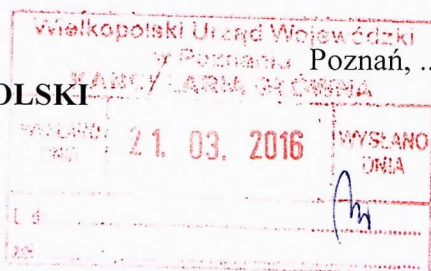




WOJEWODA WIELKOPOLSKI

SO-IV.431.4.2015.15



2016 -03- 2 1

Wystąpienie pokontrolne

Z kontroli przeprowadzonej w Urzędzie Miejskim w Kościanie zwanym dalej „jednostką kontrolowaną” kierowanym w okresie objętym kontrolą przez Burmistrza Miasta Kościana Pana Michała Jurę.

Kontrolujący:

Dorota Radzicka-Kanicka – inspektor wojewódzki w Oddziale Organizacyjno-Prawnym.
Marek Grośty - specjalista w Oddziale Organizacyjno-Prawnym.

na podstawie upoważnienia Wojewody Wielkopolskiego z dnia 26 listopada 2015 r. nr KN-II.0030.740.2015.1

Podstawa prawna podjęcia kontroli:

- art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206, z późn. zm.),
- art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092),
- art. 5 ustawy z dnia 5 lipca 1990r. – Prawo o zgromadzeniach (Dz. U. z 2013 r. poz. 397, z późn. zm.),
- art. 160 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo z ustroju sądów powszechnych (Dz. U. Nr 98, poz. 1070 z późn. zm.).

Data rozpoczęcia kontroli: 11 grudnia 2015 r.

Data zakończenia kontroli: 11 grudnia 2015 r.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2011 r. do 12 października 2015 r.

Zakres kontroli: realizacja zadań zleconych z zakresu zgromadzeń publicznych oraz wyboru ławników do sądu rejonowego.

Przed rozpoczęciem czynności kontrolnych na miejscu, kontrolujący zawiadomili kierownika jednostki kontrolowanej o przedmiocie kontroli (pismo z dnia 26 listopada 2015 r., data odbioru 1 grudnia 2015 r.) oraz okazali imienne upoważnienie wystawione przez zarządzającego kontrolę i dowody osobiste.

Ileć w niniejszym protokole użyto określenia:

1. Kodeks postępowania administracyjnego – oznacza to ustawę z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23),
2. instrukcji kancelaryjnej - oznacza to rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej jednolitych rzeczowych wykazów akt (Dz. U. Nr 14, poz. 670),
3. ustawa Prawo o zgromadzeniach – oznacza to ustawę z dnia 5 lipca 1990 r. Prawo o zgromadzeniach (Dz. U. z 2013 r. poz. 397 z późn. zm.)

Ocena działalności kontrolowanej jednostki w zakresie zgromadzeń publicznych

- Zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy Prawo o zgromadzeniach, postępowanie w sprawach dotyczących zgromadzeń należy do zadań zleconych organów gminy.
- Sprawy związane ze zgromadzeniami prowadzone są na Samodzielnym Stanowisku do Spraw Zarządzania Kryzysowego i Informacji Niejawnych przez Pełnomocnika ds. Ochrony Informacji Niejawnych Panią Beatę Ścigałą.
- Wpływające do Urzędu zawiadomienia o zgromadzeniach publicznych na podstawie instrukcji kancelaryjnej rejestrowane były w teczce o symbolu 5310 – zgromadzenia i imprezy masowe.

Ocena poszczególnych zagadnień:

1. Weryfikacja wzorów dokumentów oraz udzielanej informacji w sprawie zgromadzeń publicznych:

Wzory dokumentów oraz informacje dotyczące zgromadzeń udostępnione są na miejscu w Urzędzie oraz na stronie internetowej.

2. Kompletność dokumentacji przyjmowanych zawiadomień o zgromadzeniu publicznym oraz prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych zgodnie z procedurami i terminami określonymi w ustawie Prawo o zgromadzeniach.

