

## PROTOKÓŁ KONTROLI

problemowej przeprowadzonej w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego w Rawiczu, zwanym dalej „Starostwem Powiatowym”.

Stanowisko Starosty Powiatu Rawickiego zajmuje od dnia 2 grudnia 2010 r. Pan Zygmunt Wolny (uchwała Nr I/4/10 Rady Powiatu Rawickiego z dnia 2 grudnia 2010 r. w sprawie wyboru Starosty Powiatu Rawickiego) [Załącznik 1], natomiast Wicestarosty zajmuje Pan Krzysztof Synoradzki (uchwała Nr I/5/10 Rady Powiatu Rawickiego z dnia 2 grudnia 2010 r. w sprawie wyboru Wicestarosty Powiatu Rawickiego) [Załącznik 2]. W okresie, który obejmowała kontrola stanowisko Starosty zajmował również Pan Zdzisław Maćkowiak (uchwała Nr II/10/2006 Rady Powiatu Rawickiego z dnia 5 grudnia 2006 r. w sprawie wyboru Starosty Powiatu Rawickiego) [Załącznik 3], a stanowisko Wicestarosty - Pan Zygmunt Wolny (uchwała Nr II/11/2006 Rady Powiatu Rawickiego z dnia 5 grudnia 2006 r. w sprawie wyboru Wicestarosty Powiatu Rawickiego) [Załącznik 4]. Naczelnikiem Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa w Starostwie Powiatowym jest Pan Tadeusz Pietrzak, który zgodnie z upoważnieniem Starosty Rawickiego z dnia 2 sierpnia 2004 r. znak: OR. 0113/14/04 jest upoważniony do wydawania w imieniu Starosty decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości powiatu określonych zakresem działania kierowanego wydziału [Załącznik 5].

Kontrolę przeprowadzili:

- Małgorzata Warchił – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (pełniąc funkcję kierownika zespołu kontrolującego),
  - Filip Korbas – referent prawny w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu,
- na podstawie upoważnienia nr KN.II.0030-108/11 z dnia 30 marca 2011 r. [Załącznik 6].

Kontrola została zaplanowana od 5 do 8 kwietnia 2011 r., była prowadzona w dniach od 5 do 7 kwietnia 2011 r.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu do księgi kontroli pod poz. nr 3 w 2011 r.

Przedmiotem kontroli była: *Gospodarka wodna i ochrona wód - zadania z zakresu administracji rządowej realizowane przez starostę w 2010 r.*



Zakres kontroli:

1. wydawanie pozwoleń wodnoprawnych, zmianę ich warunków, stwierdzenie wygaśnięcia, cofnięcie lub ograniczenie tych pozwoleń oraz orzeczenie o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody,
2. dokonywanie raz na cztery lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych i realizacji tych pozwoleń,
3. wydawanie decyzji ustalających linię brzegu dla cieków naturalnych, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych,
4. wydawanie decyzji rozgraniczających grunty, które były pokryte wodami przed wykonaniem urządzenia wodnego,
5. wydawanie decyzji stwierdzających przejście gruntów pokrytych powierzchniowymi wodami płynącymi do zasobu własności Skarbu Państwa lub ich wykreślenie z zasobu.

Kontrolą objęto realizację zadań Starosty wymienionych w punkcie 1 i 2. W odniesieniu do pozostałych zadań nie zarejestrowano w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego żadnej sprawy, gdyż w okresie objętym kontrolą nie wpłynął żaden wniosek dotyczący spraw wymienionych w powyższych punktach: 3, 4 i 5.

Okres objęty kontrolą: 2010 r.

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielali :

1. Pan Tadeusz Pietrzak - Naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa w Starostwie Powiatowym w Rawiczu;
2. Pan Tomasz Lamperski - geolog powiatowy w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa w Starostwie Powiatowym w Rawiczu.

I. Wydawanie pozwoleń wodnoprawnych, zmiana ich warunków, stwierdzenia wygaśnięcia, cofnięcia lub ograniczenia tych pozwoleń oraz orzeczenia o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody

W trakcie kontroli skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do wymagań prawnych i proceduralnych określonych w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 ze zm.), ustawie z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2005 r. Nr 239, poz. 2019 ze zm.), ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 ze zm.), z uwzględnieniem zmian

AS

2

w ww. ustawach, które nastąpiły w okresie objętym kontrolą. Skontrolowano również sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 225, poz. 1635 ze zm.).

Postępowania w przedmiocie wydania pozwolenia wodnoprawnego prowadzi się w oparciu o przepisy: kpa, ustawy Prawo wodne, która obok kpa określa m.in. niezbędne elementy wniosku o wydania pozwolenia wodnoprawnego oraz decyzji udzielającej takiego pozwolenia, zarówno na szczególne korzystanie z wód, jak i na wykonanie urządzenia wodnego, czy wprowadzanie ścieków do kanalizacji innego podmiotu oraz ustawy Prawo ochrony środowiska. Prawo wodne dodatkowo określa krąg stron postępowania (art. 127 ust. 7), jak również wskazuje, iż informację o wszczęciu postępowania o wydanie pozwolenia wodnoprawnego organ podaje do publicznej wiadomości (art. 127 ust. 6). Ponadto, wydane pozwolenie nie może naruszać ustaleń i wymagań określonych w art. 125 Prawa wodnego. Termin na wydanie pozwolenia wodnoprawnego określa art. 35 § 3 kpa.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

Ilość spraw zarejestrowanych w 2010 r. pod *nr 6223 - pozwolenia wodnoprawne na szczególne wykorzystanie wód* (wg. jednolitego rzeczowego wykazu akt dla organów powiatu - rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 1998 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej dla organów powiatu Dz.U. Nr 160 poz. 1074 ze zm.) wynosiła 11, a pod *nr 6224 - pozwolenia wodnoprawne na wykonanie urządzeń wodnych* -15 spraw.

