



Poznań, 27 LIS. 2013

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

IR-IX.431.9.2013.1

Za dowodem doręczenia

Wielkopolski Urząd Wojewódzki w Poznaniu KANCLARIA GŁÓWNA		
WYSŁANO DNIA	29. 11. 2013	WYSŁANO DNIA
L. dz. Zm.		

Pan
Robert Marcinkowski
Starosta Gostyński
ul. Wrocławska 256
63-800 Gostyń

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2009 r. Nr 31, poz. 206 ze zm.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadzono kontrolę w trybie zwykłym na stanowisku Geologa Powiatowego w Starostwie Powiatowym w Gostyniu, ul. Wrocławska 256, 63-800 Gostyń.

Kontrolę przeprowadzili:

- Małgorzata Warchił – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (pełniąc funkcję przewodniczącego zespołu kontrolującego),
- Filip Korbas – referent prawny w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu,

na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.498.2013.1 z dnia 16 października 2013 r.

Kontrola rozpoczęła się w dniu 22 października 2013 r., zakończyła się w dniu 25 października 2013 r.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 9.

Przedmiotem kontroli była: *Realizacja zadań określonych ustawą Prawo geologiczne i górnicze. Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2012 r. do 30 września 2013 r.*

Zakres kontroli:

1. wydawanie koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż;

2. wydawanie decyzji zmieniającej koncesję na wydobywanie kopalin ze złóż;
3. wydawanie decyzji o przeniesieniu koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż na rzecz innego podmiotu;
4. wydawanie decyzji stwierdzającej wygaśnięcia koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż;
5. wydawanie decyzji zatwierdzającej projekt robót geologicznych;
6. przyjmowanie zgłoszeń projektów robót geologicznych;
7. wydawanie decyzji zatwierdzającej dokumentację: geologiczną ze złoża kopaliny, hydrogeologiczną, geologiczno-inżynierską lub dodatek do ww. dokumentacji oraz decyzji o odmowie jej zatwierdzenia;
8. przyjmowanie innej dokumentacji geologicznej i przysyłanie jej właściwym organom administracji geologicznej.

Kontrolą objęto realizację zadań wymienionych w punkcie 1, 4, 5, 7 i 8; w odniesieniu do pozostałych zadań - nie zarejestrowano żadnej sprawy (w okresie objętym kontrolą nie wpłynął żaden wniosek dotyczący spraw wymienionych w punktach 2, 3 i 6).

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2012 r. do 30 września 2013 r.

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.), ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2011 r. Nr 163, poz. 981 ze zm.), ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008 r. Nr 199, poz. 1227 ze zm.). Skontrolowano również sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2012 r., poz. 1282 – j.t.).

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielała Pani Maria Wołczyr - Geolog Powiatowy.

I. Ustalenia dokonane w toku kontroli.

Ilość spraw objętych zakresem kontroli (wszczętych z dniem 1.01.2012 r. i zakończonych do dnia 31.05.2013 r.) i zarejestrowanych wg jednolitego rzeczowego wykazu akt (rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej,

jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych - Dz.U. Nr 14 poz. 67 ze zm.) wynosiła:

- pod nr 6522 *Przyznawanie koncesji na poszukiwanie, rozpoznawanie i wydobywanie kopalin pospolitych* – 5;
- pod nr 6530 *Zatwierdzanie projektów prac hydrogeologicznych* - 2;
- pod nr 6531 *Przyjmowanie dokumentacji hydrogeologicznej* - 3;
- pod nr 6540 *Zatwierdzanie projektów prac geologiczno-inżynierskich* - 2;
- pod nr 6541 *Przyjmowanie dokumentacji geologiczno-inżynierskiej* – 1.

Skontrolowano wszystkie postępowania obejmujące ww. sprawy.

Wykaz skontrolowanych spraw [Zał.1].

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi zastrzeżeniami, sprawy prowadzone były zgodnie z instrukcją kancelaryjną, załatwiane terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z procedurą administracyjną i przepisami Prawa geologicznego i górniczego. Opłata skarbową za wydanie decyzji była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości.