Z informacji uzyskanych od Pani Beaty Ścigały Pełnomocnika ds. Ochrony informacji Niejawnych wynika, że w latach 2011-2012 oraz w 2014 r. do Urzędu Miejskiego Kościana nie wpłynęło ani jedno zawiadomienie o zamiarze zorganizowania zgromadzenia publicznego.

Analizie poddano wszystkie zawiadomienia złożone w roku 2013 i roku 2015 zgodnie z poniższą tabelą:

2013 r.
– sprawa nr ZK.5310.1.2013 (ustalenia i wnioski kontrolne)

Zawiadomienie o zamiarze zorganizowania zgromadzenia:

- wpłynęło do Urzędu Miasta Kościana w dniu 31 stycznia 2013 r. na 21 dni przed datą planowanego zgromadzenia. (zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy Prawo o zgromadzeniach);
- zawierało imię, nazwisko, datę urodzenia i adres organizatora zgromadzenia. (zgodnie z art. 7 ust. 2 pkt.1 ustawy Prawo o zgromadzeniach);
- nie zawierało imienia, nazwiska, daty urodzenia, zdjęcia i adresu przewodniczącego zgromadzenia (**niezgodnie z art. 7 ust. 2 pkt 1a ustawy Prawo o zgromadzeniach**).
Można przyjąć domniemanie, że osoba będąca wpisana w zawiadomieniu jako organizator jest jednocześnie przewodniczącym planowanego zgromadzenia. **Brak jednak stosownej adnotacji w aktach sprawy.**
- zawierało cel zgromadzenia i jego program (zgodnie z art. 7 ust. 2 pkt 2 ustawy), nie został jednak określony język w jakim będą porozumiewać się uczestnicy zgromadzenia (**niezgodnie z art. 7 ust. 2 pkt 2 ustawy Prawo o zgromadzeniach**)
Można przyjąć domniemanie, że uczestnicy zgromadzenia będą posługiwać się językiem polskim. **Brak jednak stosownej adnotacji w aktach sprawy.**
- zawierało miejsce i datę, godzinę rozpoczęcia, czas trwania oraz przewidywaną liczbę uczestników (zgodnie z art. 7 ust. 2 pkt 3 ustawy Prawo o zgromadzeniach).
- zawierało określenie planowanych przez organizatora środków służących zapewnieniu pokojowego przebiegu zgromadzenia oraz środków, o których dostarczenie zwraca się do gminy (zgodnie z art. 7 ust 2 pkt 4 ustawy Prawo o zgromadzeniach).
- przewidywało liczbę uczestników **jako 7 osób**, mimo że zgodnie z obowiązującą w kontrolowanym okresie definicją zgromadzenia było nim zgrupowanie co najmniej **15 osób (niezgodnie z art. 1 ust. 2 ustawy Prawo o zgromadzeniach)**.

Z informacji uzyskanych od Pani Beaty Ścigały dot. pytania dlaczego złożone przez organizatora zawiadomienie zostało potraktowane jako zawiadomienie o zgromadzeniu skoro nie miała w nim wziąć udział przewidywana przepisami prawa minimalna liczba 15 osób wynika, że w rzeczywistości w zgromadzeniu wzięło udział powyżej 15 osób (stosowna wiedza została nabyta jednak później, gdyż Pani Beata Ścigała wzięła udział w zgrupowaniu osób w dniu 21 lutego 2013 r. jako obserwator). **Brak adnotacji w aktach sprawy, z której wynikałoby, że w zgromadzeniu weźmie udział powyżej 15 osób.**

Ponadto z pisma skierowanego do Komendanta Powiatowego Policji w Kościanie w dniu 15 lutego 2013 r. znajdującego się w aktach sprawy wynika, że przewidywana liczba osób zgromadzenia to 7 (**wykluczało to potraktowanie zgrupowania jako zgromadzenie**). Pismo zawiera również informację, że odbędzie się ono w języku polskim (**nie wynika to z zawiadomienia**) oraz stwierdzenie, że zawiera wszystkie elementy wymagane ustawą. (**niezgodnie ze stanem faktycznym**).

