

IR.VI-6.431-3-1/11

## PROTOKÓŁ

z kontroli problemowej  
w zakresie prowadzenia ewidencji działalności gospodarczej,  
przeprowadzonej w Urzędzie Gminy Rokietnica,  
mieszczącym się w Rokietnicy przy ul. Gołęcińskiej 1.

Kontrolę w dniach od 16 do 17 marca 2011 roku przeprowadziła **Elżbieta Weysenhoff** – starszy inspektor wojewódzki Wydziału Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu.

Podstawą przeprowadzenia kontroli było upoważnienie Wojewody Wielkopolskiego nr KN.II.0030-84/11 z 15 marca 2011 roku.

Kierownikiem kontrolowanego Urzędu jest Wójt – Pan Bartosz Derech, pełniący tę funkcję od 6 grudnia 2010 roku.

Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym (zarządzenie nr 2/2010 Wójta Gminy Rokietnica z 15 stycznia 2010 roku, ze zm.) w Urzędzie Gminy Rokietnica obowiązuje struktura referatów.

Sprawy ewidencji działalności gospodarczej prowadzone są w Referacie Gospodarki Rolnej i Współpracy Środowiskowej, który podlega bezpośrednio Sekretarzowi Gminy. Funkcję Sekretarza Gminy od 13 grudnia 2010 roku pełni Pani Danuta Potrawiak.

Zagadnienia ewidencji działalności gospodarczej prowadzi Pani Ewa Lota, która jest równocześnie Kierownikiem Referatu.

Pani Ewa Lota w swoim zakresie obowiązków, oprócz kierowania Referatem i prowadzeniem ewidencji działalności gospodarczej, zajmuje się również:

- sprawami związanymi z wydawaniem zezwoleń na sprzedaż alkoholu,
- koordynowaniem działań z zakresu profilaktyki alkoholowej na terenie gminy,
- nadzorem i koordynacją związaną z funkcjonowaniem instytucji kultury (biblioteka, ośrodek kultury),
- realizacją zadań gminy z zakresu kultury fizycznej,
- współpracą z jednostkami oświatowymi i wychowawczymi,
- ewidencjonowaniem innych obiektów hotelarskich,
- prowadzeniem spraw związanych z bezrobociem na terenie gminy oraz zatrudnianiem poborowych w ramach służby zastępczej.

W trakcie kontroli Pani Ewa Lota udzielała informacji i wyjaśnień.

Kontrolą objęto wpisy do ewidencji działalności gospodarczej, zarejestrowane od 1 stycznia 2006 roku do dnia kontroli.



Ewidencja działalności gospodarczej prowadzona jest w oparciu o art. 7a-7i ustawy z 19 listopada 1999 roku - *Prawo działalności gospodarczej* (Dz. U. Nr 101, poz. 1178, ze zm.). Na podstawie art. 7a ust. 1 tej ustawy, ewidencja działalności gospodarczej jest dla urzędów gmin zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej.

Ogólne zasady podejmowania i prowadzenia działalności gospodarczej określa ustawa z 2 lipca 2004 roku *o swobodzie działalności gospodarczej* (Dz. U. z 2010 roku Nr 220, poz. 1447, ze zm.).

W wyniku kontroli dokumentów związanych z prowadzeniem ewidencji działalności gospodarczej (zgłoszeń podjęcia działalności, zaświadczeń o wpisie do ewidencji, decyzji o wykreśleniu wpisu) ustalono, że:

1. Ewidencja działalności gospodarczej prowadzona jest w systemie informatycznym. Od początku powstania ewidencji działalności gospodarczej, tj. od 1 stycznia 1989 roku do chwili obecnej prowadzony jest rejestr książkowy kolejno nadanych numerów ewidencyjnych. Dodatkowo prowadzi się również podręczny rejestr przedsiębiorców wg firm.
2. Na kontrolowanym stanowisku pracy znajdują się przepisy prawne oraz wytyczne i wyjaśnienia dotyczące podejmowania i prowadzenia działalności gospodarczej.
3. Z danych ewidencji działalności gospodarczej wynika, że do dnia kontroli, tj. do 16 marca 2011 roku, wpisanych zostało 2949 przedsiębiorców. Ostatni wpis został zarejestrowany 11 marca 2011 roku pod numerem 2949.

