



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

IR-IX.431.3.2013.1

Za dowodem doręczenia

Poznań, 02 MAJ 2013

Wielkopolski Urząd Wojewódzki w Poznaniu KANCELARIA GŁÓWNA		
WYSŁANO DNIA	02. 05. 2013	WYSŁANO DNIA
L. dz.	188	
zab.	Dionizy Jaśniewicz	

Pan
Dionizy Jaśniewicz
Starosta Wrzesiński
ul. Chopina 10
62-300 Września

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2009 r. Nr 31, poz. 206 ze zm.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadzono kontrolę w trybie zwykłym w Wydziale Budownictwa, Środowiska i Rolnictwa, Referat Środowiska i Rolnictwa Starostwa Powiatowego we Wrześni, ul. Chopina 10, 62-300 Września

Kontrolę przeprowadzili:

- Małgorzata Warchał – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (pełniąc funkcję przewodniczącego zespołu kontrolującego),
 - Filip Korbas – referent prawny w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu,
- na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.109.2013.1 z dnia 26 lutego 2013 r.

Kontrola rozpoczęła się w dniu 5 marca 2013 r., a zakończyła się w dniu 7 marca 2013 r. W dniu 8 marca 2013 r. kontrola nie była przeprowadzana.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 1 w 2013 r.

Przedmiotem kontroli było: *Prowadzenie postępowań administracyjnych w zakresie ustawy Prawo wodne - zadania z zakresu administracji rządowej realizowane przez starostę w 2012 r.*

Zakres kontroli:

1. wydawanie pozwoleń wodnoprawnych, zmiana ich warunków, stwierdzanie wygaśnięcia, cofnięcie lub ograniczenie tych pozwoleń oraz orzeczenie o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody,

2. wydawanie decyzji ustalających linię brzegu dla cieków naturalnych, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych,
3. wydawanie decyzji rozgraniczających grunty, które były pokryte wodami przed wykonaniem urządzenia wodnego,
4. dokonywanie raz na cztery lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych i realizacji tych pozwoleń,
5. wydawanie decyzji stwierdzających przejście gruntów pokrytych powierzchniowymi wodami płynącymi do zasobu własności Skarbu Państwa lub ich wykreślenie z zasobu.

Kontrolą objęto realizację zadań wymienionych w punkcie 1 i 4; w odniesieniu do pozostałych zadań - nie zarejestrowano w Wydziale Budownictwa, Środowiska i Rolnictwa, Referat Środowiska i Rolnictwa Starostwa Powiatowego we Wrześni żadnej sprawy (w okresie objętym kontrolą nie wpłynął żaden wniosek dotyczący spraw wymienionych w punktach 2, 3 i 5).

Okres objęty kontrolą: 2012 r.

Poprzednia kontrola prowadzona przez Wojewodę Wielkopolskiego w odniesieniu do realizacji przez Starostę Wrzesińskiego zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy Prawo wodne miała miejsce w 2010 r. i obejmowała zadania realizowane w roku 2009. (Wystąpienie pokontrolne z dnia 8 lutego 2011 r. znak: IR.IX-1.0932-3/10 zawierające zalecenia w odniesieniu do stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień – załącznik w aktach kontroli).

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielała Pani Małgorzata Piasecka - Drożdżyńska – inspektor Wydziału Budownictwa, Środowiska i Rolnictwa, p.o. Kierownika Referatu Środowiska i Rolnictwa w Starostwie Powiatowym we Wrześni.

I. Wydawanie pozwoleń wodnoprawnych, zmiana ich warunków, stwierdzania wygaśnięcia, cofnięcia lub ograniczenia tych pozwoleń oraz orzeczenia o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody.

