



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-II.431.3.2016.3

Wielkopolski Urząd Wojewódzki w Poznaniu		Poznań, 2016 03. 21
KANCLARZ WOJEWODY		
WYSŁANO DNIA	23. 03. 2016	WYSŁANO DNIA
L. dz.	Pan	
Zaś.	Adam Olejnik	

Adam Olejnik

Starosta Obornicki

POLECONY
Za zwrotnym potwierdzeniem odbioru

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 525 ze zm.) przeprowadzono w dniu 29 stycznia 2016 r. kontrolę w Starostwie Powiatowym w Obornikach, ul. 11 Listopada 2A, 64-600 Oborniki, w zakresie realizacji przez Starostę zadań wynikających z ustawy z dnia 6 kwietnia 1984 r. o fundacjach (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 40). W związku z powyższym, na podstawie art. 47 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. nr 185, poz. 1092), przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Czynności kontrolne w jednostce kontrolowanej zostały przeprowadzone na podstawie upoważnienia Wojewody Wielkopolskiego nr 59/16 z 26 stycznia 2016 r., przez Damiana Nowakowskiego – starszego specjalistę w Wydziale Kontroli, Prawnym i Nadzoru.

Jednostka kontrolowana została poinformowana o przedmiotowej kontroli pismem Wojewody Wielkopolskiego z 19 stycznia 2016 r., znak KN-II.431.3.2016.5.

Fakt przeprowadzenia kontroli odnotowano w książce kontroli prowadzonej w jednostce kontrolowanej pod pozycją 79 z 2016 r.

Zakres przedmiotowy kontroli obejmował:

- 1) organizację sprawowania nadzoru nad fundacjami, w tym:
 - a) sposób uregulowania nadzoru nad fundacjami w regulaminie organizacyjnym jednostki,
 - b) wyznaczenie pracownika odpowiedzialnego za prowadzenie dokumentacji,
- 2) sposób sprawowania nadzoru nad fundacjami przez Starostę (art. 12-15 ustawy o fundacjach), w tym:
 - a) sposób prowadzenia dokumentacji,
 - b) zakres działań służących ustaleniu, czy istnieją przesłanki do zastosowania środków nadzorczych określonych w art. 12 – 15 ustawy o fundacjach,

c) zakres zastosowanych środków nadzorczych.

Kontrolą objęto okres od 2006 r. do dnia kontroli.

W kontrolowanym okresie funkcję Starosty Obornickiego pełnili:

- Pan Gustaw Wańkowicz – wybrany uchwałą Nr I/2/06 Rady Powiatu Obornickiego z dnia 24 listopada 2006 r. w sprawie wyboru Starosty Obornickiego,
- Pan Adam Olejnik – wybrany uchwałą Nr I/4/10 Rady Powiatu Obornickiego z dnia 1 grudnia 2010 r. w sprawie wyboru Starosty Obornickiego oraz uchwałą Nr II/6/14 Rady Powiatu Obornickiego z dnia 8 grudnia 2014 r. w sprawie wyboru Starosty Obornickiego.

Wojewoda Wielkopolski ocenia pozytywnie, pomimo stwierdzonego uchybienia, funkcjonowanie Starostwa Powiatowego w Obornikach, w obszarze określonym celami kontroli, na podstawie poniższych ustaleń kontroli:

1. Organizacja sprawowania nadzoru nad fundacjami.

Nadzór starostów nad fundacjami regulują przepisy ustawy z dnia 6 kwietnia 1984 r. o fundacjach. Zadania starosty, o których mowa w ustawie, są zadaniami z zakresu administracji rządowej.

W okresie podlegającym kontroli zadania z zakresu nadzoru Starosty Obornickiego nad fundacjami nie zostały ujęte w regulaminach organizacyjnych Starostwa Powiatowego w Obornikach.

Starosta Obornicki wyjaśnił, że: *w związku z brakiem czytelnych uregulowań prawnych zawartych w ustawie z dnia 6 kwietnia 1984 r. o fundacjach (...) dotyczących sprawowania nadzoru nad fundacjami, w regulaminach organizacyjnych Starostwa Powiatowego w Obornikach, w badanym okresie nie zamieszczono stosownego wpisu dotyczącego fundacji.*

W ocenie kontrolującego, biorąc pod uwagę treść art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. z 2015 r., poz. 1445 ze zm.), w związku z zapisami standardów kontroli zarządczej dla sektora finansów publicznych stanowiących załącznik do Komunikatu Nr 23 Ministra Finansów z dnia 16 grudnia 2009 r., zadanie związane z nadzorem nad fundacjami winno zostać przypisane w Regulaminie Organizacyjnym do odpowiedniej komórki organizacyjnej.

Ustalono, że zadania z zakresu sprawowania nadzoru nad fundacjami realizował Wydział Spraw Obywatelskich i Zdrowia. Pracownikiem odpowiedzialnym za realizację ww. zadań

była Pani Renata Krajniak - Inspektor w Wydziale Spraw Obywatelskich i Zdrowia. Przedmiotowe zadania wpisane zostały do zakresu czynności ww. pracownika.

2. Sposób sprawowania nadzoru nad fundacjami przez Starostę.

W jednostce kontrolowanej prowadzono ewidencję fundacji mających siedzibę na terenie powiatu obornickiego. W ewidencji znajdowało się, na dzień przeprowadzenia kontroli, 10 fundacji.

Dokumentacja nadzoru nad fundacjami prowadzona była pod symbolem „513 – Monitorowanie działalności fundacji”. Dokumentacja tworzona była sukcesywnie na podstawie przesyłanych przez sąd rejonowy postanowień o wpisie rejestrowym fundacji do Krajowego Rejestru Sądowego wraz ze statutami.

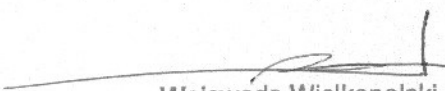
Na podstawie przedłożonej dokumentacji ustalono, że dla każdej fundacji założono odrębną teczkę aktową. We wszystkich teczkach aktowych znajdowały się postanowienia o wpisie rejestrowym do KRS (lub zmianie danych w KRS) oraz statuty fundacji.

Podczas kontroli ustalono, że Starosta Obornicki nie korzystał ze środków nadzorczych określonych w przepisach art. 12 – 15 ustawy o fundacjach.

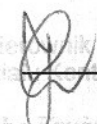
Powyższych ustaleń dokonano w oparciu o przedłożoną dokumentację oraz wyjaśnienia Starosty Obornickiego (nr sprawy: SO.1710.1.2016, SO.1710.2.2016) dotyczące sprawowanego nadzoru nad fundacjami w kontrolowanym okresie.

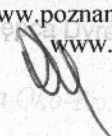
Biorąc pod uwagę powyższe oceny i uwagi wnoszę o określenie w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Obornikach zasad regulujących nadzór na fundacjami.

Proszę o przekazanie informacji o sposobie wykonania zalecenia, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.


Wojewoda Wielkopolski
Zbigniew Hoffmann

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 618-515-566, fax 618-541-150
www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: wojewoda@poznan.uw.gov.pl
www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117


Kierownik
Oddziału
Agnieszka Kruczyńska
21.03.2016
Starszy Specjalista
Nowakowski
18.03.2016r.


Zastępca
Jolanta Górska