

PROTOKÓŁ KONTROLI

problemowej przeprowadzonej w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego w Gnieźnie, zwanym dalej „Starostwem Powiatowym”.

Stanowisko Starosty Powiatu Gnieźnieńskiego zajmuje od dnia 1 grudnia 2010 r. Pan Dariusz Pilak (uchwała Nr I/3/2010 Rady Powiatu Gnieźnieńskiego z dnia 1 grudnia 2010 r. w sprawie wyboru Starosty Powiatu Gnieźnieńskiego) [Załącznik 1], natomiast Wicestarosty zajmuje Pan Robert Andrzejewski (uchwała Nr I/4/10 Rady Powiatu Gnieźnieńskiego z dnia 1 grudnia 2010 r. w sprawie wyboru Wicestarosty Powiatu Gnieźnieńskiego) [Załącznik 2]. W okresie, który obejmowała kontrola stanowisko Starosty zajmował również Pan Krzysztof Ostrowski (uchwała Nr I/5/2006 Rady Powiatu Gnieźnieńskiego z dnia 5 grudnia 2006 r. w sprawie wyboru Starosty Powiatu Gnieźnieńskiego) [Załącznik 3], a stanowisko Wicestarosty zajmował Pan Dariusz Pilak (uchwała Nr XI/113/2007 Rady Powiatu Gnieźnieńskiego z dnia 29 listopada 2007 r. w sprawie wyboru Wicestarosty Powiatu Gnieźnieńskiego) [Załącznik 4]. Stanowisko Dyrektora Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa w Starostwie Powiatowym zajmuje Pani Magdalena Musiałowicz, która zgodnie z upoważnieniem Starosty Gnieźnieńskiego z dnia 22 października 2007 r. znak: OP 0114/708/07 jest uprawniona do załatwiania spraw w imieniu Starosty z zakresu działania Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa oraz do podpisywania decyzji administracyjnych w sprawach należących do kompetencji Wydziału [Załącznik 5]. Zastępcą Dyrektora Wydziału jest Pan Janusz Winiarski posiadający upoważnienie do załatwiania spraw w imieniu Starosty z zakresu działania Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa oraz do podpisywania decyzji administracyjnych w sprawach należących do kompetencji Wydziału [Załącznik 6]. Zakres obowiązków Dyrektora Wydziału określa Zakres obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności stanowiący załącznik w aktach kontroli.

Kontrolę przeprowadzili:

- Małgorzata Warchił – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (pełniąca funkcję kierownika zespołu kontrolującego),
- Filip Korbas – referent prawny w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu,

na podstawie upoważnienia nr KN.II.0030-26/11 z dnia 14 lutego 2011 r. [Załącznik 7].

Kontrola została zaplanowana od 21 do 25 lutego 2011 r., a była prowadzona w dniach 21 - 24 luty 2011 r.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu do księgi kontroli pod poz. nr 16.

Przedmiotem kontroli była: *Gospodarka wodna i ochrona wód - zadania z zakresu administracji rządowej realizowane przez starostę w 2010 r.*

Zakres kontroli:

1. wydawanie pozwoleń wodnoprawnych, zmianę ich warunków, stwierdzenie wygaśnięcia, cofnięcie lub ograniczenie tych pozwoleń oraz orzeczenie o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody,
2. wydawanie decyzji ustalających linię brzegu dla cieków naturalnych, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych,
3. wydawanie decyzji rozgraniczających grunty, które były pokryte wodami przed wykonaniem urządzenia wodnego,
4. dokonywanie raz na cztery lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych i realizacji tych pozwoleń,
5. wydawanie decyzji stwierdzających przejście gruntów pokrytych powierzchniowymi wodami płynącymi do zasobu własności Skarbu Państwa lub ich wykreślenie z zasobu.

Kontrolą objęto realizację zadań Starosty wymienionych w punkcie 1 i 4. W odniesieniu do pozostałych zadań nie zarejestrowano w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego żadnej sprawy, gdyż w okresie objętym kontrolą nie wpłynął żaden wniosek dotyczący spraw wymienionych w powyższych punktach: 2, 3, i 5.

Okres objęty kontrolą: 2010 r.

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielali :

1. Pani Magdalena Musiałowicz - Dyrektor Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa w Starostwie Powiatowym w Gnieźnie;
2. Pani Monika Olejniczak - podinspektor w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa w Starostwie Powiatowym w Gnieźnie.

I. Wydawanie pozwoleń wodnoprawnych, zmiana ich warunków, stwierdzenia wygaśnięcia, cofnięcia lub ograniczenia tych pozwoleń oraz orzeczenia o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody

W trakcie kontroli skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do wymagań prawnych i proceduralnych określonych w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 ze zm.), ustawie z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2005 r. Nr 239, poz. 2019 ze zm.), ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 ze zm.), z uwzględnieniem zmian w ww. ustawach, które nastąpiły w okresie, który objęty był kontrolą. Skontrolowano również sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 225, poz. 1635 ze zm.).