W trakcie kontroli skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.), ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2012 r. poz. 145 – j.t.), ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 ze zm.). Skontrolowano również sposób

poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2012 r., poz. 1282 – j.t.). Dokonano weryfikacji ustanowionych przez Starostę upoważnień dla osób załatwiających sprawy oraz wydających decyzję w jego imieniu w indywidualnych sprawach należących do właściwości organu.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

Ilość spraw zarejestrowanych w 2012 r. pod nr: 6341 – *pozwolenia wodnoprawne* wg jednolitego rzeczowego wykazu akt (rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz.U. Nr 14 poz. 67 ze zm.) wynosiła 55. Skontrolowano co drugie postępowanie administracyjne rozpoczynając od sprawy nr 4 ze spisu spraw (z pominięciem spraw nieobjętych zakresem upoważnienia do kontroli), co daje łącznie 20 spraw. Postępowania dotyczyły wydania pozwolenia wodnoprawnego, stwierdzenia wygaśnięcia pozwolenia; żadne z nich nie dotyczyło zmiany warunków pozwolenia oraz orzeczenia o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody. Wykaz skontrolowanych spraw [Zał. I].

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi uwagami, sprawy prowadzone były zgodnie z instrukcją kancelaryjną, załatwiane terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego i ustawy Prawo wodne. Opłata skarbową za wydanie pozwolenia była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości. W kontrolowanych sprawach decyzje administracyjne podpisywane były przez osoby posiadające stosowne upoważnienia do dokonywania tych czynności.

W toku kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

1. - w pozwoleniu wodnoprawnym znak: WB.6341.10.2012, WB.6341.30.2012, WB.6341.40.2012 – organ określił termin jego obowiązywania na czas krótszy niż dopuszcza odpowiednio art. 127 ust. 2, art. 127 ust. 3 i art. 127 ust. 3a Prawa wodnego (co nie stoi w sprzeczności z przepisem prawa), a jednocześnie w sposób odmienny niż wnosiła strona we wniosku o wydanie pozwolenia (odpowiednio na 20 lat, 10 lat i do września 2016 r.). Pozwolenia wodnoprawne wydano na krótszy niż wnioskowany i wskazany w ustawie okres czasu. Określenie terminu obowiązywania pozwolenia wodnoprawnego odmiennie od wniosku strony w tym zakresie, choć nie w sprzeczności z art. 127 Prawa wodnego, wymaga by organ swe stanowisko wyjaśnił w uzasadnieniu faktycznym i prawnym decyzji.

- w pozwoleniu wodnoprawnym znak: WB.6341.52.2012 - organ określając termin obowiązywania decyzji (w zakresie odprowadzania wód popłucznych do wód) przedłużył go ponad dopuszczony art. 127 ust 3 Prawa wodnego, co stoi w sprzeczności z zapisem ustawy. Niniejszą decyzją zostały udzielone dwa rodzaje pozwoleń wodnoprawnych tj. na pobór wód podziemnych oraz na odprowadzanie wód popłucznych do wód, a w związku z tym terminy obowiązywania tych pozwoleń określone w decyzji winny być zgodne odpowiednio z art. 127 ust. 2 i art. 127 ust. 3 Prawa wodnego.

Termin ważności pozwolenia, przy założeniu, że organ wydaje decyzję na maksymalny dopuszczony prawem okres czasu winien być liczony od daty wydania decyzji z uwzględnieniem odpowiednio art. 127 ust. 1 - 4 Prawa wodnego;

