



Poznań, 19 KWI. 2012

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

IR-IX.431.5.2012.1

Wielkopolski Urząd Wojewódzki w Poznaniu			
KANCELARIA GŁÓWNA			
WYSŁANO DNIA	2 U. U4. ZIMZ	WYBRANO DNIA	
L. dz.			
Zał.			

Pan

Tomasz Pawlicki

Starosta Środzki

ul. Daszyńskiego 5

63-000 Środa Wlkp.

Za doręczaniem
doreczenia

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2009 r. Nr 31, poz. 206 ze zm.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadzono kontrolę w trybie zwykłym w Wydziale Środowiska Starostwa Powiatowego w Środzie Wlkp., ul. Daszyńskiego 5, 63-000 Środa Wlkp.

Kontrolę przeprowadzili:

- Małgorzata Warchił – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (pełniąc funkcję przewodniczącego zespołu kontrolującego),
- Filip Korbas – referent prawny w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu,

na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.95.2012.1 z dnia 2 marca 2012 r.

Kontrolę rozpoczęto w dniu 12 marca 2012 r., a zakończono w dniu 14 marca 2012 r.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu do książki kontroli pod poz. nr 2 w 2012 r.

Przedmiotem kontroli było: *Prowadzenie postępowań administracyjnych w zakresie ustawy Prawo wodne - zadania z zakresu administracji rządowej realizowane przez starostę w 2011 r.*

Zakres kontroli:

1. wydawanie pozwoleń wodnoprawnych, zmiana ich warunków, stwierdzanie wygaśnięcia, cofnięcie lub ograniczenie tych pozwoleń oraz orzeczenie o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody,
2. wydawanie decyzji ustalających linię brzegu dla cieków naturalnych, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych,
3. wydawanie decyzji rozgraniczających grunty, które były pokryte wodami przed wykonaniem urządzenia wodnego,
4. dokonywanie raz na cztery lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych i realizacji tych pozwoleń,
5. wydawanie decyzji stwierdzających przejście gruntów pokrytych powierzchniowymi wodami płynącymi do zasobu własności Skarbu Państwa lub ich wykreślenie z zasobu.

Kontrolą objęto realizację zadań wymienionych w punkcie 1 i 4. W odniesieniu do pozostałych zadań - nie zarejestrowano w Wydziale Środowiska Starostwa Powiatowego w Środzie Wlkp. żadnej sprawy (w okresie objętym kontrolą nie wpłynął żaden wniosek dotyczący spraw wymienionych w powyższych punktach 2,3 i 5).

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielali :

1. Pani Bożena Waligóra – Kierownik Wydziału Środowiska w Starostwie Powiatowym w Środzie Wlkp;
2. Pani Karolina Fludra – Zastępca Kierownika Wydziału Środowiska w Starostwie Powiatowym w Środzie Wlkp.

I. Wydawanie pozwoleń wodnoprawnych, zmiana ich warunków, stwierdzania wygaśnięcia, cofnięcia lub ograniczenia tych pozwoleń oraz orzeczenia o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody.

W trakcie kontroli skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 ze zm.), ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2005 r. Nr 239, poz. 2019 ze zm.), ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r.

Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 ze zm.), z uwzględnieniem zmian w ww. ustawach, które nastąpiły w okresie, który objęty był kontrolą. Skontrolowano również sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 225, poz. 1635 ze zm.). Dokonano również weryfikacji ustanowionych przez Starostę upoważnień dla osób załatwiających sprawy i wydających decyzję w jego imieniu w indywidualnych sprawach należących do właściwości organu.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

Ilość spraw zarejestrowanych w 2011 r. w zakresie pozwoleń wodnoprawnych pod nr: 6341 – *pozwolenia wodnoprawne* wg jednolitego rzeczowego wykazu akt (rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz.U. Nr 14 poz. 67 ze zm.) wynosiła 41. Skontrolowano postępowania administracyjne obejmujące sprawy zarejestrowane pod ww. nr wybierając co drugą (nr nieparzyste z pominięciem spraw niezakończonych w 2011 r. oraz nieobjętych zakresem upoważnienia do kontroli), co daje łącznie 17 spraw. Skontrolowane postępowania dotyczyły wydania pozwolenia wodnoprawnego, zmiany jego warunków oraz stwierdzenia wygaśnięcia pozwolenia. Wśród kontrolowanych postępowań żadne nie dotyczyło orzeczenia o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody.

Wykaz skontrolowanych spraw – pozwolenia wodnoprawne [Załącznik 1]

Należy stwierdzić, iż poza poniższą uwagą, sprawy prowadzone były zgodnie z instrukcją kancelaryjną, załatwiane terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z procedurą administracyjną i przepisami Prawa wodnego. Opłata skarbową za wydanie pozwolenia/decyzji była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości. W kontrolowanych sprawach pisma i decyzje administracyjne podpisywane były przez osoby posiadające stosowne upoważnienia Starosty do dokonywania tych czynności.

W toku kontroli stwierdzono:

1. w sprawie znak: OS.6341.17.2011, OS.6341.33.2011 - wnioskodawca wnosił o wydanie pozwolenia wodnoprawnego na okres 10 lat, co nie stoi w sprzeczności z art. 127 ust. 3 Prawa wodnego, jednak organ wydając pozwolenie i określając termin

jego obowiązywania, skrócił wnioskowany termin ważności decyzji określając go na okres krótszy niż 10 lat bez wyjaśnienia tej kwestii w uzasadnieniu decyzji;

2. w sprawie znak: OS.6341.1.2011 – pozwolenie wodnoprawne wydano z terminem obowiązywania krótszym niż wskazuje art. 127 ust. 1 i 3 Prawa wodnego (co nie stoi w sprzeczności z przepisem), jednak strona nie wniosła określenie terminu odmiennie niż dopuszcza ww. przepis.

