



Poznań, 09 LIP 2012

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

IR-IX.431.7.2012.1

Za dowodem
doreczenia

Wielkopolski Urząd Wojewódzki w Poznaniu KANCLARIA GŁÓWNA		
WYSŁANO DNIA	10. 07. 2012	WYSŁANO DNIA
L. dz.		
Zał.		

Pan

Włodzimierz Mazurkiewicz

Starosta Kępiński

ul. Kościuszki 5

63-600 Kępno

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2009 r. Nr 31, poz. 206 ze zm.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadzono kontrolę w trybie zwykłym w Wydziale Ochrony Środowiska, Leśnictwa i Rolnictwa Starostwa Powiatowego w Kępnie, ul. Kościuszki 5, 63-600 Kępno.

Kontrolę przeprowadzili:

- Małgorzata Warchił – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (pełniący funkcję przewodniczącego zespołu kontrolującego),
- Filip Korbas – referent prawny w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu,

na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.202.2012.1 z dnia 16 kwietnia 2012 r.

Kontrola rozpoczęła się w dniu 23 kwietnia 2012 r., a zakończyła w dniu 25 kwietnia 2012 r.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu do książki kontroli pod poz. nr 2 w 2012 r.

Przedmiotem kontroli było: *Prowadzenie postępowań administracyjnych w zakresie ustawy Prawo wodne - zadania z zakresu administracji rządowej realizowane przez starostę w 2011 r.*

Zakres kontroli:

1. wydawanie pozwoleń wodnoprawnych, zmiana ich warunków, stwierdzanie wygaśnięcia, cofnięcie lub ograniczenie tych pozwoleń oraz orzeczenie

- o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody,
2. wydawanie decyzji ustalających linię brzegu dla cieków naturalnych, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych,
 3. wydawanie decyzji rozgraniczających grunty, które były pokryte wodami przed wykonaniem urządzenia wodnego,
 4. dokonywanie raz na cztery lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych i realizacji tych pozwoleń,
 5. wydawanie decyzji stwierdzających przejście gruntów pokrytych powierzchniowymi wodami płynącymi do zasobu własności Skarbu Państwa lub ich wykreślenie z zasobu.

Kontrolą objęto realizację zadań wymienionych w punkcie 1 i 4; w odniesieniu do pozostałych zadań - nie zarejestrowano w Wydziale Ochrony Środowiska, Leśnictwa i Rolnictwa Starostwa Powiatowego w Kępnie żadnej sprawy (w okresie objętym kontrolą nie wpłynął żaden wniosek dotyczący spraw wymienionych w powyższych punktach 2, 3 i 5).

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielał Pan Marek Oreś – Kierownik Wydziału Ochrony Środowiska, Leśnictwa i Rolnictwa w Starostwie Powiatowym w Kępno.

I. Wydawanie pozwoleń wodnoprawnych, zmiana ich warunków, stwierdzania wygaśnięcia, cofnięcia lub ograniczenia tych pozwoleń oraz orzeczenia o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody.

W trakcie kontroli skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 ze zm.), ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2005 r. Nr 239, poz. 2019 ze zm.), ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 ze zm.), z uwzględnieniem zmian w ww. ustawach, które nastąpiły w okresie, który objęty był kontrolą. Skontrolowano również sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 225, poz. 1635 ze zm.). Dokonano również weryfikacji ustanowionych przez Starostę upoważnień dla osób załatwiających sprawy i wydających decyzję w jego imieniu w indywidualnych sprawach należących do właściwości organu.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

Ilość spraw zarejestrowanych w 2011 r. w zakresie pozwoleń wodnoprawnych pod nr: 6341 – *pozwolenia wodnoprawne* wg jednolitego rzeczowego wykazu akt (rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz.U. Nr 14 poz. 67 ze zm.) wynosiła 33. Skontrolowano wszystkie postępowania z pominięciem niezakończonych w 2011 r. oraz nieobjętych zakresem upoważnienia do kontroli, co daje łącznie 25 spraw. Wykaz skontrolowanych spraw [Załącznik]. Skontrolowane postępowania dotyczyły wydania pozwolenia wodnoprawnego oraz decyzji stwierdzającej wygaśnięcie pozwolenia wodnoprawnego. Wśród kontrolowanych postępowań żadne nie dotyczyło orzeczenia o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody.

