



Poznań, 03 GRU 2014

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

SO-IV.431.4.2014.3

Wystąpienie pokontrolne

z kontroli przeprowadzonej w Urzędzie Miasta Poznania zwanym dalej „jednostką kontrolowaną” kierowanym w okresie objętym kontrolą przez Prezydenta Miasta Pana Ryszarda Grobelnego.

Kontrolujący :

Dorota Durczewska – inspektor w Oddziale Organizacyjno-Prawnym.

na podstawie upoważnienia Wojewody Wielkopolskiego z dnia 03 października 2014 r. nr KN-II.0030.596.2014.1

Podstawa prawna podjęcia kontroli: art. 6 ust. 4 pkt. 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092).

Data rozpoczęcia kontroli : 15 października 2014 r.

Data zakończenia kontroli : 15 października 2014 r.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2013 r. do 31 grudnia 2013 r.

Zakres kontroli: realizacja zadań zleconych z zakresu zgromadzeń publicznych.

Przed rozpoczęciem czynności kontrolnych kontrolujący zawiadomił kierownika jednostki kontrolowanej o przedmiocie kontroli, okazał imienne upoważnienie wystawione przez zarządzającego kontrolę i dowód osobisty oraz dokonał adnotacji w książce ewidencji kontroli prowadzonej przez jednostkę kontrolowaną.

Ilekoć w niniejszym protokole użyto określenia:

- Kodeks postępowania administracyjnego – oznacza to ustawę z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.),
- instrukcji kancelaryjnej - oznacza to rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej jednolitych rzeczowych wykazów akt (Dz. U. Nr 14, poz. 670),
- ustawa Prawo o zgromadzeniach – oznacza to ustawę z dnia 5 lipca 1990 r. Prawo o zgromadzeniach (Dz. U. z 2013 r. poz. 397)

Ocena działalności kontrolowanej jednostki.

- I. Zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy Prawo o zgromadzeniach, postępowanie w sprawach dotyczących zgromadzeń należy do zadań zleconych organów gminy.
- II. Sprawy związane ze zgromadzeniami prowadzone są w Wydziale Spraw Obywatelskich, którego Dyrektorem jest Pani Katarzyna Wilk, natomiast bezpośrednio nadzór sprawuje Zastępcą Dyrektora Wydziału Pani Halina Wojtkowska. Zadania realizowane są w Oddziale Spraw Społecznych i Obowiązku Obrony, którego kierownikiem jest Pan Rafał Banaszyk, natomiast pracownikiem odpowiedzialnym za realizację zadań jest Pani Alicja Janowicz - specjalista.
- III. Wpływające do Urzędu zawiadomienia o zgromadzeniach rejestrowane były w 2013 r. w Wydziale Spraw Obywatelskich w teczce o symbolu 5310 – zgromadzenia i imprezy masowe.
- IV. Ocena poszczególnych zagadnień z zakresu zgromadzeń publicznych:
 1. weryfikacja wzorów dokumentów oraz udzielanej informacji w sprawie zgromadzeń publicznych;

Wzory dokumentów oraz informacje dotyczące zgromadzeń udostępnione są na miejscu w Urzędzie oraz na stronie internetowej.

2. kompletność dokumentacji przyjmowanych zawiadomień o zgromadzeniu publicznym;

Analizie podano losowo wybranych 13 spraw.

Lp.	nr sprawy:
1	SO-I.5310.57.2013
2	SO-I.5310.71.2013
3	SO-I.5310.76.2013
4	SO-I.5310.87.2013
5	SO-I.5310.88.2013
6	SO-I.5310.91.2013
7	SO-I.5310.99.2013
8	SO-I.5310.115.2013
9	SO-I.5310.118.2013
10	SO-I.5310.154.2013
11	SO-I.5310.157.2013
12	SO-I.5310.166.2013
13	SO-I.5310.179.2013

W 12 przypadkach zawiadomienia o zgromadzeniu spełniały wymogi formalne wskazane w art. 7 ust. 2 ustawy Prawo o zgromadzeniach (SO-I.5310.57.2013; SO-I.5310.71.2013; SO-I.5310.76.2013; SO-I.5310.87.2013; SO-I.5310.88.2013; SO-I.5310.91.2013; SO-I.5310.99.2013; SO-I.5310.115.2013; SO-I.5310.154.2013; SO-I.5310.157.2013; SO-I.5310.166.2013; SO-I.5310.179.2013).

W przypadku sprawy o numerze SO-I.5310.118.2013 zawiadomienie nie spełniło wymogów formalnych, brak danych dotyczących przewodniczącego zgromadzenia oraz liczby uczestników, które mimo wezwania nie zostały uzupełnione, a postępowanie pozostawiono bez rozpoznania.

Dodatkowo w sprawie o numerze SO-I.5310.87.2013 przypadku w zawiadomieniu podano ilość uczestników zgromadzenia poniżej 15 osób, w związku z tym Urząd poinformował organizatora, iż jego zgłoszenie nie podlega ustawie Prawo o zgromadzeniach.

3. prowadzenie postępowań administracyjnych zgodnie z procedurami i terminami określonymi w ustawie Prawo o zgromadzeniach;

Do wszystkich organizatorów zgromadzeń, po zweryfikowaniu ich zawiadomień, wysyłane jest zawiadomienie o spełnieniu przez nich wymogów formalnych do przeprowadzenia zgromadzenia wraz z informacją o obowiązkach przewodniczącego zgromadzenia wynikających z art. 10 ustawy Prawo o zgromadzeniach.

4. wydawanie decyzji administracyjnych zgodnie z procedurami i terminami określonymi w ustawie Prawo o zgromadzeniach oraz poprawność dostarczenia decyzji o zakazie zgromadzenia oraz przekazanie kopii dokumentacji do Wojewody Wielkopolskiego;

Z pośród weryfikowanych spraw w przypadku sprawy o numerze SO-I.5310.57.2013 zgłaszający zgromadzenie naruszył art. 7 ust. 1 ustawy Prawo o zgromadzeniach i zawiadomienie wpłynęło na 2 dni przed zgromadzeniem. W tej sytuacji Prezydent Miasta Poznania wydał decyzję o zakazie zgromadzenia oraz przekazał kopie dokumentów do Wojewody Wielkopolskiego nie naruszając terminów określonych w art. 9 ustawy Prawo o zgromadzeniach. Organizator zgromadzenia nie złożył odwołania od decyzji zakazującej zgromadzenia.

V. Podsumowanie.

Na podstawie ustaleń kontroli oceniam pozytywnie działalność Urzędu Miasta Poznania w obszarze realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej dotyczących zgromadzeń publicznych. W poddanym obszarze kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości. Zadania z wyżej wymienionego zakresu w kontrolowanym okresie realizowano zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, a pracownik „jednostki kontrolowanej”, bezpośrednio realizujący te zadania, posiada wiedzę i umiejętności warunkujące prawidłową ich realizację.

Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości.

W toku kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości w funkcjonowaniu kontrolowanych stanowisk pracy.

Na tym kontrolę zakończono.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których:

- jeden doręczono kierownikowi jednostki kontrolowanej
- drugi pozostawiono w aktach kontroli

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Piotr Florek

DYREKTOR
Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców

A. Kunicki
A. Kunicki

03.12.2014 r.

Inspektor

D. Darczewska
Dorota Darczewska

03.12.2014 r.

Kierownik Oddziału
Organizacyjno-Prawnego

K. Dąbrowska
Karolina Dąbrowska

03.12.2014