2. w sprawie znak: WB.6341.4.2012 - w zawiadomieniu z dnia 15.02.2012 r. o wszczęciu postępowania w sprawie wydania pozwolenia wodnoprawnego, uwzględniając zapis art. 10 § 1 i art. 73 § 1 kpa, wyznaczono stronom postępowania pięciodniowy termin na wypowiedzenie się i wniesienie ewentualnych uwag do złożonego wniosku. Termin ten upływał dla jednej ze stron postępowania w dniu 25.02.2012 r., pozwolenie wydano w dniu 22.02.2012 r. Takie postępowanie organu stoi w sprzeczności z treścią zawiadomienia o możliwości wypowiedzenia się w sprawie, a jednocześnie w sprzeczności z zapisem art. 10 § 1 kpa. Nie stwierdzono w niniejszym postępowaniu, aby zostały złożone uwagi w podanym wyżej terminie, a już po wydaniu decyzji;
3. w podstawie prawnej decyzji znak:
 - WB.6341.14.2012, WB.6341.40.2012 – nie powołano art. 122 ust. 1 pkt 1 oraz art. 127 ust. 2 Prawa wodnego, podczas gdy decyzją udzielono oprócz pozwolenia wodnoprawnego na wykonanie urządzenia wodnego, także pozwolenia wodnoprawnego na szczególne korzystanie z wód; ww. przepisy stanowią podstawę wydania pozwolenia wodnoprawnego we wskazanym wyżej zakresie;
 - WB.6341.52.2012 - nie powołano art. 58 ust. 5 Prawa wodnego, podczas gdy w tym pozwoleniu wodnoprawnym stosownie do zapisu art. 58 ust. 5 ustawy organ ustanowił strefę ochronną (teren ochrony bezpośredniej ujęcia wody);
4. w sprawie znak: WB.6341.28.2012, WB.6341.36.2012 – wniosek o wydanie pozwolenia wodnoprawnego pochodził od dwóch osób fizycznych, a został podpisany przez jedną z nich. W związku z tym, organ winien wezwać wnioskodawcę do uzupełnienia wniosku o podpis, bądź też wezwać o przedłożenie pełnomocnictwa do reprezentowania strony w postępowaniu (art. 33 § 1, 2 i 3 kpa);

5. w aktach postępowania brak:

- sprawa znak: WB.6341.14.2012, WB.6341.40.2012 - oryginału lub urzędowo poświadczonego odpisu pełnomocnictwa dla osoby podpisującej i składającej wniosek (art. 33 § 2 i 3 kpa),
- sprawa znak: WB.6341.14.2012 - brak elektronicznego nośnika danych zawierającego operat wodnoprawny. Zgodnie z art. 132 ust 1a Prawa wodnego operat sporządza się oprócz formy papierowej, na elektronicznych nośnikach danych jako dokument tekstowy, a część graficzną w postaci plików typu wektorowego lub rastrowego. Przed wszczęciem postępowania organ winien wezwać wnioskodawcę do uzupełnienia tego braku formalnego na podstawie art. 64 § 2 kpa w związku z art. 132 ust 1a Prawa wodnego,
- sprawa znak: WB.6341.14.2012 - dowodu uiszczenia opłaty skarbowe w wysokości 2x217 zł za wydane pozwolenia wodnoprawne: na wykonanie urządzenia wodnego i na szczególne korzystanie w wód (w aktach sprawy znajduje się dowód wpłaty na kwotę 217 zł.).

II. Dokonywanie raz na cztery lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych i realizacji tych pozwoleń.

Art. 136 ust. 2 Prawa wodnego nakłada na organ właściwy do wydania pozwolenia wodnoprawnego obowiązek wykonywania co najmniej raz na 4 lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych na pobór wody lub wprowadzanie ścieków do wód, do ziemi lub urządzeń kanalizacyjnych, a także realizacji tych pozwoleń.

W toku kontroli ustalono, iż Starosta Wrzesiński nie realizuje tego obowiązku.

III. Zalecenia i wnioski pokontrolne

Biorąc pod uwagę stwierdzone podczas kontroli uchybienia wnoszę o:

1. przestrzeganie art. 127 ust. 1 - 5 Prawa wodnego przy ustalaniu czasu obowiązywania pozwolenia wodnoprawnego oraz rozszerzenie uzasadnienia faktycznego i prawnego w wydawanych decyzjach (art. 107 § 1 i 3 Kodeksu postępowania administracyjnego) w sytuacji, gdy organ wydając pozwolenie wodnoprawne, postanawia inaczej niż wnioskowała strona, co do terminu obowiązywania pozwolenia;
2. zapewnienie stronom przed wydaniem decyzji możliwości wypowiedzenia się w sprawie wniosku o wydanie pozwolenia wodnoprawnego w terminie wskazanym

w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania (art. 10 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego);