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi uwagami, sprawy prowadzone były zgodnie z instrukcją kancelaryjną, załatwiane terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z procedurą administracyjną i przepisami Prawa wodnego. Opłata skarbową za wydanie pozwolenia była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości. W kontrolowanych sprawach pisma i decyzje administracyjne podpisywane były przez osoby posiadające stosowne upoważnienia Starosty do dokonywania tych czynności.

W toku kontroli stwierdzono następującą nieprawidłowość:

1. w sprawie znak: OŚ.6341.18.2011 - wydano dwie decyzje znak: OŚ.6341.18.2011 i numer OŚ-87/11 z datą 22 lipca 2011 r. oraz z datą 1 sierpnia 2011 r. Obie decyzje rozstrzygają w tej samej sprawie tj. dotyczą odbudowy tego samego urządzenia wodnego oraz szczególnego korzystania z wód w tym samym zakresie. Na decyzji z dnia 1 sierpnia 2011 r. dokonano adnotacji „anulowano”. Wyjaśnienia w sprawie: pisemna notatka z dnia 25.04.2012 r. Kierownika Wydziału Ochrony Środowiska, Leśnictwa i Rolnictwa - stanowi załącznik w aktach kontroli.

Zgodnie art. 156 § 1 pkt 3 kpa organ administracji publicznej stwierdza nieważność decyzji, która dotyczy sprawy już uprzednio rozstrzygniętej inną decyzją ostateczną. Zgodnie z adnotacją dokonaną na decyzji z dnia 22 lipca 2011 r. jest ona ostateczna z dniem 18 sierpnia 2011 r. Na podstawie art. 157 § 1 kpa właściwy do stwierdzenia nieważności decyzji jest organ wyższego stopnia, w niniejszej sprawie zgodnie z art. 4 ust 4 ustawy Prawo wodne - Dyrektor Regionalnego Zarządu

Gospodarki Wodnej w Poznaniu. W związku z tym, należy stwierdzić, iż w sprawie znak: jw. wyeliminowano jedną z decyzji w sposób niewłaściwy;
oraz poniżej wskazane uchybienia:

2. decyzja znak: OŚ.6341.1.2011, OŚ.6341.2.2011, OŚ.6341.6.2011, OŚ.6341.7.2011, OŚ.6341.9.2011, OŚ.6341.10.2011, OŚ.6341.15.2011, OŚ.6341.17.2011, OŚ.6341.18.2011, OŚ.6341.19.2011, OŚ.6341.21.2011, OŚ.6341.23.2011, OŚ.6341.24.2011, OŚ.6341.25.2011, OŚ.6341.26.2011, OŚ.6341.27.2011 – w postawie prawnej nie podano art. 128 Prawa wodnego określającego zakres niezbędnych ustaleń pozwolenia wodnoprawnego. Art. ten szczegółowo określa elementy pozwolenia wodnoprawnego i winien zostać przywołany w podstawie prawnej decyzji;
3. decyzja znak: OŚ.6341.3.2011, OŚ.6341.16.2011 – w podstawie prawnej nie podano art. 9 ust 2 pkt 2 ustawy Prawo wodne oraz art. 9 ust 1 pkt 19 lit.a ustawy dotyczących przebudowy urządzenia wodnego (rowu); decyzja znak: OŚ.6341.5.2011, OŚ.6341.12.2011 – w podstawie prawnej nie podano art. 9 ust. 1 pkt 19 lit. a Prawa wodnego definiującego urządzenie wodne. Ww. art. Prawa wodnego szczegółowo definiują urządzenie wodne oraz wskazują zakres stosowania przepisów dotyczących tych urządzeń i winny zostać przywołane w podstawie prawnej decyzji;
4. decyzja znak: OŚ.6341.17.2011 - w podstawie prawnej omyłkowo podano art. 9 ust 1 pkt 19 lit. a i f ustawy Prawo wodne, zamiast art. 9 ust 1 pkt 19 lit. d ustawy (pozwolenie wodnoprawne dotyczy wykonania rurociągu drenarskiego);
5. w aktach sprawy znak: OŚ.6223-1/11, OŚ.6341.3.2011, OŚ.6341.23.2011, OŚ.6341.24.2011, OŚ.6341.25.2011 - brak oryginału lub urzędowo poświadczonego odpisu pełnomocnictwa dla osoby podpisującej wniosek (art. 33 § 2 i 3 kpa);
6. w sprawie znak: OŚ.6341.20.2011 - wniosek o wydanie pozwolenia wodnoprawnego został złożony przez dwóch wnioskodawców, a podpisany przez jednego z nich;
7. w sprawie znak: OŚ.6341.6.2011 – w zawiadomieniu z dnia 21.03.2011 r. o wszczęciu postępowania w sprawie wydania pozwolenia wodnoprawnego, uwzględniając zapis art. 10 § 1 kpa, wyznaczono stronom postępowania siedmiodniowy termin na wypowiedzenie się i wniesienie ewentualnych uwag do złożonego wniosku. Termin ten upływał odpowiednio w dniu 3 i 4 kwietnia 2011 r., pozwolenie wodnoprawne wydano w dniu 28 marca 2011 r. Takie postępowanie organu przy wydaniu decyzji stoi w sprzeczności z treścią zawiadomienia o możliwości zapoznania się i wypowiedzenia w sprawie, a jednocześnie w sprzeczności z zapisem art. 10 § 1 kpa.

