywilnej powiatu) zostaje zmieniona z pozytywnej z uchybieniami na pozytywną.

Pyt. 1 – Czy budowa planu jest zgodna z wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej województw, powiatów i gmin? **TAK,**

Pyt. 2 – Czy plan posiada aktualne dane? **TAK,**

Pyt. 3 – Czy zachowany jest 2-letni cykl aktualizacji? **TAK.**

2. Przygotowywanie i organizowanie ewakuacji ludności III stopnia na wypadek powstania masowego zagrożenia dla życia i zdrowia:

2.1 Zgodność budowy planu ewakuacji ludności z wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju w sprawie zasad ewakuacji ludności, zwierząt i mienia na wypadek masowego zagrożenia:

- stwierdza się, że budowa „Planu ewakuacji/przyjęcia ludności w powiecie średzkim (załącznik do „Planu obrony cywilnej Powiatu Średzkiego”) jest zgodna z wytycznymi.

2.2 Aktualność danych zawartych w planie:

- „Plan ewakuacji/przyjęcia ludności w powiecie średzkim (załącznik do „Planu obrony cywilnej Powiatu Średzkiego”) posiada aktualne dane – według rejestru zmian był on aktualizowany 5 razy, ostatnia aktualizacja miała miejsce 30 marca 2016 r.

2.3 Ocena stopnia zabezpieczenia ewakuacji pod względem organizacyjnym:

- w Planie ewakuacji znajduje się „Wykaz osób kierujących procesem ewakuacji/przyjęcia ludności i plan alarmowania”, ponadto w Planie znajduje się także „Zestawienie elementów organizacyjnych ewakuacji/przyjęcia ludności”,
- stwierdza się, że ewakuacja została odpowiednio zabezpieczona pod względem organizacyjnym.

Pyt. 1 – Czy plan ewakuacji ludności jest zgodny z wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju w sprawie zasad ewakuacji ludności, zwierząt i mienia na wypadek masowego zagrożenia? **TAK,**

Pyt. 2 – Czy plan posiada aktualne dane? **TAK,**

Pyt. 3 – Czy ewakuacja została zabezpieczona pod względem organizacyjnym? **TAK.**

3. Organizacja i przygotowanie do działania formacji obrony cywilnej:

3.1 Rodzaje utworzonych formacji obrony cywilnej przez szefa obrony cywilnej powiatu:

- z przedstawionych dokumentów wynika, że Szef Obrony Cywilnej Powiatu Średzkiego utworzył „Powiatowy Ośrodek Analiz i Prognozowania w Środzie Wlkp.”.

3.2 Wyposażenie powiatowych formacji obrony cywilnej:

- z przedstawionych dokumentów wynika, że wyposażenie formacji jest zgodne z tabelą należności utworzoną przez Starostę Średzkiego, znajdującą się w „Planie działania Powiatowego Ośrodka Analiz i Prognozowania w Środzie Wlkp.”.

3.3 Szkolenia/ćwiczenia/treningi powiatowych formacji obrony cywilnej:

- z wyjaśnień pracowników Starostwa Powiatowego w Środzie Wlkp. wynika, że „Powiatowy Ośrodek Analiz i Prognozowania w Środzie Wlkp.” czterokrotnie (w okresie podlegającym kontroli) brał udział w ćwiczeniach wojewódzkiego systemu wykrywania, alarmowania oraz wczesnego ostrzegania – dwa razy jako ćwiczący i dwa razy jako współdziałający w ćwiczeniu, w celu ewentualnego wsparcia innego ćwiczącego powiatu.

Pyt. 1 – Czy zostały utworzone powiatowe formacje obrony cywilnej lub ich zadania wykonywane są przez inne podmioty? **TAK,**

Pyt. 2 – Czy prowadzone są szkolenia/ ćwiczenia/treningi formacji obrony cywilnej? **TAK,**

Pyt. 3 – Czy formacje obrony cywilnej zostały wyposażone zgodnie z tabelami należności? **TAK.**

4. Organizacja i koordynacja szkoleń oraz ćwiczeń z zakresu obrony cywilnej w powiecie:

4.1 Zgodność przeprowadzanych szkoleń z zakresu obrony cywilnej z wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu obrony cywilnej:

- z wyjaśnień pracowników Starostwa Powiatowego w Środzie Wlkp. wynika, że Szef Obrony Cywilnej Powiatu Średzkiego w okresie objętym kontrolą zorganizował w dniu 17 marca 2016 r. szkolenie instruktażowe dla pracowników Starostwa Powiatowego w Środzie Wlkp. i pracowników gmin z terenu powiatu,
- na podstawie przedstawionych dokumentów stwierdza się, że przeprowadzone szkolenie było zgodne z wytycznymi.

4.2 Zgodność przeprowadzanych ćwiczeń z zakresu obrony cywilnej z wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju w sprawie organizowania ćwiczeń obrony cywilnej:

- z wyjaśnień pracowników Starostwa Powiatowego w Środzie Wlkp. wynika, że Szef Obrony Cywilnej Powiatu Średzkiego w okresie objętym kontrolą nie był organizatorem ćwiczeń z zakresu obrony cywilnej,

- „Powiatowy Ośrodek Analiz i Prognozowania w Środzie Wlkp.” 2 razy w roku bierze udział w ćwiczeniach wojewódzkiego systemu wykrywania, alarmowania oraz wczesnego ostrzegania (raz jako ćwiczący i raz jako współdziałający w ćwiczeniu w celu ewentualnego wsparcia ćwiczącego innego powiatu).

4.3 Szkolenia i ćwiczenia przeprowadzone na obszarze powiatu:

- jak wyżej.