2015 r.
– sprawa nr ZK.5310.1.2015 (ustalenia i wnioski kontrolne)

Zawiadomienie o zamiarze zorganizowania zgromadzenia:

- wpłynęło do Urzędu Miasta Kościana w dniu 23 stycznia 2015 r. na 4 dni przed datą planowanego zgromadzenia (zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy Prawo o zgromadzeniach);
- zawierało imię, nazwisko, datę urodzenia i adres organizatora zgromadzenia (zgodnie z art. 7 ust. 2 pkt.1 ustawy Prawo o zgromadzeniach);
- nie zawierało imienia, nazwiska, daty urodzenia, zdjęcia i adresu przewodniczącego zgromadzenia (**niezgodnie z art. 7 ust. 2 pkt 1a ustawy Prawo o zgromadzeniach**);
Można przyjąć domniemanie, że osoba będąca wpisana w zawiadomieniu jako organizator jest jednocześnie przewodniczącym planowanego zgromadzenia. **Brak jednak stosownej adnotacji w aktach sprawy.**;
- zawierało cel zgromadzenia, jednak nie zawierało jego programu, nie został też określony język w jakim będą porozumiewać się uczestnicy zgromadzenia (**niezgodnie z art. 7 ust. 2 pkt 2 ustawy Prawo o zgromadzeniach**)
Można przyjąć domniemanie, że uczestnicy zgromadzenia będą posługiwać się językiem polskim. **Brak jednak stosownej adnotacji w aktach sprawy.**
- zawierało miejsce i datę, godzinę rozpoczęcia, lecz nie zawierało czasu trwania oraz przewidywanej liczby uczestników (**niezgodnie z art. 7 ust. 2 pkt 3 ustawy Prawo o zgromadzeniach**);
- nie zawierało określenia planowanych przez organizatora środków służących zapewnieniu pokojowego przebiegu zgromadzenia oraz środków, o których dostarczenie zwraca się do gminy (**niezgodnie z art. 7 ust 2 pkt 4 Prawo o zgromadzeniach**);

2015 r.
– sprawa nr ZK.5310.7.2015 (ustalenia i wnioski kontrolne)

Zawiadomienie o zamiarze zorganizowania zgromadzenia:

- wpłynęło do Urzędu Miasta Kościana w dniu 6 października 2015 r. na 11 dni przed datą planowanego zgromadzenia (zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy);
- zawierało imię, nazwisko, datę urodzenia i adres organizatora zgromadzenia (zgodnie z art. 7 ust. 2 pkt.1 ustawy);
- zawierało imię, nazwisko, datę urodzenia, zdjęcie i adres przewodniczącego zgromadzenia, (zgodnie z art. 7 ust. 2 pkt. 1a);
- zawierało cel zgromadzenia, zawierało program, nie został jednak określony język w jakim będą porozumiewać się uczestnicy zgromadzenia (**niezgodnie z art. 7 ust. 2 pkt 2 ustawy**);
Można przyjąć domniemanie, że uczestnicy zgromadzenia będą posługiwać się językiem polskim. **Brak jednak stosownej adnotacji w aktach sprawy.**
- zawierało miejsce i datę, godzinę rozpoczęcia, czas trwania przewidywana liczbę uczestników, a także trasę przejścia uczestników wraz z miejscem rozpoczęcia i zakończenia (zgodnie z art. 7 ust. 2 pkt 3);
- zawierało określenie planowanych przez organizatora środków służących zapewnieniu pokojowego przebiegu zgromadzenia oraz środków, o których dostarczenie zwraca się do gminy (zgodnie z art. 7 ust 2 pkt 4);

Należy zauważyć, że mimo braków formalnych we wszystkich 3 skontrolowanych sprawach wzorowo przebiegała współpraca pomiędzy Burmistrzem Miasta Kościana, a Komendantem Powiatowym Policji w Kościanie, który każdorazowo z odpowiednim wyprzedzeniem był informowany o miejscu i czasie planowanego zgromadzenia. Dobrą praktyką było również każdorazowe nadzorowanie przebiegu ww. zgromadzeń przez przedstawiciela Urzędu Miejskiego w Kościanie.