4. Sposób przechowywania dokumentów.

Dokumenty dotyczące pierwszego wpisu przedsiębiorcy oraz kolejnych zmian wpisu (zaświadczenia o wpisie oraz o zmianie wpisu wraz z wnioskami, zaświadczenia o zawieszeniu i wznowieniu działalności wraz z wnioskami), przechowywane są w segregatorach, wg kolejnych numerów ze spisu spraw w danym roku. Dokumenty te oznaczone są numerem: (6411 łamane przez rok; od stycznia 2011 roku po wejściu w życie nowej Instrukcji kancelaryjnej – numerem 7330).

Dokumenty dotyczące wpisów, które zostały wykreślone (decyzje o wykreśleniu wraz z wnioskami na podstawie, których dokonano wykreślenia), przechowywane są w osobnych segregatorach, wg kolejnych numerów ze spisu spraw w danym roku. Decyzje o wykreśleniu oznaczone są numerem 6412, od stycznia 2011 roku numerem 7330.

Pod numerem 6413 (a od stycznia 2011 roku, pod numerem 7331) rejestrowane są sprawy dotyczące zaświadczeń o zmianie wpisu z innych miast. Dokumenty te przechowywane są w osobnych segregatorach wg kolejnych numerów ze spisu spraw w danym roku.

Taki sposób przechowywania dokumentów powoduje, że dokumenty danego przedsiębiorcy znajdują się w różnych segregatorach, w zależności od daty złożenia przez niego wniosku o dokonanie wpisu, zmiany lub wykreślenia wpisu.

2  
y/welf

5. Szczegółowo sprawdzono 104 wpisy, wybrane losowo i oznaczone numerami: 1896, 1898, 1904, 1908, 1910, 1912, 1974-1976, 1991-1993, 2034, 2043-2046, 2048, 2079, 2080, 2081, 2085, 2087, 2129, 2132-2134, 2149, 2234, 2372-2380, 2386, 2399-2405, 2408, 2409, 2414-2416, 2440-2442, 2457, 2459, 2460, 2475, 2485, 2490-2493, 2498, 2501-2507, 2516-2520, 2625-2629, 2631, 2633, 2698, 2701, 2707-2709, 2712, 2723, 2738, 2739, 2747, 2882-2884, 2889, 2902, 2904, 2913, 2914, 2918, 2922, 2923.
6. Sprawdzono kilkadziesiąt decyzji o wykreśleniu wpisu z ewidencji działalności gospodarczej. Z rejestru wydanych decyzji wynika, że w kontrolowanym okresie wydano 491 decyzji o wykreśleniu wpisu z ewidencji działalności gospodarczej. Nie stwierdzono wniesienia odwołania od takiej decyzji.
7. Nie stwierdzono aby w kontrolowanym okresie wydano decyzję o odmowie rejestracji w ewidencji działalności gospodarczej.
8. Do 31 marca 2009 roku za rejestrację w ewidencji działalności gospodarczej pobierano ustawowe opłaty w wysokości: za wpis do ewidencji - 100 zł i za zmianę wpisu do ewidencji - 50 zł.  
Potwierdzenie wpłaty jest dołączone do wniosku o wpis lub zmianę wpisu.  
Od 31 marca 2009 roku – zgodnie z art. 7a ust. 3 ww. *Prawa działalności gospodarczej* - wpis i zmiana wpisu nie podlegają opłacie.  
Informacja o pobraniu lub niedobraniu opłaty jest wpisywana na zaświadczeniach o wpisie lub o zmianie wpisu.
9. Zaświadczenia o wpisie i o zmianie wpisu oraz decyzje o wykreśleniu wpisu zawierają poprawne podstawy prawne, na mocy których dokonuje się tych czynności.
10. Zaświadczenia o wpisie, o zmianie wpisu i decyzje o wykreśleniu wpisu wydawane są z zachowaniem ustawowego terminu, przeważnie w dniu złożenia wniosku lub następnego dnia po złożeniu wniosku.
11. Decyzje o wykreśleniu wpisu przesyłane są do właściwego urzędu skarbowego, jednostki terenowej ZUS (lub KRUS) i do urzędu statystycznego zgodnie z zapisem art. 7g ust. 2 ww. ustawy *Prawo działalności gospodarczej*, tj. po ich uprawomocnieniu się.
12. W zaświadczeniu z 2 lutego 2006 roku (znak: RD.6411/14/2006) o wpisie nr **1908** omyłkowo wpisano adnotację, „pobrano opłatę ustawową w wysokości 50 zł”, pomimo, że z dołączonego potwierdzenia wpłaty wynika iż przedsiębiorca wniósł opłatę w wysokości 100 zł, czyli opłatę zgodną z obowiązującymi wówczas przepisami ustawy *Prawo działalności gospodarczej*.
13. W zaświadczeniu z 2 czerwca 2009 roku (znak:RR.DG.6411/154/2009) o zmianie wpisu nr **2234** dotyczącego [REDAKTOWANE] w oznaczeniu przedsiębiorcy wpisano: „**BAU SERWIS MODLINSKI**” S.C. **Janusz Modliński, Izabela Modlińska** .  
W zaświadczeniu z 2 czerwca 2009 roku (znak:RR.DG.6411/155/2009) o zmianie wpisu nr **2386** dotyczącego [REDAKTOWANE] w oznaczeniu przedsiębiorcy