W skontrolowanym postępowaniu nie stwierdzono, aby zostały złożone uwagi w podanym terminie, a już po wydaniu decyzji;

8. w aktach sprawy znak: OŚ.6341.16.2011, OŚ.6341.18.2011 - brak elektronicznego nośnika danych zawierającego operat wodnoprawny. Zgodnie z art. 132 ust 1a Prawa wodnego operat sporządza się oprócz formy papierowej, na elektronicznych nośnikach danych jako dokument tekstowy, a część graficzną w postaci plików typu wektorowego lub rastrowego. Organ winien wezwać wnioskodawcę do uzupełnienia tego braku formalnego na podstawie art. 64 § 2 kpa w związku z art. 132 ust 1a Prawa wodnego.

II. Dokonywanie raz na cztery lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych i realizacji tych pozwoleń.

Art. 136 ust. 2 Prawa wodnego nakłada na organ właściwy do wydania pozwolenia wodnoprawnego obowiązek wykonywania co najmniej raz na 4 lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych na pobór wody lub wprowadzanie ścieków do wód, do ziemi lub urządzeń kanalizacyjnych, a także realizacji tych pozwoleń.

W toku kontroli ustalono, iż w 2011 r. Starosta Kępiński nie realizował tego obowiązku.

IV. Zalecenia i wnioski pokontrolne

Biorąc pod uwagę stwierdzoną podczas kontroli nieprawidłowość i uchybienia wnoszę o:

1. podjęcie działań zmierzających do wyeliminowania z obrotu prawnego pozwolenia wodnoprawnego – decyzja z dnia 1 sierpnia 2011 r. znak: OŚ.6341.18.2011 (numer OŚ-87/11) stosownie do dyspozycji art. 157 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 156 § 1 pkt 3 kpa;
2. powoływanie w podstawie prawnej pozwolenia wodnoprawnego:
 - art. 128 Prawa wodnego, który określa zakres niezbędnych ustaleń pozwolenia wodnoprawnego,
 - art. 9 ust. 1 pkt 19 lit *(odpowiednia)* lub art. 9 ust. 2 pkt 2 Prawa wodnego definiujących urządzenie wodne oraz zakres stosowania przepisów ustawy dotyczących urządzenia wodnego (zalecenie do pozwolenia wodnoprawnego na wykonanie urządzenia wodnego),
 - prawidłowej jednostki redakcyjnej;

3. staranną weryfikację wniosku o wydanie pozwolenia wodnoprawnego i operatu, a w przypadku stwierdzenia braków formalnych stosowanie wezwania o usunięcie tych braków w trybie art. 64 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego;
4. zapewnienie stronom przed wydaniem decyzji możliwości zapoznania się i wypowiedzenia w sprawie wniosku o wydanie pozwolenia wodnoprawnego *w terminie wskazanym w piśmie wystosowanym na podstawie art. 10 Kodeksu postępowania administracyjnego*;
5. przestrzeganie art. 33 § 2 i 3 Kodeksu postępowania administracyjnego w odniesieniu do pełnomocnictwa przedkładanego w postępowaniu administracyjnym;
6. dokonywanie zgodnie z art. 136 ust. 2 Prawa wodnego, co najmniej raz na 4 lata, przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych na pobór wód lub wprowadzanie ścieków do wód, do ziemi lub urządzeń kanalizacyjnych, a także realizacji tych pozwoleń.