Powyższe miało na celu zapewnienie ochrony i bezpieczeństwa uczestników zgromadzeń.

3. *Wydawanie decyzji administracyjnych zgodnie z procedurami i terminami określonymi w ustawie Prawo o zgromadzeniach oraz poprawność dostarczenia decyzji o zakazie zgromadzenia oraz przekazanie kopii dokumentacji do Wojewody Wielkopolskiego:*

Analiza akt wykazała, że w okresie od 1 stycznia 2011 do dnia kontroli Urząd Miejski Kościana nie wydał decyzji o zakazie zgromadzenia publicznego.

IV. Zakres stwierdzonych nieprawidłowości

W trakcie przeprowadzonej kontroli dotyczącej prowadzonych postępowań administracyjnych w zakresie zgromadzeń publicznych w latach 2011 - 2015 stwierdzono nieprawidłowości polegające na:

- naruszeniu art. 1 ust. 2 ustawy Prawo o zgromadzeniach definiującego zgromadzenie jako zgrupowanie co najmniej 15 osób polegającym na niewłaściwym podciągnięciu pod przepisy ustawy Prawo o zgromadzeniach zawiadomienia informującego o zgrupowaniu 7 osób (w 1 przypadku);
- naruszeniu art. 7 ust. 2 pkt 1a ustawy Prawo o zgromadzeniach polegającym na braku stosownej informacji zamieszczonej w aktach sprawy dot. imienia, nazwiska, daty urodzenia, zdjęcia i adresu przewodniczącego zgromadzenia (w 2 przypadkach);
- naruszeniu art. 7 ust. 2 pkt 2 ustawy Prawo o zgromadzeniach polegającym na braku stosownej informacji zamieszczonej w aktach sprawy na temat programu zgromadzenia (w 1 przypadku) oraz języka w którym będą porozumiewać się uczestnicy zgromadzenia (w 3 przypadkach);
- naruszeniu art. 7 ust. 2 pkt 3 ustawy Prawo o zgromadzeniach polegającym na braku stosownej informacji zamieszczonej w aktach sprawy na temat czasu trwania zgromadzenia oraz przewidywanej liczby uczestników (w 1 przypadku);
- naruszeniu art. 7 ust. 2 pkt 4 ustawy Prawo o zgromadzeniach polegającym na braku stosownej informacji zamieszczonej w aktach sprawy dot. planowanych przez organizatora środków służących zapewnieniu pokojowego przebiegu zgromadzenia oraz środków, o których dostarczenie zwraca się do organu gminy (w 1 przypadku).

Ocena działalności kontrolowanej jednostki w zakresie wyborów ławników do sądu rejonowego:

W sprawie powoływania ławników wyjaśnień udzielała Pani Tamara Turek - kierownik Biura Rady Miasta Kościan. Rada Miasta Kościana wykonała czynności techniczne w zakresie przygotowania wyborów na ławników zgodnie z podstawą prawną:

- art. 160 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. Nr 98, poz. 1070 z późn. zm.),

1. Ocena kontrolowanej działalności jednostki oraz ustalenia, na których została oparta dotyczy wyboru ławników do sądu rejonowego.