wpisano: „BAU SERWIS MODLIŃSKI” S.C. [REDAKTOWANE]

W ewidencji działalności gospodarczej rejestruje się wyłącznie osoby fizyczne. Zgodnie z art. 4 ust. 2 ww. ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, za przedsiębiorców uważa się również wspólników spółki cywilnej w zakresie wykonywanej przez nich działalności gospodarczej.

Przedsiębiorca działa pod firmą. Wniosek o wpis do ewidencji musi zawierać m. in. oznaczenie przedsiębiorcy. Oznaczeniem osoby fizycznej (firmą) jest jej imię i nazwisko. Nie wyklucza to włączenia do firmy pseudonimu lub określeń wskazujących na przedmiot działalności przedsiębiorcy, miejsce jej prowadzenia oraz innych określeń dowolnie obranych (art. 43<sup>4</sup> Kodeksu cywilnego).

Każdy ze wspólników spółki cywilnej, będący osobą fizyczną, niezależnie od okoliczności, czy wykonuje działalność gospodarczą jedynie w formie spółki cywilnej z innym przedsiębiorcą, czy też wykonuje swoją działalność gospodarczą zarówno samodzielnie, jak i w ramach umowy spółki cywilnej, winien we wniosku o wpis do ewidencji działalności gospodarczej podać własne indywidualne oznaczenie przedsiębiorcy - właściwe dla oznaczenia firmy osoby fizycznej.

Potwierdza to orzecznictwo. W uzasadnieniu wyroku z 10 listopada 2009 roku wsa w Gorzowie Wielkopolskim (syg. akt II SA/Go 773/09) napisano:

*Elementem obligatoryjnym firmy osoby fizycznej jest imię i nazwisko przedsiębiorcy, natomiast fakultatywnym określenie dowolnie dobrane, przy czym całe oznaczenie (oba elementy) nie może wprowadzać w błąd. Przy doborze firmy, zarówno jej elementu obligatoryjnego, jak i dodatków fakultatywnych, zwrócić należy uwagę na przestrzeganie ukształtowanych zasad prawa firmowego (tj. m.in. zasady wyłączności, zasady niewprowadzania w błąd, zasady prawdziwości), przy czym dla oceny, czy dana firma jest myląca (wprowadzająca w błąd), miarodajne są odczucia przeciętnego odbiorcy oferty rynkowej danego przedsiębiorcy oraz na to, by firma dostatecznie identyfikowała przedsiębiorcę (J. Sitko, Firma w świetle przepisów kodeksu cywilnego, Przegląd prawa handlowego z 2003 r. nr 5, s. 24-32; T. Żyżnowski, Firma w kodeksie cywilnym, Przegląd sądowy z 2003 r. Nr 9, s. 47-74).*