Podczas kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

1. decyzją znak: GE.6540.1.2012 z dnia 3.07.2012 r. organ zatwierdził projekt robót geologicznych do dnia 31.12.2012 r. (co nie stoi w sprzeczności z art. 80 ust. 6 Prawa geologicznego i górniczego *Projekt zatwierdza się na czas oznaczony, nie dłuższy niż 5 lat, w zależności od zakresu i harmonogramu zamierzonych robót geologicznych*), jednakże strona wносиła o zatwierdzenie projektu do dnia 30.06.2013 r. Określenie terminu, do którego zatwierdzony jest projekt robót geologicznych, odmiennie od wniosku strony w tym zakresie, wymaga by organ swe stanowisko wyjaśnił w uzasadnieniu faktycznym i prawnym decyzji;
2. w podstawie prawnej decyzji znak:
 - GE.6522.1.2.2012 z dnia 4.10.2012 r. zbędnie przywołano art. 161 ust. 2 Prawa geologicznego i górniczego, który określa kompetencje starosty jako organu administracji geologicznej pierwszej instancji związane z zatwierdzeniem projektów robót geologicznych oraz dokumentacji geologicznych, podczas gdy powyższa decyzja jest koncesją na wydobywanie kopaliny ze złoża,
 - GE.6522.2.1.2012 z dnia 4.05.2012 r., GE.6530.4.2012 z dnia 23.10.2012 r. zatwierdzającej projekt robót geologicznych - brak przywołania art. 161 ust. 2

- odpowiednio pkt 1 lub 2 i art. 156 ust 1 pkt 3 Prawa geologicznego i górniczego, które to określają kompetencje starosty jako organu administracji geologicznej pierwszej instancji w sprawach związanych z zatwierdzeniem projektów robót geologicznych;
3. w sprawie znak: GE.6531.3.2012 wniosek o zatwierdzenie dokumentacji hydrogeologicznej podpisał jeden z członków zarządu; w Krajowym Rejestrze Sądowym został ustalony sposób reprezentacji spółki: do składania oświadczeń i podpisywania – dwóch członków zarządu działających łącznie lub jeden łącznie z prokurentem. W związku z tym, wniosek wymagał uzupełnienia o brakujący podpis drugiej osoby reprezentującej spółkę, a organ winien wezwać wnioskodawcę do jego uzupełnienia w trybie art. 64 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego;
 4. *Zakres czynności, uprawnień i odpowiedzialności pracownika* (z dnia 6 września 2010 r.) Pani Marii Wołczyr - Geologa Powiatowego odwołuje się do zapisów ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz.U. z 2005 r. Nr 228 poz. 1947 ze zm.), podczas gdy z dniem 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2011 r. Nr 163, poz. 981) m.in. zmieniając dotychczasowe rodzaje decyzji wydawanych przez starostę na podstawie Prawa geologicznego i górniczego;
 5. Upoważnienie:
 - z dnia 1 października 2004 r. znak: WZ.0114/79/04 Pani Marii Wołczyr - Geologa Powiatowego, na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2000 r. Nr 142 poz. 1592 ze zm.) zostało udzielone przez Panią Elżbietę Palkę będącą Starostą Gostyńskim w latach 2002-2006 *„do wydawania w moim imieniu decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej wynikających m.in. z ustawy Prawo geologiczne i górnicze”*,
 - z dnia 8 sierpnia 2005 r. znak: WZ.0114-56/05 Pana Leszka Malińskiego - Sekretarza Powiatu Gostyńskiego, na podstawie art. 38 ust. 2 ww. ustawy zostało udzielone również przez Panią Elżbietę Palkę *„do wydawania w moim imieniu decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości powiatu”*.Poprzez zapis upoważnienia „w moim imieniu...” udzielonego przez Panią Elżbietę Palkę Starostę Gostyńskiego organ administracyjny został zindywidualizowany. Tym samym wydane uprzednio ww. upoważnienia, po objęciu urzędu Starosty Gostyńskiego przez Pana Pospieszyńskiego, a następnie przez Pana Roberta Marcinkowskiego wymagały jednoznacznego i pisemnego podtrzymania w formie nowego upoważnienia;

- z dnia 29 listopada 2006 r. znak: WZ.0114-72/06 Pana Janusza Sikory - Wicestarosty Gostyńskiego, na podstawie art. 38 ust. 2 ww. ustawy zostało udzielone przez Pana Andrzeja Pospieszyńskiego będącego Starostą Gostyńskim w latach 2006 - 2012 „do wydawania w moim imieniu decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości powiatu”. Analogicznie, wydane uprzednio upoważnienie po objęciu urzędu Starosty Gostyńskiego przez Pana Roberta Marcinkowskiego wymaga jednoznacznego i pisemnego podtrzymania w formie nowego upoważnienia.

W świetle orzecznictwa Naczelnego Sądu Administracyjnego (wyrok z dnia 17 marca 2010 r. sygn. II GSK 494/09, z dnia 20 listopada 2008 r. sygn. I FSK 936/07) należy stwierdzić, iż upoważnienie do załatwiania spraw, w tym do wydawania decyzji administracyjnych, powinno być wydane w formie pisemnej. W dokumencie tym należy określić szczegółowo zakres upoważnienia oraz jego okres, tj. od kiedy obowiązuje, jak również kiedy wygasa. W przypadku, gdy upoważnienie zostało wydane na czas nieokreślony wygasa ono z dniem upływu kadencji lub wygaśnięcia mandatu osoby do jego wydania.