W toku kontroli przeanalizowano dokumentację dotyczącą wyboru ławników w 2011 r. na kadencje 2012-2015 oraz w 2015 r. na kadencje 2016-2019 r. w wyniku czego ustalono, że:

W pierwszej kolejności zostały skontrolowane dokumenty z przebiegu wyboru ławników na kadencje 2012-2015 r., które odbyły się w 2011 r. Przeprowadzone czynności kontrolne wykazały, że:

1. Pismem z dnia 20.05.2011 r. Prezes Sądu Okręgowego w Poznaniu powiadomił Radę Miasta w Kościanie o liczbie ławników na kadencję 2012-2015, ustalając, że z terenu gminy powinno zostać wybranych 6 ławników do Sądu Rejonowego w Gnieźnie w tym 0 do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy. Z informacji uzyskanych od Pani Tamary Turek – kierownika Biura Rady Miasta wynika, iż została nieodpłatnie udostępniona karta zgłoszenia kandydata na ławnika oraz karty z oświadczeniami kandydatów. Ogłoszenie o rozpoczęciu naboru na kandydatów na ławników sądowych na kadencję 2012-2015 opublikowano poprzez zamieszczenie na stronach BIP.
2. Zgodnie z wymogiem określonym w art. 163 § 2 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych przed przystąpieniem do wyborów ławników w dniu 25 sierpnia 2011 r. Uchwałą nr VIII/75/11 Rady Miasta Kościana powołano 3 osobowy zespół do spraw wyboru ławników.
3. Do Rady Miasta Kościana w terminie określonym w art. 162 § 1 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych tj. do dnia 30.06.2011 r. wpłynęło 5 zgłoszeń kandydatów na ławników. Wszystkie zgłoszenia spełniały wymagania formalne.
4. Dnia 12 lipca 2011 r. Rada Miasta Kościana zawróciła się pismem do Wielkopolskiego Komendanta Wojewódzkiego Policji w Poznaniu z prośbą o udzielenie opinii o 5 zgłoszonych kandydatach na ławników. W odpowiedzi pismem z dnia 20 lipca 2011 r. od Wielkopolskiego Komendanta Wojewódzkiej Policji w Poznaniu w sprawie kandydatów na ławników 4 osoby przeszły pozytywną weryfikację i nie figurowały w centralnej bazie danych Krajowego Systemu Informacyjnego Policji. 1 osoba figurowała w centralnej bazie danych Krajowego Systemu Informacji Policji. W związku wątpliwościami powstałymi na posiedzeniu zespołu opiniującego w dniu 8 września 2011 r. a dotyczącymi 1 kandydata na ławnika, członkowie zespołu uznali za niezbędne pozyskanie dodatkowych wyjaśnień. Na wystosowane przez Burmistrza Miasta Kościana pismo w powyższej sprawie Wielkopolski Komendant Wojewódzki Policji w Poznaniu wyjaśnił, że akta i materiały postępowania RSD-5/05 zostały przekazane do Prokuratury Okręgowej w Poznaniu. Pismem z dnia 21 września 2011 r. Burmistrz Miasta Kościana zwrócił się do prokuratury Okręgowej w Poznaniu z prośbą o wyjaśnienie wątpliwości zespołu opiniującego. Prokuratura Okręgowa w Poznaniu pismem z dnia 22.09.2011 r. wyjaśniła, iż przeciwko kandydatowi na ławnika prowadzono postępowanie zakończone skierowaniem aktu oskarżenia do sądu. Kandydat na ławnika wyrokiem Sądu Rejonowego w Gostyniu z dnia 6.08.2008 r. został uniewinniony od popełnienia zarzucanych mu przestępstw, a Sąd Okręgowy w Poznaniu wyrokiem z dnia 9.01.2009 r. utrzymał wyrok uniewinniający w mocy, wyrok jest prawomocny. Wobec powyższego członkowie zespołu opiniującego pozytywnie zaopiniowali kandydaturę.