Ponadto, wnoszę o rozważenie możliwości podawania do publicznej wiadomości informacji o wszczęciu postępowania o wydanie pozwolenia wodnoprawnego na podstawie art. 127 ust. 6 Prawa wodnego, poprzez ogłoszenie umieszczane na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Kępnie.

Wobec powyższego, proszę Pana Starostę o przekazanie informacji o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Załączniki:

Zal. 1. Wykaz skontrolowanych spraw – pozwolenia wodnoprawne.

Starszy Inspektor Wojewódzki
Malgorzata Marchil
02.07.2012

z-ca Dyrektora Wydziału
Infrastruktury i Rolnictwa
Aida Januszkiewicza-Piotrowska

Wz. Wojewody Wielkopolskiego
Przemysław Pacia
Wicewojewoda Wielkopolski

1. znak: OŚ.6223-1/11 OŚ.6341.1.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 4.01.2011 r., decyzja została wydana 1.02.2011 r.
2. znak: OŚ.6341.2.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 24.01.2011 r., decyzja została wydana 28.02.2011 r.
3. znak: OŚ.6341.3.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 26.01.2011 r., decyzja została wydana 4.03.2011 r.
4. znak: OŚ.6341.4.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego
oraz stwierdzenia wygaśnięcia pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 17.02.2011 r., decyzja została wydana 28.03.2011 r.
5. znak: OŚ.6341.5.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 25.02.2011 r., decyzja została wydana 28.03.2011 r.
6. znak: OŚ.6341.6.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 2.03.2011 r., decyzja została wydana 28.03.2011 r.
7. znak: OŚ.6341.7.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 7.03.2011 r., decyzja została wydana 14.04.2011 r.
8. znak: OŚ.6341.8.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 8.03.2011 r., decyzja została wydana 14.04.2011 r.
9. znak: OŚ.6341.9.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 14.03.2011 r., decyzja została wydana 14.04.2011 r.
10. znak: OŚ.6341.10.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 17.03.2011 r., decyzja została wydana 19.04.2011 r.
11. znak: OŚ.6341.11.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 16.03.2011 r., decyzja została wydana 20.04.2011 r.
12. znak: OŚ.6341.12.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 17.03.2011 r., decyzja została wydana 20.04.2011 r.
13. znak: OŚ.6341.13.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 31.03.2011 r., pismo wzywające do usunięcia braków z dnia 12.04.2011 r.
Sprawa pozostawała bez rozpatrzenia.
14. znak: OŚ.6341.15.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 22.04.2011 r., decyzja została wydana 3.06.2011 r.
15. znak: OŚ.6341.16.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 30.05.2011 r., decyzja została wydana 13.06.2011 r.
16. znak: OŚ.6341.17.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 15.06.2011 r., decyzja została wydana 1.08.2011 r.

17. znak: OŚ.6341.18.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 27.06.2011 r., decyzja została wydana 22.07.2011 r.
18. znak: OŚ.6341.19.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 14.07.2011 r., decyzja została wydana 19.08.2011 r.
19. znak: OŚ.6341.20.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 25.07.2011 r., decyzja została wydana 16.09.2011 r.
20. znak: OŚ.6341.22.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 31.08.2011 r., decyzja została wydana 14.10.2011 r.
21. znak: OŚ.6341.23.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 16.09.2011 r., decyzja została wydana 14.10.2011 r.
22. znak: OŚ.6341.24.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 26.09.2011 r., decyzja została wydana 31.10.2011 r.
23. znak: OŚ.6341.25.2011
Postępowanie dotyczy zmiany warunków pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 18.10.2011 r., decyzja została wydana 14.11.2011 r.
24. znak: OŚ.6341.26.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 16.11.2011 r., decyzja została wydana 6.12.2011 r.
25. znak: OŚ.6341.27.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 16.11.2011 r., decyzja została wydana 6.12.2011 r.