



Poznań, 12 GRU 2014

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Województwo Wielkopolskie w Poznaniu KANCLARIA GŁÓWNA	
WYSLANO DNIA	15. 12. 2014
L. dz.	
Za dowodem doręczenia	

Pan

Tomasz Pawlicki

Starosta Średzki

ul. Daszyńskiego 5

63-000 Środa Wlkp.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2009 r. Nr 31, poz. 206 ze zm.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadzono kontrolę w trybie zwykłym w Wydziale Środowiska i Rolnictwa Starostwa Powiatowego w Środzie Wlkp., ul. Daszyńskiego 5, 63-000 Środa Wlkp.

Kontrolę przeprowadzili:

- Małgorzata Warchił – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (pełniąc funkcję przewodniczącego zespołu kontrolującego),
- Filip Korbas – referent prawny w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu,

na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.674.2014.1 z dnia 5 listopada 2014 r.

Kontrolę prowadzono w dniach: 12-14 listopada 2014 r.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 3 w 2014 r.

Przedmiotem kontroli była: *Realizacja zadań określonych ustawą Prawo geologiczne i górnicze. Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2012 r. do 31 grudnia 2013 r.*

Zakres kontroli:

1. wydawanie koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż;
2. wydawanie decyzji zmieniającej koncesję na wydobywanie kopalin ze złóż;
3. wydawanie decyzji o przeniesieniu koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż na rzecz innego podmiotu;

4. wydawanie decyzji stwierdzającej wygaśnięcia koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż;
5. wydawanie decyzji zatwierdzającej projekt robót geologicznych;
6. przyjmowanie zgłoszeń projektów robót geologicznych;
7. wydawanie decyzji zatwierdzającej dokumentację: geologiczną ze złoża kopaliny, hydrogeologiczną, geologiczno-inżynierską lub dodatek do ww. dokumentacji oraz decyzji o odmowie jej zatwierdzenia;
8. przyjmowanie innej dokumentacji geologicznej i przesyłanie jej właściwym organom administracji geologicznej.

Kontrolą objęto realizację zadań wymienionych w punkcie 1, 2, 4, 5, 6 i 7; w odniesieniu do zadań wskazanych w punkcie 3 i 8 - nie zarejestrowano żadnej sprawy (w okresie objętym kontrolą nie wpłynął żaden wniosek).

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2012 r. do 31 grudnia 2013 r.

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 ze zm.) - kpa, ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2011 r. Nr 163, poz. 981 ze zm.), ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008 r. Nr 199, poz. 1227 ze zm.). Skontrolowano również sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2012 r., poz. 1282 ze zm.).

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielała Pani Bożena Waligóra - Kierownik Wydziału Środowiska i Rolnictwa Starostwa Powiatowego w Środzie Wlkp.

1. Ustalenia dokonane w toku kontroli.

Ilość spraw objętych zakresem kontroli (wszczętych z dniem 1.01.2012 r. i zakończonych do dnia 31.12.2013 r.) i zarejestrowanych wg jednolitego rzeczowego wykazu akt (rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz.U. Nr 14 poz. 67 ze zm.) wynosiła:

- pod nr 6522 *Przyznawanie koncesji na poszukiwanie, rozpoznawanie i wydobywanie kopalin pospolitych* – 13;
- pod nr 6528 *Przyjmowanie dokumentacji ustalającej zasoby złóż kopalin pospolitych* - 3;
- pod nr 6530 *Zatwierdzanie projektów prac hydrogeologicznych* - 10;
- pod nr 6531 *Przyjmowanie dokumentacji hydrogeologicznej* - 5;

- pod nr 6541 *Przyjmowanie dokumentacji geologiczno-inżynierskiej – 1;*
- pod nr 655 *Inne prace geologiczne - 2.*

Skontrolowano wszystkie sprawy zarejestrowane pod nr *jrwa* 6522 (2013 r.), 6528, 6541, 655, co drugą sprawę zarejestrowaną pod nr *jrwa* 6530, 6531 oraz losowo wybrane sprawy z nr *jrwa* 6522 (2012 r.), co daje łącznie 21 spraw. Wykaz skontrolowanych spraw [Zał.1].