II. Zalecenia i wnioski pokontrolne.

Biorąc pod uwagę stwierdzone podczas kontroli uchybienia wnoszę o:

1. rozszerzenie uzasadnienia faktycznego i prawnego w wydawanych decyzjach (art. 107 § 1 i 3 Kodeksu postępowania administracyjnego) w sytuacji, gdy organ wydając decyzję zatwierdzającą projekt robót geologicznych, postanawia inaczej niż wnioskowała strona, co do terminu zatwierdzenia projektu;
2. nieprzywoływanie w podstawie prawnej koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż art. 161 ust. 2 Prawa geologicznego i górniczego, który określa kompetencje starosty jako organu administracji geologicznej pierwszej instancji związane z zatwierdzeniem projektów robót geologicznych oraz dokumentacji geologicznych;
3. przywoływanie w podstawie prawnej decyzji zatwierdzającej projekt robót geologicznych art. 161 ust. 2 odpowiednio pkt 1 - 6 i art. 156 ust. 1 pkt 3 Prawa geologicznego i górniczego, które stanowią podstawę wydania tego rodzaju decyzji administracyjnej;
4. staranną weryfikację wniosku wszczynającego postępowanie administracyjne w odniesieniu do reprezentowania wnioskodawcy w tym postępowaniu;

5. zaktualizowanie *Zakresu czynności, uprawnień i odpowiedzialności* Geologa Powiatowego w zakresie realizowanych zadań wynikających z ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2011 r. Nr 163, poz. 981);
6. zaktualizowanie upoważnień udzielonych na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 1998 r. Nr 91 poz. 578 ze zm.) do wydawania w imieniu Starosty decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej.

Wobec powyższego, proszę Pana Starostę o przekazanie informacji o wykonaniu wskazanych zaleceń, a także o podjętych działaniach mających na celu wyeliminowanie w przyszłości stwierdzonych podczas kontroli uchybień lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Załącz. 1. Wykaz skontrolowanych spraw

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Piotr Florek

Starszy Inspektor Wojewódzki

Małgorzata Warchał

27.11.13r.

Kierownik Oddziału
Organizacyjno-Prawnego

Hanna Nowak

27.11.13r.

1. znak: GE.6522.1.2.2012
Postępowanie dotyczy udzielenia koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż.
Wniosek wpłynął 24.08.2012 r., decyzja została wydana 4.10.2012 r.
2. znak: GE.6522.2.1.2012
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 18.04.2012 r., decyzja została wydana 4.05.2012 r.
3. znak: GE.6522.3.2.2012
Postępowanie dotyczy zatwierdzania dokumentacji geologicznej.
Wniosek wpłynął 20.07.2012 r., decyzja została wydana 7.08.2012 r.
4. znak: GE.6522.1.3.2013
Postępowanie dotyczy stwierdzenia wygaśnięcia koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż.
Wniosek wpłynął 11.06.2013 r., decyzja została wydana 9.07.2013 r.
5. znak: GE.6522.3.1.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzania dodatku do dokumentacji geologicznej.
Wniosek wpłynął 30.07.2013 r., decyzja została wydana 27.08.2013 r.
6. znak: GE.6530.4.2012
Postępowanie dotyczy zatwierdzania projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 28.09.2012 r., decyzja została wydana 23.10.2012 r.
7. znak: GE.6530.2.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzania projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 29.03.2013 r., decyzja została wydana 29.04.2013 r.
8. znak: GE.6531.1.2.2012
Sprawa dotyczy przekazania dokumentacji hydrogeologicznej.
Pismo strony wpłynęło 5.09.2012 r., pismo organu kończące sprawę 19.09.2012 r.
9. znak: GE.6531.1.3.2012
Postępowanie dotyczy zatwierdzania dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 28.12.2012 r., decyzja została wydana 6.02.2013 r.
10. znak: GE.6531.1.1.2013
Sprawa dotyczy przekazania dokumentacji hydrogeologicznej.
Pismo strony wpłynęło 9.01.2013 r., pismo organu kończące sprawę 11.02.2013 r.
11. znak: GE.6540.1.2012
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych
Wniosek wpłynął 12.06.2012 r., decyzja została wydana 3.07.2012 r.
12. znak: GE.6540.2.2012
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 21.06.2012 r., decyzja została wydana 10.07.2012 r.
13. znak: GE.6541.2.1.2012
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji geologiczno-inżynierskiej.
Wniosek wpłynął 30.07.2012 r., decyzja została wydana 20.08.2012 r.