5. Uchwałą Nr IX/84/2011 z dnia 29 września 2011 r. w sprawie: wyboru ławników do sądów powszechnych Rada Miasta Kościana dokonała wyboru: 5 ławników na potrzeby Sądu Rejonowego w Kościanie oraz 0 ławników do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy.
6. Informacje o wyborze ławników wraz z dokumentami, o których mowa w art. 162 § 2-4 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych, zostały przesłane Prezesowi Sądu Rejonowego w Kościanie w dniu 17 października 2011 r.
7. Pismem z dnia 28 października 2011 r. Prezes Sądu Okręgowego w Poznaniu został poinformowany o wyborze 5 ławników do Sądu Rejonowego w Kościanie w tym 0 w sprawach z zakresu prawa pracy.

Kontroli poddano także dokumentację z przebiegu wyboru ławników na kadencję 2016-2019 r., które odbyły się w 2015 r. ustalono, że :

1. Pismem z dnia 13. 05.2011 r. Prezes Sądu Okręgowego w Poznaniu powiadomił Radę Miasta w Kościana o liczbie ławników na kadencję 2016-2019, ustalając, że z terenu gminy powinno zostać wybranych 8 ławników do Sądu Rejonowego w Kościanie w tym 0 do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy. Ogłoszenie o rozpoczęciu naboru na kandydatów na ławników sądowych na kadencję 2016-2019 r. opublikowano poprzez zamieszczenie na stronach BIP urzędu, tablicach ogłoszeń w urzędzie oraz przed budynkiem urzędu, a także na słupach ogłoszeniowych w mieście.
2. Zgodnie z wymogiem określonym w art. 162 § 2 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych przed przystąpieniem do wyborów ławników w dniu 25 czerwca 2015 r. Uchwałą nr VII/67/2015 Rady Miasta Kościana powołano 3 osobowy zespół do spraw wyboru ławników.
3. Do Rady Miasta w terminie określonym w art 162 § 1 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych tj. do dnia 30.06.2011 r. wpłynęło 9 zgłoszeń kandydatów na ławników.
4. Weryfikacja formalna dokonana przez powołany zespół do zaopiniowania kandydatów na ławników z dnia 20 sierpnia 2015 r. wykazała, że 6 zgłoszeń nie spełniało wymagań formalnych i zaopiniowane zostały negatywnie ze względu na dołączenie nieprawidłowych zdjęć. Zdjęcia nie spełniały wymogów stosowanych przy składaniu wniosku o wydanie dowodu osobistego, co jest niezgodne z art. 162 § 2 pkt 5 ustawy. Zespół opiniujący poprosił o opinię Radcę Prawnego. Na podstawie opinii Radcy Prawnego z dnia 21 sierpnia 2015 r. Zespół opiniujący w dniu 25 sierpnia 2015 r. zawnioskował do Burmistrza Miasta Kościana o przygotowanie projektu uchwały Rady Miejskiej Kościana w sprawie zgłoszenia kandydata na ławnika, które pozostawia się bez dalszego biegu.
5. Rada Miasta Kościana Uchwałą Nr VIII/79,80,81,82,83,84/2015 z dnia 10 września 2015 r. pozostawia bez dalszego biegu 6 zgłoszeń kandydatów na ławników sądów powszechnych na kadencję 2016-2019, niespełniających wymagań formalnych określonych w ustawie z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych, zgodnie z wykazem imiennym, stanowiącym załącznik do uchwały.