Postępowania w przedmiocie wydania pozwolenia wodnoprawnego prowadzi się w oparciu o przepisy: kpa, ustawy Prawo wodne, która obok kpa określa m.in. niezbędne elementy wniosku o wydania pozwolenia wodnoprawnego oraz decyzji udzielającej takiego pozwolenia, zarówno na szczególne korzystanie z wód, jak i na wykonanie urządzenia wodnego, czy wprowadzanie ścieków do kanalizacji innego podmiotu oraz ustawy Prawo ochrony środowiska. Prawo wodne dodatkowo określa krąg stron postępowania (art. 127 ust. 7), jak również wskazuje, iż informację o wszczęciu postępowania o wydanie pozwolenia wodnoprawnego organ podaje do publicznej wiadomości (art. 127 ust. 6). Ponadto, wydane pozwolenie nie może naruszać ustaleń i wymagań określonych w art. 125 Prawa wodnego. Termin na wydanie pozwolenia wodnoprawnego określa art. 35 § 3 kpa.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

Ilość spraw zarejestrowanych w 2010 r. w zakresie pozwoleń wodnoprawnych wynosiła:

- pod nr 6223 - *pozwolenia wodnoprawne na szczególne korzystanie z wód* (wg. jednolitego rzeczowego wykazu akt dla organów powiatu - rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 1998 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej dla organów powiatu Dz.U. Nr 160 poz. 1074 ze zm.) - 15 spraw,
 - pod nr 6224 - *pozwolenia wodnoprawne na wykonanie urządzeń wodnych* - 45 spraw,
 - pod nr 6212 – *spółki wodne* - 31 spraw,
- razem 91 spraw.

Kontrolą objęto zgodnie z zakresem upoważnienia i zakresem kontroli sprawy zarejestrowane w spisie spraw w 2010 r. i zakończone decyzją w tym też roku. Skontrolowano postępowania administracyjne w 25 sprawach, wybierając co drugą z nr 6223 (nieparzyste) oraz z nr 6212 (parzyste) oraz co czwartą z nr 6224, z pominięciem spraw niezakończonych w 2010 r. Wykaz skontrolowanych spraw [Załącznik 8].

Skontrolowane sprawy dotyczyły wydania pozwolenia wodnoprawnego na szczególne korzystanie z wód lub/i wykonanie urządzenia wodnego, wprowadzania ścieków do urządzeń kanalizacyjnych innego podmiotu oraz podjęcia działań przez Starostę w celu ewentualnego zweryfikowania wcześniej wydanego pozwolenia wodnoprawnego. Wśród kontrolowanych spraw żadna nie dotyczyła: zmiany warunków określonych w pozwoleniu wodnoprawnym, stwierdzenia wygaśnięcia, cofnięcia pozwolenia, czy orzeczenia o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody.

W toku kontroli nie stwierdzono w prowadzonych postępowaniach naruszeń prawa. Należy stwierdzić, iż sprawy, z zastrzeżeniem poniższych uwag, prowadzone były zgodnie z instrukcją kancelaryjną, załatwiane terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z procedurą administracyjną i przepisami Prawa wodnego. Opłata skarbową za wydanie pozwolenia była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości.

W poniższych postępowaniach stwierdzono pojedyncze nieprawidłowości:

1. znak: OS.6212-6/10, OS.6212-8/10 - wezwano wnioskodawcę (pisma z dnia 8 lipca 2010 r.) do uzupełnienia braków formalnych w operacie wodnoprawnym w trybie art. 64 § 2 kpa, po tym jak pismem (odpowiednio w sprawach) z dnia 29.04.2010 r. i 21.04.2010 r. zawiadomiono o wszczęciu postępowania. Wnioskodawca winien uzupełnić braki formalne w operacie wodnoprawnym będącym częścią wniosku (art. 131 ust. 2 pkt 1 Prawa wodnego) przez wszczęciem i zawiadomieniem, na podstawie art. 61 § 4 kpa o wszczęciu postępowania w sprawie wydania pozwolenia wodnoprawnego, wszystkich osób będących stronami w sprawie;
2. znak: OS.6223-13/10, OS.6224-01/2010, OS.6224-20/2010, OS.6212-2/10 - akta sprawy zawierały kopię pełnomocnictwa, zamiast oryginału zgodnie z art. 33 § 3 kpa. W sprawie znak OS.6224-01/2010 zakres przedłożonego pełnomocnictwa nie obejmował postępowań w sprawie wydania pozwolenia wodnoprawnego, w sprawie OS.6224-20/2010 brak umocowania dla pełnomocników udzielających pełnomocnictwa dalszego, w sprawach znak: OS.6212-6/10, OS.6212-8/10 korespondencję kierowano zamiast imiennie do pełnomocnika strony, do firmy którą ona reprezentuje.

46.

Część spraw dotyczących pozwoleń wodnoprawnych (gospodarka wodnościekowa) prowadzono pod numerem 6212 z jednolitego rzeczowego wykazu akt dla organów powiatu tj. pod numerem przypisanym dla spraw spółek wodnych.

