



Poznań, 10 listopada 2011 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

PS.I-8.431-26/11

Pan
Tadeusz Piotr Nowicki
Burmistrz Golin

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹ w dniach od 30 sierpnia do 5 września 2011 r. została przeprowadzona kontrola problemowa w Urzędzie Miejskim w Golinie w zakresie prawidłowości wykorzystania dotacji udzielonych w 2010 r. z rezerw celowych budżetu państwa przeznaczonych na usuwanie skutków klęsk żywiołowych, udzielanie pomocy osobom lub rodzinom poszkodowanym przez powódź oraz udzielanie pomocy rodzinom rolniczym, w których gospodarstwach rolnych lub działach specjalnych produkcji rolnej powstały szkody spowodowane przez powódź, obsunięcie się ziemi lub huragan. Wyniki kontroli zostały przedstawione w podpisanym przez Pana Burmistrza protokole kontroli.

W związku z powyższym przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

W wyniku kontroli ustalono, co następuje:

W 2010 r. Urząd Miejski w Golinie otrzymał środki z rezerw celowych budżetu państwa przeznaczonych na usuwanie skutków klęsk żywiołowych, udzielanie pomocy osobom lub rodzinom poszkodowanym przez powódź oraz udzielanie pomocy rodzinom rolniczym, w których gospodarstwach rolnych lub działach specjalnych produkcji rolnej

¹ (Dz. U. Nr 31, poz. 206 ze zm.)

powstały szkody spowodowane przez powódź, obsunięcie się ziemi lub huragan. Ww. środki przekazano do Urzędu Miejskiego w Golinie wg następującej klasyfikacji budżetowej:

- 110 373,00 zł: dział 754 *Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa*, rozdział 75 478 *Usuwanie skutków klęsk żywiołowych*, w tym: § 2030 *Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin)*;
- 4 880,00 dział: 754 *Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa*, rozdział 75 478 *Usuwanie skutków klęsk żywiołowych*, w tym: § 2010 *Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie (związkom gmin) ustawami*;
- 726 333,00 zł: dział 852 *Pomoc społeczna*, rozdział 85 278 *Usuwanie skutków klęsk żywiołowych*, § 2010 *Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie (związkom gmin) ustawami*;
- 287 050,00 zł: dział 852 *Pomoc społeczna*, rozdział 85 295 *Pozostała działalność*, § 2010 *Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie (związkom gmin) ustawami*.

Stwierdzono, że kwoty przedmiotowych dotacji wprowadzono do budżetu Gminy Golina.

Kontrola wykazała, że na terenie Gminy Golina zadania w zakresie usuwania skutków klęsk żywiołowych, udzielania pomocy osobom lub rodzinom poszkodowanym przez powódź oraz udzielania pomocy rodzinom rolniczym, w których gospodarstwach rolnych lub działach specjalnych produkcji rolnej powstały szkody spowodowane przez powódź, obsunięcie się ziemi lub huragan realizowały dwie jednostki organizacyjne, które otrzymały następujące środki:

- 110 373,00 zł (dział 754, rozdział 75 478, § 2030) – Urząd Miejski w Golinie;
- 4 880,00 zł (dział 754, rozdział 75 478, § 2010) – Urząd Miejski w Golinie;
- 726 333,00 zł (dział 852, rozdział 85 278, § 2010) – Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Golinie;
- 287 050,00 (dział 852, rozdział 85 295, § 2010) – Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Golinie.

Ustalono że Urząd Miejski w Golinie zwrócił na rachunek bankowy Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu następujące środki:

- 16 listopada 2010 r. – dział 852, rozdział 85295, § 2010: 20 950,83 zł (wyciąg bankowy nr 226/10),
- 28 stycznia 2011 r. – dział 852, rozdział 85278, § 2010: 0,33 zł (wyciąg bankowy nr 19/11).

Szczegółowej analizie poddano wydatki poniesione przez Gminę Golina w 2010 r. na wypłatę zasiłków celowych dla osób lub rodzin poszkodowanych przez powódź oraz dla rodzin rolniczych, w których gospodarstwach rolnych lub działach specjalnych produkcji rolnej powstały szkody spowodowane przez powódź, obsunięcie się ziemi lub huragan. Jednostką realizującą zadania był Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Golinie, zwany dalej „MOPS”.