Określenie terminu obowiązywania pozwolenia wodnoprawnego odmiennie od wniosku strony w tym zakresie, choć nie w sprzeczności z art. 127 Prawa wodnego, wymaga by organ swe stanowisko wyjaśnił w uzasadnieniu faktycznym i prawnym decyzji. Termin ważności pozwolenia, przy założeniu że organ wydaje decyzję na maksymalny dopuszczony prawem okres czasu, winien być liczony od daty wydania decyzji z uwzględnieniem odpowiednio art. 127 ust. 1-4 Prawa wodnego.

II. Dokonywanie raz na cztery lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych i realizacji tych pozwoleń.

Art. 136 ust. 2 Prawa wodnego nakłada na organ właściwy do wydania pozwolenia wodnoprawnego obowiązek wykonywania co najmniej raz na 4 lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych na pobór wody lub wprowadzanie ścieków do wód, do ziemi lub urządzeń kanalizacyjnych, a także realizacji tych pozwoleń.

W toku kontroli stwierdzono, iż w 2011 r. przeglądem ustaleń pozwoleń wodnoprawnych objęto 41 pozwoleń (wg wykazu dotyczącego przeglądu pozwoleń wodnoprawnych prowadzonego w Wydziale Środowiska). Zgodnie z ww. wykazem przeglądy prowadzone są od 2010 r. Przeglądy ustaleń pozwoleń wodnoprawnych dotyczyły decyzji wydanych w latach 1999 – 2010. Pozwolenia wydane w 2007 r. (przeгляд w 2011 r. - maksymalnie po 4 latach od daty wydania decyzji) zostały poddane przeglądowi w 2010 r. Przegląd przeprowadzono wobec wszystkich 31 pozwoleń wydanych w 2007 r. przez Starostę Średzkiego i objętych obowiązkiem wykonania takiego przeglądu. Sposób prowadzenia przeglądów ustaleń pozwoleń wodnoprawnych nie budzi zastrzeżeń.

Należy stwierdzić, iż w 2011 r. Starosta Średzki zrealizował obowiązek wynikający z art. 136 ust.2 ustawy Prawo wodne.

IV. Zalecenia i wnioski pokontrolne

W związku z powyższą uwagą dotyczącą określania terminu obowiązywania pozwolenia wodnoprawnego, wnoszę o rozszerzenie uzasadnienia faktycznego i prawnego w wydawanych pozwoleniach wodnoprawnych z oznaczonym terminem ważności (art. 107 § 1 i 3 Kodeksu postępowania administracyjnego) w sytuacji, gdy organ wydając takie pozwolenie, postanawia inaczej niż wnioskowała strona, co do terminu obowiązywania pozwolenia. Termin ważności pozwolenia, przy założeniu że organ wydaje decyzję na maksymalny dopuszczony prawem okres czasu, winien być liczony od daty wydania decyzji z uwzględnieniem odpowiednio art. 127 ust. 1-4 Prawa wodnego.

Wobec powyższego, proszę Pana Starostę o przekazanie informacji o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Wojewoda Wielkopolski
Piotr Horek

Załącznik 1 Wykaz skontrolowanych spraw – pozwolenia wodnoprawne

Starszy Inspektor Wojewódzki
Margorzata Warchał
19 KWI 2012

z-ca Dyrektora Wydziału
Infrastruktury i Rolnictwa
Aida Januszkiewicz-Piotrowska

1. znak: OS.6341.1.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego oraz stwierdzenia wygaśnięcia poprzedniego pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 20.01.2011 r., decyzja została wydana 18.03.2011 r.
2. znak: OS.6341.3.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 14.02.2011 r., decyzja została wydana 30.03.2011 r.
3. znak: OS.6341.5.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 23.02.2011 r., decyzja została wydana 21.03.2011 r.
4. znak: OS.6341.7.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 11.03.2011 r., postanowienie o zawieszeniu postępowania zostało wydane 25.03.2011 r.
5. znak: OS.6341.9.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 14.03.2011 r., postanowienie o zawieszeniu postępowania zostało wydane 25.03.2011 r.
6. znak: OS.6341.11.2011
Postępowanie dotyczy zmiany pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 4.04.2011 r., decyzja została wydana 26.04.2011 r.
7. znak: OS.6341.15.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 9.06.2011 r., wniosek pozostał bez rozpatrzenia.
8. znak: OS.6341.17.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 22.06.2011 r., decyzja została wydana 28.07.2011 r.
9. znak: OS.6341.19.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 18.07.2011 r., decyzja została wydana 18.08.2011 r.
10. znak: OS.6341.21.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 20.07.2011 r., decyzja została wydana 19.08.2011 r.
11. znak: OS.6341.23.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 8.08.2011 r., postanowienie o zawieszeniu postępowania zostało wydane 22.09.2011 r.
12. znak: OS.6341.25.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 31.08.2011 r., decyzja została wydana 28.09.2011 r.
13. znak: OS.6341.27.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 08.09.2011 r., decyzja została wydana 6.10.2011 r.
14. znak: OS.6341.29.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 13.09.2011 r., decyzja została wydana 12.10.2011 r.
15. znak: OS.6341.31.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 28.09.2011 r., decyzja została wydana 26.10.2011 r.
16. znak: OS.6341.33.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 31.10.2011 r., decyzja została wydana 28.11.2011 r.
17. znak: OS.6341.37.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego oraz stwierdzenia wygaśnięcia poprzedniego pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 23.11.2011 r., decyzja została wydana 19.12.2011 r.