Pyt. 1 – Czy szkolenia z zakresu obrony cywilnej były przeprowadzane/ organizowane?
TAK,

Pyt. 2 – Czy były one zgodne z wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu obrony cywilnej oraz w sprawie organizowania ćwiczeń obrony cywilnej? **TAK,**

Pyt. 3 – Czy tego typu ćwiczenia i szkolenia były organizowane w gminach? **TAK.**

V. Ocena działalności Szefa Obrony Cywilnej Powiatu Średzkiego w okresie od 1 stycznia 2016 roku do dnia rozpoczęcia kontroli:

1. Przyznane oceny częściowe oraz ostateczna ocena z przeprowadzonej kontroli:

- zgodnie z przyjętymi kryteriami kontroli oraz miernikami umożliwiającymi ocenę działalności kontrolowanego podmiotu:
 - za pierwszy skontrolowany element (aktualność planu obrony cywilnej powiatu) przyznana została **ocena częściowa pozytywna**;
 - za drugi skontrolowany element (przygotowywanie i organizowanie ewakuacji ludności III stopnia na wypadek powstania masowego zagrożenia dla życia i zdrowia) przyznana została **ocena częściowa pozytywna**;
 - za trzeci skontrolowany element (organizacja i przygotowanie do działania formacji obrony cywilnej) przyznana została **ocena częściowa pozytywna**;
 - za czwarty skontrolowany element (organizacja i koordynacja szkoleń oraz ćwiczeń z zakresu obrony cywilnej przez Szefa Obrony Cywilnej Powiatu Średzkiego) przyznana została **ocena częściowa pozytywna**.

Zgodnie z przyjętymi kryteriami kontroli oraz miernikami umożliwiającymi ocenę działalności kontrolowanego podmiotu, zespół kontrolerów przyznał z przeprowadzonej kontroli realizacji zadań z zakresu obrony cywilnej przez Szefa Obrony Cywilnej Powiatu Średzkiego ocenę **pozytywną**.

2. Wnioski oraz uwagi z przeprowadzonej kontroli:

a) wnioski:

- budowa „Planu obrony cywilnej powiatu średzkiego” jest zgodna z wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej województw, powiatów i gmin,
- Szef Obrony Cywilnej Powiatu Średzkiego zgodnie z zakresem swoich zadań opracował „Plan ewakuacji/przyjęcia ludności w powiecie średzkim (załącznik do „Planu obrony cywilnej Powiatu Średzkiego”) – budowa Planu jest zgodna z wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju w sprawie zasad ewakuacji ludności, zwierząt i mienia na wypadek masowego zagrożenia,
- Szef Obrony Cywilnej Powiatu Średzkiego utworzył w drodze zarządzenia (16 czerwca 2008 r.) „Powiatowy Ośrodek Analiz i Prognozowania w Środzie

Wlkp.”, który składa się z 8 osób – Komendanta, jego Zastępcy oraz 6-osobowej sekcji monitorowania i prognoz oraz odpowiednio go wyposażył (wyposażenie formacji jest zgodne z wymaganiami stawianymi dla powiatowych ośrodków analizy danych i alarmowania określonymi w „Normatywach w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej oraz ich ramowych struktur organizacyjnych i podstawowych zadań”) – przez co wywiązał się z zadania utworzenia formacji obrony cywilnej,

- w okresie objętym kontrolą Szef Obrony Cywilnej Powiatu Średzkiego zorganizował w dniu 17 marca 2016 r. szkolenie instruktażowe dla pracowników Starostwa Powiatowego w Środzie Wlkp. oraz pracowników gmin z terenu powiatu, którego sposób organizacji czy tematyka szkolenia były zgodne z wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu obrony cywilnej,

b) uwagi:

- w części I „Plan Główny – Sposoby realizacji zadań obrony cywilnej” „Planu obrony cywilnej powiatu średzkiego” znajdują się określone zasady realizacji poszczególnych zadań z zakresu obrony cywilnej, jednak powinny one pojawić się w części Planu pn. „Załączniki funkcjonalne” – należy dokonać zamiany miejsc wymienionych części,
- Szef Obrony Cywilnej Powiatu Średzkiego powinien utworzyć i załączyć do „Planu obrony cywilnej powiatu średzkiego” element pn. „Wykaz dokumentów planistycznych” – ujęte w nim powinny być wszelkie plany funkcjonujące na obszarze powiatu średzkiego, których realizacja ma wpływ na ochronę ludności cywilnej w okresie wojny,
- zasadnym jest przeprowadzenie (przynajmniej raz w roku) ćwiczenia epizodycznego z zakresu obrony cywilnej przy zaangażowaniu gmin z terenu powiatu, co pozwoli na przeciwiczenie i sprawdzenie w praktyce przyjętych rozwiązań i procedur działania.

Do dnia 30 czerwca 2018 roku Szef Obrony Cywilnej Powiatu Średzkiego powinien poprawić wskazane niedociągnięcia i przesłać do Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego WUW w Poznaniu sprawozdanie z podjętych w tym celu działań.

Pouczenie

Zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011 r. Nr 185, poz. 1092) kierownikowi jednostki kontrolowanej od *Wystąpienia pokontrolnego* nie przysługują środki odwoławcze.

Wystąpienie pokontrolne podpisuje kierownik jednostki kontrolującej.

Przeprowadzenie kontroli zostało odnotowane w *Księżce kontroli Starostwa Powiatowego w Środzie Wlkp.* (OP 1714) na stronie 33 i 34, pozycja 7.

Wojewoda Wielkopolski
/-/ Zbigniew Hoffmann

Wykonano w 2 egz.:

Egz. nr 1 – Kierownik jednostki kontrolowanej.

Egz. nr 2 – a/a.