3. przestrzeganie art. 33 § 1, 2 i 3 Kodeksu postępowania administracyjnego w odniesieniu do reprezentowania strony w postępowaniu administracyjnym;
4. staranną weryfikację wniosku strony o wydanie pozwolenia wodnoprawnego pod względem wymogów formalnych wynikających z Kodeksu postępowania administracyjnego oraz określonych w art. 131 i art. 132 Prawa wodnego w odniesieniu zawartości wniosku i operatu wodnoprawnego; a w przypadku, gdy wniosek nie spełnia wymagań określonych w ww. przepisach, stosowanie wezwania o uzupełnienie braków formalnych w trybie art. 64 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 131 i art. 132 ustawy Prawo wodne;
5. staranną weryfikację projektu decyzji przed jej wydaniem w odniesieniu do aktualności i adekwatności podstawy prawnej decyzji udzielającej pozwolenia wodnoprawnego w celu uniknięcia pomyłek w treści decyzji;
6. dokonywanie zgodnie z art. 136 ust. 2 Prawa wodnego (co najmniej raz na 4 lata) przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych na pobór wód lub wprowadzanie ścieków do wód, do ziemi lub urządzeń kanalizacyjnych, a także realizacji tych pozwoleń.

Odnosząc się do realizacji zaleceń pokontrolnych zawartych w wystąpieniu pokontrolnym Wojewody Wielkopolskiego z dnia 8 lutego 2011 r. znak: IR.IX-1.0932-3/10, należy stwierdzić, iż są one realizowane, za wyjątkiem zalecenia dotyczącego konieczności wykonywania przeglądów ustaleń pozwoleń wodnoprawnych.

Wobec powyższego, proszę Pana Starostę o przekazanie informacji o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach mających na celu wyeliminowanie w przyszłości stwierdzonych podczas kontroli uchybień lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Piotr Florek

Zal. 1. Wykaz skontrolowanych spraw

Starszy Inspektor Wojewódzki

Malgorzata Warchil

30 KWI 2013

z-ca Dyrektora Wydziału
Infrastruktury i Rolnictwa

Aida Januszkiewicz-Piotrowska

1. znak: WB.6341.4.2012
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 13.02.2012 r., decyzja została wydana 22.02.2012 r.
2. znak: WB.6341.6.2012
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 1.03.2012 r., decyzja umarzająca postępowanie została wydana 2.04.2012 r.
3. znak: WB.6341.8.2012
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 6.03.2012 r., decyzja została wydana 21.03.2012 r.
4. znak: WB.6341.10.2012
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 11.04.2012 r., decyzji została wydana dnia 29.05.2012 r.
5. znak: WB.6341.12.2012
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 8.05.2012 r., decyzja została wydana 25.05.2012 r.
6. znak: WB.6341.14.2012
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 17.05.2012 r., decyzja została wydana 6.06.2012 r.
7. znak: WB.6341.18.2012
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 31.05.2012 r., decyzja została wydana 19.06.2012 r.
8. znak: WB.6341.20.2012
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 8.06.2012 r., decyzja została wydana 4.07.2012 r.
9. znak: WB.6341.22.2012
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 10.07.2012 r., decyzja została wydana 23.07.2012 r.
10. znak: WB.6341.24.2012
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 19.07.2012 r., decyzja została wydana 27.08.2012 r.
11. znak: WB.6341.26.2012
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 1.08.2012 r., decyzja została wydana 22.08.2012 r.
12. znak: WB.6341.28.2012
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 6.08.2012 r., decyzja została wydana 3.09.2012 r.
13. znak: WB.6341.30.2012
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 4.09.2012 r., decyzja została wydana 18.09.2012 r.
14. znak: WB.6341.36.2012
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 5.10.2012 r., decyzja została wydana 31.10.2012 r.
15. znak: WB.6341.38.2012
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 16.10.2012 r., decyzja została wydana 2.11.2012 r.
16. znak: WB.6341.40.2012
Postępowanie dotyczy zmiany pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 23.10.2012 r., decyzja została wydana 19.11.2012 r.
17. znak: WB.6341.44.2012
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 8.11.2012 r., decyzja została wydana 30.11.2012 r.
18. znak: WB.6341.46.2012
Sprawa dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 16.11.2012 r., decyzja została wydana 10.12.2012 r.
19. znak: WB.6341.50.2012
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 30.11.2012 r., decyzja została wydana 20.12.2012 r.
20. znak: WB.6341.52.2012
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 11.12.2012 r., decyzja została wydana 28.12.2012 r.