II. Dokonywanie raz na cztery lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych i realizacji tych pozwoleń.

Art. 136 ust. 2 Prawa wodnego nakłada na organ właściwy do wydania pozwolenia wodnoprawnego obowiązek wykonywania co najmniej raz na 4 lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych na pobór wody lub wprowadzanie ścieków do wód, do ziemi lub urządzeń kanalizacyjnych, a także realizacji tych pozwoleń.

Przeglądy pozwoleń wodnoprawnych wykonywane są w Starostwie Powiatowym w Gnieźnie w oparciu o Zarządzenie Nr 34/2008 Starosty Gnieźnieńskiego z dnia 1.10.2008 r. w sprawie powołania Zespołu ds. przeprowadzania kontroli w zakresie przestrzegania i stosowania przepisów o ochronie środowiska oraz wydawanych decyzji i zgłoszeń przez Starostę Gnieźnieńskiego [Załącznik 9]. W ramach przeglądu pozwolenia wodnoprawnego przeprowadzana jest przez pracowników zespołu kontrolnego wizja lokalna na terenie podmiotu posiadającego pozwolenie, stosowane jest zawiadomienie o planowanej wizji, a po jej zakończeniu spisywany jest protokół z dokonanych podczas wizji ustaleń, w razie konieczności dopełnienia przez podmiot obowiązków w zakresie Prawa wodnego jest on o tym informowany. Sprawozdanie z przeprowadzonych kontroli przestrzegania pozwoleń wodnoprawnych wydanych przez Starostę Gnieźnieńskiego – rok 2010 stanowi załącznik do niniejszego protokołu [Załącznik 10].

[Załącznik 11] zawiera wyjaśnienia z dnia 24.02.2011 r. udzielone przez Panią Magdalenę Musiałowicz - Dyrektora Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego, w zakresie prowadzonych w Wydziale przeglądów pozwoleń wodnoprawnych, ich trybu i sposobu wykonywania w roku 2010.

Wobec powyższego należy stwierdzić, iż w 2010 r. Starosta Gnieźnieński realizował ustawowy obowiązek dokonywania przeglądów pozwoleń wodnoprawnych.

Starosta Gnieźnieński zapoznał się z treścią niniejszego protokołu oraz został poinformowany o przysługującym mu prawie:

- zgłoszenia umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole w ciągu 7 dni od daty otrzymania protokołu,

- odmowy podpisania protokołu i złożenia pisemnych wyjaśnień przyczyn tej odmowy w ciągu 7 dni od daty jego otrzymania.

Spis załączników :

Załącznik 1	Uchwała Nr I/3/2010 Rady Powiatu Gnieźnieńskiego z dnia 1 grudnia 2010 r. w sprawie wyboru Starosty Powiatu Gnieźnieńskiego
Załącznik 2	Uchwała Nr I/4/10 Rady Powiatu Gnieźnieńskiego z dnia 1 grudnia 2010 r. w sprawie wyboru Wicestarosty Powiatu Gnieźnieńskiego
Załącznik 3	Uchwała Nr I/5/2006 Rady Powiatu Gnieźnieńskiego z dnia 5 grudnia 2006 r. w sprawie wyboru Starosty Powiatu Gnieźnieńskiego
Załącznik 4	Uchwała Nr XI/113/2007 Rady Powiatu Gnieźnieńskiego z dnia 29 listopada 2007 r. w sprawie wyboru Wicestarosty Powiatu Gnieźnieńskiego
Załącznik 5	Upoważnienie Starosty Gnieźnieńskiego z dnia 22.10.2007 r. znak: OP 0114/708/07
Załącznik 6	Upoważnienie Starosty Gnieźnieńskiego z dnia 21.04.2008 r. znak: OP 0114/64/08
Załącznik 7	Upoważnienie Wojewody Wielkopolskiego z dnia 14 lutego 2011 r. nr KN.II.0030-26/11
Załącznik 8	Wykaz skontrolowanych spraw
Załącznik 9	Zarządzenie Nr 34/2008 Starosty Gnieźnieńskiego z dnia 1.10.2008 r. w sprawie powołania Zespołu ds. przeprowadzania kontroli w zakresie przestrzegania i stosowania przepisów o ochronie środowiska oraz wydawanych decyzji i zgłoszeń przez Starostę Gnieźnieńskiego
Załącznik 10	Sprawozdanie z przeprowadzonych kontroli przestrzegania pozwoleń wodnoprawnych wydanych przez Starostę Gnieźnieńskiego – rok 2010
Załącznik 11	Wyjaśnienia z dnia 24.02.2011 r. Pani Magdaleny Musiałowicz - Dyrektora Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego w zakresie dokonywania przeglądów ustaleń pozwoleń wodnoprawnych na pobór wody lub wprowadzanie ścieków do wód, do ziemi lub urządzeń kanalizacyjnych

Na tym protokół zakończono.

Bozeman, 03 03 2011
(miejscowość, data)

Starszy Inspektor Wojewódzki
M. Walec
Margarzeta Walec
(podpis kontrolera)

Referent Prawny
F. Korbas
Filip Korbas

Gniezno, 17 III 2011
(miejscowość, data)

Starosta Gnieźnieński
Dariusz Jankowski
(podpis kierownika podmiotu kontrolowanego)

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden doręczono Staroście Gnieźnieńskiemu.