6. Zgodnie z Uchwałą nr VIII/85/2015 z dnia 10.09.2015 r. Rada Miasta Kościana zawróciła się do Wielkopolskiego Komendanta Wojewódzkiej Policji w Poznaniu z prośbą o udzielenie opinii o pozostałych 3 zgłoszonych kandydatkach na ławników. Z odpowiedzi pismem od Wielkopolskiego Komendanta Wojewódzkiej Policji w Poznaniu z dnia 17.09.2015 r. wynikało, że 1 osoba przeszła pozytywnie weryfikację i nie figurowała w centralnej bazie danych Krajowego Systemu Informacyjnego Policji, pozostałe 2 osoby były ukarane mandatem oraz przyznano im punkty karne za przekroczenia w ruchu drogowym.
7. Pismem z dnia 21.09.2015 r. 6 kandydatów zostało poinformowanych, że ich zgłoszenia na ławnika pozostają bez dalszego biegu z uwagi na załączenie do zgłoszenia zdjęć niezgodnych z wymogami stosowanymi przy składaniu wniosku o wydanie dowodu osobistego. 3 kandydatów odebrało wniosek osobiście wraz z kompletem załączników w dniach 22,23 i 24. 09.2015 r.
8. Uchwałą Nr IX/91/2015 z dnia 29 października 2015 r. w sprawie: wyboru ławników do sądów powszechnych. Rada Miasta Kościana dokonała wyboru: 3 ławników na potrzeby Sądu Rejonowego w Kościanie oraz 0 ławników do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy.
9. Informacje o wyborze ławników wraz z dokumentami, o których mowa w art. 162 § 2-4 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych, zostały przesłane Prezesowi Sądu Rejonowego w Kościanie w dniu 30 października 2015 r.

2. Zakres stwierdzonych nieprawidłowości.

W trakcie przeprowadzonej kontroli dotyczącej wyboru ławników na kadencję 2016-2019 r. stwierdzono nieprawidłowości polegające na naruszeniu art. 160 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. Nr 98, poz. 1070 z późn. zm.) oraz naruszeniu § 5 pkt 2 rozporządzenia z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia. Zgodnie z przepisem wybory ławników przygotowują gminy, jako zadanie zlecone z zakresu administracji publicznej. W sytuacji gdy zgłoszenia wpłynęły przed upływem terminu 30 czerwca 2015 r. Rada Miasta Kościana odpowiedzialna za dokonanie wyboru ławników powinna dokonać wstępnej formalnej weryfikacji wniosków, czy to przez pracownika urzędu miejskiego, czy to zespół powołany do oceny zgłoszeń kandydatów. Pełną odpowiedzialność za prawidłowe wypełnienie karty zgłoszenia zgodnie z wymogami przepisów Prawa o ustroju sądów powszechnych ponosi wnioskodawca i to on, do upływu terminu do zgłaszania kandydatów może jeszcze zweryfikować dane zawarte w karcie zgłoszenia. Nie było zatem przeszkód, aby w przypadku wątpliwości związanych z nieprawidłowym zdjęciem wezwać osobę uprawnioną do uzupełnienia wniosku i dołączenia właściwej fotografii. Natomiast dokumenty nie wybranych kandydatów na ławników, które pozostały bez dalszego biegu ze względu na błędy formalne (nieprawidłowe zdjęcia) zostały zwrócone przed terminem przeprowadzenia wyborów, co jest niezgodne z § 5 pkt 2 rozporządzenia z dnia 9 czerwca 2011 r.

Podsumowanie kontroli:

Wojewoda Wielkopolski ocenia **negatywnie** działalność jednostki kontrolowanej w zakresie objętym kontrolą. Sformułowana ocena została oparta o ustalenia kontroli w wyniku, której stwierdzono, iż wykazane nieprawidłowości rodzą negatywne skutki dla wykonania zadania.

Zawiadamiając o powyższym, proszę Pana Burmistrza o podjęcie stosownych działań mających na celu zapobieżenie ponownemu wystąpieniu nieprawidłowości poprzez przeszkolenie podległych pracowników w zakresie obowiązujących przepisów dot. wyboru ławników oraz zgromadzeń.

Proszę o poinformowanie mnie w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia o sposobie wykonania zaleceń i podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 „ustawy z o kontroli”, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

z up. Wojewody Wielkopolskiego
Wicewojewoda Wielkopolski

Marlena Małąg
Marlena Małąg

2016 -U3- 1 6

inspektor wojewódzki

Dorota Radzicka-Kanicka
Dorota Radzicka-Kanicka

Z-CA DYREKTORA

Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców

Iwona Makowska-Chudzicka
Iwona Makowska-Chudzicka

Specjalista

Marek Grońty
Marek Grońty