Stwierdzono, że kwoty dotacji na realizację ww. zadań ujęto w planie finansowym wydatków MOPS na 2010 r. w dziale 852 *Pomoc społeczna* wg następującej klasyfikacji budżetowej:

- rozdział 85 278 *Usuwanie skutków klęsk żywiołowych*, § 3110 *Świadczenia społeczne*: 726 333,00 zł;
- rozdział 85 295 *Pozostała działalność*, § 3110 *Świadczenia społeczne*: 287 050,00 zł.

Kontrola dowodów księgowych w MOPS wykazała, że w 2010 r. MOPS **wydatkował** środki z dotacji pochodzącej z rezerwy celowej budżetu państwa w dziale 852 w następujących wysokościach:

- w rozdziale **85 278**, na wypłatę zasiłków celowych osobom lub rodzinom poszkodowanym przez powódź – kwota **726 332,67 zł**;
- w rozdziale **85 295**, na wypłatę zasiłków celowych rodzinom rolniczym, w których gospodarstwach rolnych lub działach specjalnych produkcji rolnej powstały szkody spowodowane przez powódź, obsunięcie się ziemi lub huragan – kwota **287 049,17 zł**.

Wydatki ujęto w ewidencji księgowej MOPS zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych². Kwota wynikająca z ewidencji księgowej jest zgodna z faktycznie wykonanymi wydatkami.

² (Dz. U. Nr 38, poz. 207)

Ustalono, że MOPS udzielał pomocy w formie zasiłków celowych osobom i rodzinom uprawnionym, na zasadach określonych w art. 40 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej³. Szczegółowej analizie poddano 39 akt osób lub rodzin, w tym decyzji administracyjnych o przyznaniu zasiłków celowych osobom lub rodzinom poszkodowanym przez powódź, wydanych przez MOPS w 2010 r. (tj. 28,89 % wydanych w 2010 r. decyzji) oraz 35 akt rodzin, w tym decyzji administracyjnych o przyznaniu zasiłków celowych rodzinom rolniczym, w których gospodarstwach rolnych lub działach specjalnych produkcji rolnej powstały szkody spowodowane przez powódź, obsunięcie się ziemi lub huragan, wydanych przez MOPS w 2010 r. (tj. 22,29 % wydanych w 2010 r. decyzji). Kontrola wykazała, że wydane przez MOPS w 2010 r. decyzje przyznające ww. zasiłki celowe zawierają wymieniony w art. 107 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego⁴ katalog elementów oraz zostały wydane przez osobę upoważnioną.

Kontrola prawidłowości udzielania pomocy dla osób lub rodzin poszkodowanych przez powódź (dział 852 *Pomoc społeczna*, rozdział 85 278 *Usuwanie skutków klęsk żywiołowych*) wykazała, że udzielano jej w dwóch wariantach:

- a) w formie zasiłków celowych na pomoc dla osób lub rodzin, które poniosły straty w gospodarstwach domowych (budynkach mieszkalnych, podstawowym wyposażeniu gospodarstw domowych) i znalazły się w szczególnie trudnej sytuacji, w której nie mogą zaspokoić niezbędnych potrzeb życiowych w oparciu o posiadane środki własne;
- b) w formie zasiłków celowych na remont lub odbudowę budynku mieszkalnego lub lokalu mieszkalnego.

Stwierdzono, że przedmiotowej pomocy udzielano zgodnie z „Zasadami udzielania pomocy finansowej z budżetu państw dla osób lub rodzin poszkodowanych w wyniku katastrof naturalnych” określonymi przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Kontrola prawidłowości udzielania pomocy dla rodzin rolniczych, w których gospodarstwach rolnych lub działach specjalnych produkcji rolnej powstały szkody spowodowane przez powódź, obsunięcie się ziemi lub huragan (dział 852 *Pomoc społeczna*, rozdział 85 295 *Pozostała działalność*) wykazała, że udzielano jej w formie zasiłków celowych, zgodnie z zasadami wskazanymi w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 lipca 2010 r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji programu pomocy dla rodzin

³ (tekst jednolity Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362 ze zm.)

⁴ (tekst jednolity Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.)

rolniczych, w których gospodarstwach rolnych lub działach specjalnych produkcji rolnej powstały szkody spowodowane przez powódź, obsunięcie się ziemi lub huragan w 2010 r.⁵

Mając na uwadze ustalenia przedmiotowej kontroli, nie zachodzi konieczność wydania zaleceń pokontrolnych.

/Z up. Wojewody Wielkopolskiego
Przemysław Pacia
Wicewojewoda Wielkopolski/

⁵ (Dz. U. Nr 132, poz. 889)