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi zastrzeżeniami, sprawy prowadzone były zgodnie z instrukcją kancelaryjną, załatwiane terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego i ustawy Prawo geologiczne i górnicze. Opłata skarbową za wydanie decyzji była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości. W kontrolowanych sprawach decyzje administracyjne podpisywane były przez osoby posiadające upoważnienie Starosty do dokonywania tej czynności.

Podczas kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

1. w podstawie prawnej decyzji znak:
 - OS.6522.12.2013 - zbędnie powołano art. 161 ust 2 Prawa geologicznego i górniczego dotyczący kompetencji starosty jako organu właściwego do spraw związanych z zatwierdzaniem projektu robót geologicznych oraz dokumentacji geologicznej, podczas gdy ww. decyzją udzielono podmiotowi koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża kruszywa naturalnego,
 - OS.6530.1.2012, OS.6530.3.2013 - brak powołania art. 161 ust. 2 ze wskazaniem odpowiedniego punktu Prawa geologicznego i górniczego, który określa szczegółowo kompetencje starosty jako organu administracji geologicznej pierwszej instancji. Przepis ten odpowiednio z art. 80 ust. 1 ustawy stanowi podstawę wydania decyzji zatwierdzającej projekt robót geologicznych;
2. sprawa znak: OS.6541.1.2013 - w aktach sprawy brak potwierdzenia, iż osoba udzielająca z ramienia spółki pełnomocnictwa do reprezentowania wnioskodawcy w postępowaniu o zatwierdzenie dokumentacji geologiczno-inżynierskiej była umocowana do reprezentowania spółki (zgodnie z danymi zawartymi w Krajowym Rejestrze Sądowym osoba udzielająca pełnomocnictwa nie reprezentuje bezpośrednio spółki) - pełnomocnictwo powinno być udzielone na piśmie, w formie dokumentu elektronicznego lub zgłoszone do protokołu, a pełnomocnik dołącza do akt oryginał lub urzędowo poświadczony odpis pełnomocnictwa (art. 33 § 2 i 3 kpa);

3. *Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Środzie Wlkp.* w części dotyczącej prowadzenia spraw w zakresie geologii wymienia zadania realizowane zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz.U. z 2005 r. Nr 228 poz. 1947 ze zm.), podczas gdy z dniem 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2011 r. Nr 163, poz. 981) m.in. zmieniając dotychczasowe rodzaje decyzji wydawanych przez starostę na podstawie Prawa geologicznego i górniczego.

II. Zalecenia pokontrolne.

Biorąc pod uwagę stwierdzone podczas kontroli uchybienia wnoszę o:

1. przywoływanie w podstawie prawnej decyzji zatwierdzającej projekt robót geologicznych art. 161 ust. 2 odpowiednio pkt 1-6 Prawa geologicznego i górniczego, który stanowi podstawę wydania tego rodzaju decyzji administracyjnej;
2. staranną weryfikację projektu decyzji – koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża, przed jej wydaniem, w odniesieniu do adekwatności i poprawności podstawy prawnej decyzji, w celu uniknięcia pomyłek w treści decyzji;
3. przestrzeganie art. 33 § 1, 2 i 3 Kodeksu postępowania administracyjnego w odniesieniu do reprezentowania strony w postępowaniu administracyjnym;
4. zaktualizowanie *Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Środzie Wlkp.* w zakresie realizowanych przez Wydział Środowiska i Rolnictwa zadań wynikających z ustawy z dnia czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2011 r. Nr 163, poz. 981).

Wobec powyższego, proszę Pana Starostę o przekazanie informacji o wykonaniu powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach mających na celu wyeliminowanie w przyszłości stwierdzonych podczas kontroli uchybień lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Piotr Florek

Załącznik 1. Wykaz skontrolowanych spraw.