*Trzeba wreszcie mocno zaakcentować, że oznaczenia przedsiębiorcy działającego pod firmą nie można utożsamiać z nazwą przedsiębiorstwa prowadzonego przez jednego lub kilku przedsiębiorców, co zdaje się czynić strona skarżąca, domagając się pozostawienia wpisu nieodpowiadającego kryteriom prawa firmowego, mogącego natomiast stanowić ewentualną nazwę przedsiębiorstwa prowadzonego przez kilku przedsiębiorców związanych stosunkiem zobowiązaniowym powstałym z umowy spółki cywilnej. W orzecznictwie trafnie zauważono, że "używanie przez przedsiębiorców, którzy wspólnie prowadzą działalność gospodarczą, oznaczeń wskazujących na wspólność prowadzonego przedsięwzięcia (np. podanie ich nazwisk) nie oznacza, że jest to ich firma, lecz nazwa przedsiębiorstwa" (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 11 stycznia 2007 r., II GSK 268/06, Lex Nr 287961).*

14. W rozdzielniku zaświadczeń o wpisie, o zmianie wpisu oraz w decyzjach o wykreśleniu z ewidencji działalności gospodarczej nie podaje się właściwego urzędu skarbowego i właściwej jednostki terenowej ZUS, do których będą wysłane te dokumenty. Píše się ogólnie: ZUS w Poznaniu, Urząd Skarbowy w Poznaniu.

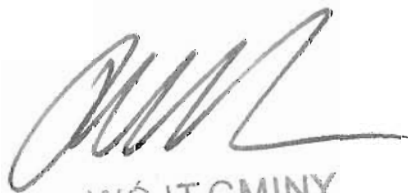
15. Kontrolowany Urząd posiada do udostępniania zainteresowanym osobom, zgodnie z art. 2 ust. 2 pkt 1 ustawy z 20 sierpnia 1997 roku o Krajowym Rejestrze Sądowym (Dz. U. z 2007 roku Nr 168, poz. 1186, ze zm.), do powszechnego wglądu - *Polską Klasyfikację Działalności*,
16. W trakcie kontroli udzielono wyjaśnień z zakresu obowiązujących przepisów prawnych związanych z prowadzeniem ewidencji działalności gospodarczej.
17. W książce skarg i wniosków Urzędu nie stwierdzono skargi na kontrolowane stanowisko.
18. Informację o przeprowadzonej kontroli odnotowano w książce kontroli Urzędu pod numerem 2/2011.

Po zakończeniu czynności kontrolnych poinformowano Sekretarza Gminy Rokietnica, o wynikach kontroli oraz przysługującym Wójtowi prawie zgłaszania zastrzeżeń co do treści protokołu, bądź odmowy jego podpisania – z jednoczesnym wskazaniem przyczyn tej odmowy, a także o prawie złożenia Wojewodzie Wielkopolskiemu, w terminie siedmiu dni od daty podpisania protokołu, pisemnych wyjaśnień, co do zawartych w nim ustaleń.

Niniejszy protokół został sporządzony w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach i podpisany przez Wójta Gminy Rokietnica oraz przez kontrolującego. Jeden egzemplarz protokołu pozostawiono w kontrolowanym Urzędzie.

*Podpis Kierownika kontrolowanej jednostki*

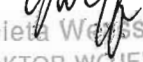
*Podpis kontrolującego*



WÓJT GMINY  
ROKIETNICA  
Bartosz Derech

data podpisania protokołu:

1. 04. 2011



mgr Elżbieta Weissenhoff  
ST. INSPEKTOR WOJEWÓDZKI