Skontrolowano postępowania administracyjne we wszystkich z ww. spraw, z pominięciem niezakończonych w 2010 r. oraz nieobjętych zakresem upoważnienia do kontroli, co daje 20 spraw skontrolowanych.

Wykaz skontrolowanych spraw [Zał.7].

Skontrolowane sprawy dotyczyły wydania pozwolenia wodnoprawnego na szczególne korzystanie z wód lub/i wykonanie urządzenia wodnego oraz zmiany lub wygaszenia wcześniej wydanego pozwolenia wodnoprawnego. Wśród kontrolowanych spraw żadna nie dotyczyła: cofnięcia pozwolenia, czy orzeczenia o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody.

W toku kontroli nie stwierdzono w prowadzonych postępowaniach naruszeń prawa. Należy stwierdzić, iż sprawy, z zastrzeżeniem poniższych uwag, prowadzone były zgodnie z instrukcją kancelaryjną, załatwiane terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z procedurą administracyjną i przepisami Prawa wodnego. Opłata skarbowa za wydanie pozwolenia była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości.

W poniższych postępowaniach stwierdzono następujące uchybienia:

1. w wydawanych decyzjach będących pozwoleńmi wodnoprawnym - w podstawie prawnej decyzji brak przywołania art. 104 Kodeksu postępowania administracyjnego, który oprócz przepisów ustawy Prawo wodne stanowił podstawę jej wydania;
2. w pozwoleńmi wodnoprawnych o nr jrwa 6223 – określano termin obowiązywania pozwolenia mając na uwadze zapis art. 127 ust. 1-5 dotyczący okresu, na który wydaje się pozwolenie (jednocześnie bez wniosku strony w tym zakresie) wpisując maksymalny termin, jednak nie licząc go od daty wydania decyzji. Termin ten, przy założeniu, że organ wydaje decyzję na maksymalny dopuszczony prawem okres czasu winien być liczony z uwzględnieniem art. 127 ust. 1-5 Prawa wodnego od daty wydania decyzji;
3. znak: OS-6223-8/10, OS.6224-7/2010, OS.6224-8/2010, OS.6224-11/10, OS.6224-12/10 - w aktach sprawy brak potwierdzenia, iż osoba podpisująca wniosek posiadała umocowanie do reprezentowania spółki, brak oryginału lub urzędowo poświadczonego odpisu pełnomocnictwa, zgodne z art. 33 § 3 kpa.

## II. Dokonywanie raz na cztery lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych i realizacji tych pozwoleń.

Art. 136 ust. 2 Prawa wodnego nakłada na organ właściwy do wydania pozwolenia wodnoprawnego obowiązek wykonywania co najmniej raz na 4 lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych na pobór wody lub wprowadzanie ścieków do wód, do ziemi lub urządzeń kanalizacyjnych, a także realizacji tych pozwoleń.

W toku kontroli ustalono, iż w 2010 r. Starosta Rawicki nie wykonywał powyższego obowiązku.

Starosta Rawicki zapoznał się z treścią niniejszego protokołu oraz został poinformowany o przysługującym mu prawie:

- zgłoszenia umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole w ciągu 7 dni od daty otrzymania protokołu,
- odmowy podpisania protokołu i złożenia pisemnych wyjaśnień przyczyn tej odmowy w ciągu 7 dni od daty jego otrzymania.

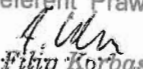
Spis załączników :

Zał. 1	Uchwała Nr I/4/10 Rady Powiatu Rawickiego z dnia 2 grudnia 2010 r. w sprawie wyboru Starosty Powiatu Rawickiego
Zał. 2	Uchwała Nr I/5/10 Rady Powiatu Rawickiego z dnia 2 grudnia 2010 r. w sprawie wyboru Wicestarosty Powiatu Rawickiego
Zał. 3	Uchwała Nr II/10/2006 Rady Powiatu Rawickiego z dnia 5 grudnia 2006 r. w sprawie wyboru Starosty Powiatu Rawickiego
Zał. 4	Uchwała Nr II/11/2006 Rady Powiatu Rawickiego z dnia 5 grudnia 2006 r. w sprawie wyboru Wicestarosty Powiatu Rawickiego
Zał. 5	Upoważnienie Starosty Rawickiego z dnia 2.08.2004 r. znak: OR.113/14/04
Zał. 6	Upoważnienie do przeprowadzenia kontroli z dnia 30 marca 2011 r. nr KN.II.0030-108/11
Zał. 7	Wykaz skontrolowanych spraw

Na tym protokół zakończono.

Rawicz, 28.06.2011 r.  
(miejsowość, data)

Starszy Inspektor Wojewódzki  
  
 Małgorzata Marchwił  
 (podpis kontrolera)

Referent Prawny  
  
 Filip Korbas

Rawicz, 09.09.2011 r.  
(miejsowość, data)

STAROSTA  
  
 Zygmunt Wójcicki  
 (podpis kierownika podmiotu kontrolowanego)

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden doręczono Staroście Rawickiemu.