Stanęj (Inżynier) Włocławski

Margareta Warchał

2014 -12- 12

z-ca Dyrektora Wydziału
Infrastruktury i Rolnictwa

Jan Piotr
Aida Januszkiewicz-Piotrowska

I. Koncesja na wydobywanie kopalin ze złóż (udzielenie koncesji, zmiana koncesji).

1. znak: OS.6522.34.2012
Postępowanie dotyczy stwierdzenia wygaśnięcia koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża.
Postępowanie z urzędu, wszczęte 11.10.2012 r., decyzja została wydana 5.11.2012 r.
2. znak: OS.6522.38.2012
Postępowanie dotyczy stwierdzenia wygaśnięcia koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża.
Postępowanie z urzędu, wszczęte 9.11.2012 r., decyzja została wydana 28.11.2012 r.
3. znak: OS.6522.41.2012
Postępowanie dotyczy zmiany koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża.
Wniosek wpłynął 8.11.2012 r., decyzja została wydana 4.12.2012 r.
4. znak: OS.6522.12.2013
Postępowanie dotyczy udzielenia koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża.
Wniosek wpłynął 17.04.2013 r., decyzja została wydana 27.05.2013 r.
5. znak: OS.6522.19.2013
Postępowanie dotyczy zmiany koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża.
Wniosek wpłynął 16.07.2013 r., decyzja została wydana 4.08.2013 r.

II. Zatwierdzanie projektu robót geologicznych lub zgłoszenie projektu robót geologicznych.

1. znak: OS.6522.20.2012
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 26.07.2012 r., decyzja została wydana 12.09.2012 r.
2. znak: OS.6522.5.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 5.03.2012 r., decyzja została wydana 11.04.2012 r.
3. znak: OS.6530.1.2012
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 14.02.2012 r., decyzja została wydana 2.04.2012 r.
4. znak: OS.6530.3.2012
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 13.04.2012 r., decyzja została wydana 22.05.2012 r.
5. znak: OS.6530.1.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 7.02.2013 r., decyzja została wydana 6.03.2013 r.
6. znak: OS.6530.3.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 21.03.2013 r., decyzja została wydana 18.04.2013 r.
7. znak: OS.6530.5.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 12.08.2013 r., decyzja została wydana 29.08.2013 r.
8. znak: OS.655.1.2013
Sprawa dotyczy zgłoszenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 25.02.2013 r., pismo kończące sprawę 12.03.2013 r.
9. znak: OS.655.2.2013
Sprawa dotyczy zgłoszenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 6.03.2013 r., pismo kończące sprawę 18.03.2013 r.

III. Zatwierdzanie dokumentacji: geologicznej złoża kopaliny, hydrogeologicznej, geologiczno-inżynierskiej, dodatku do dokumentacji jw. lub odmowa zatwierdzenia.

1. znak: OS.6528.1.2012
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dodatku do dokumentacji geologicznej złoża kopaliny.
Wniosek wpłynął 19.03.2012 r., decyzja została wydana 30.04.2012 r.
2. znak: OS.6528.12.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji geologicznej złoża kopaliny.
Wniosek wpłynął 19.03.2013 r., decyzja została wydana 6.05.2013 r.
3. znak: OS.6528.15.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji geologicznej złoża kopaliny.
Wniosek wpłynął 23.05.2013 r., decyzja została wydana 4.07.2013 r.
4. znak: OS.6531.2.2012
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 9.07.2012 r., decyzja została wydana 24.07.2012 r.
5. znak: OS.6531.2.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 11.06.2013 r., decyzja została wydana 4.07.2013 r.
6. znak: OS.6531.4.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 8.10.2013 r., decyzja została wydana 7.11.2013 r.
7. znak: OS.6541.1.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji geologiczno-inżynierskiej.
Wniosek wpłynął 31.10.2013 r., decyzja została wydana 22.11.2013 r.