



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

IR-VI.431.1.1.2015.6

Za dowodem
doręczenia

Wielkopolski Urząd Wojewódzki w Poznaniu KANCELARIA GŁÓWNA		
WYSŁANO DNIA	14. 04. 2015	WYSŁANO DNIA
L. dr. 701.		

Pan
Tomasz Szulc
Burmistrz Opalenicy
ul. 3 Maja 1
64-330 Opalenica

W oparciu o art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011 r., Nr 185, poz. 1092), w związku z kontrolą zasad wydawania, wygaszania i cofania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz oceną zasad obsługi CEIDG, przekazuję wystąpienie pokontrolne, które obejmuje treść projektu wystąpienia pokontrolnego z 27 marca 2015 roku, do którego nie zgłoszono zastrzeżeń.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Nazwa i adres kontrolowanej jednostki: Urząd Miejski w Opalenicy
ul. 3 Maja 1 64-330 Opalenica.

Imię i nazwisko kierownika kontrolowanej jednostki:

Burmistrz Opalenicy – Tomasz Szulc.

Imię i nazwisko oraz stanowisko służbowe kontrolera:

Elżbieta Weysenhoff – st. inspektor wojewódzki Wydziału Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu.

Numer i data upoważnienia: 117/15 z 18 lutego 2015 roku.

Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych: 24 – 25 lutego 2015 roku.

Zakres kontroli: ocena zasad wydawania, wygaszania i cofania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz przyjmowania i przekazywania do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (CEIDG) wniosków CEIDG-1 oraz informacji o zezwoleniach na sprzedaż alkoholu.

Okres objęty kontrolą: 1 stycznia – 31 grudnia 2014 roku.

Informację o przeprowadzonej kontroli odnotowano w książce kontroli Urzędu Miejskiego w Opalenicy pod poz. 1/2015.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 roku o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206, ze zm.). Kontrolowane zadania są zadaniami zleconymi z zakresu administracji rządowej i w związku z tym podlegają kontroli wojewody.

Zasady wydawania, wygaszania i cofania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych regulują przepisy ustawy z dnia 26 października 1982 r. *o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* (Dz. U. z 2012 r. poz. 1356, ze zm.), zwanej dalej ustawą. Zgodnie z art. 18 ust. 1 i art. 18¹ ustawy, sprzedaż napojów alkoholowych może być prowadzona wyłącznie na podstawie zezwolenia wydanego przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta). W oparciu o zapis art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. *o swobodzie działalności gospodarczej* (Dz. U. z 2013 r. poz. 672, ze zm.) - zwanej dalej usdg, są to zadania zlecone z zakresu administracji rządowej.

Przyjmowanie, przesyłanie i niszczenie przez gminy wniosków o wpis do CEIDG oraz przekazywanie informacji o wydanych zezwoleniach, koncesjach, licencjach i wpisach do rejestrów działalności regulowanej, na podstawie art. 26 ust. 6 i art. 37 ust. 8 usdg, jest zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej.

Ocenie poddano:

- a) weryfikowanie danych zawartych we wnioskach o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz dokumentów dołączonych do wniosków,
- b) terminowość rozpatrzenia wniosków i wydania decyzji o udzieleniu zezwolenia lub odmowie jego udzielenia,
- c) terminowość dokonywania opłaty za korzystanie z zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w 2014 roku i terminowość składania do 31 stycznia 2014 roku oświadczeń o sprzedaży alkoholu w poprzednim roku,
- d) wydawanie decyzji o wygaszeniu zezwoleń na sprzedaż alkoholu (z podaniem przyczyn tego wygaszenia),
- e) wydawanie decyzji o cofniętych zezwoleniach z podaniem przyczyny cofnięcia,
- f) sposób przyjmowania, weryfikowania i terminowość przesyłania do CEIDG danych z wniosków CEIDG-1 oraz terminowość przekazywania do CEIDG informacji o uprawnieniach nadanych przedsiębiorcom na przykładzie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wydaje wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy ze względu na lokalizację punktu sprzedaży.

Zezwolenia wydaje się oddzielnie na następujące rodzaje napojów alkoholowych:

- a) do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
- b) powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- c) powyżej 18% zawartości alkoholu.

Dla każdego ww. rodzaju napoju alkoholowego zezwolenie określa także kategorię miejsca sprzedaży. Są to zezwolenia:

- a) na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia w miejscu sprzedaży (sprzedaż w gastronomii) – w oparciu o art. 18 ust. 1 ustawy,
- b) na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia poza miejscem sprzedaży (sprzedaż detaliczna) – w oparciu o art. 18 ust. 1 ustawy,
- c) na sprzedaż napojów alkoholowych w ramach organizowanych przyjęć – na podstawie art. 18¹ ust. 4 ustawy,
- d) jednorazowe zezwolenia wydawane przedsiębiorcy posiadającemu zezwolenie na stałą sprzedaż alkoholu oraz Ochotniczym Strażom Pożarnym - w oparciu o art. 18¹ ust. 1 ustawy (wydawane maksymalnie na dwa dni),
- e) zezwolenia na wyprzedaż posiadanych, zinventaryzowanych zapasów napojów alkoholowych – art. 18⁴ ustawy.

Ustalenia z kontroli.

W kontrolowanym okresie do 30 listopada 2014 roku funkcję Burmistrza Opalenicy pełnił Pan Roman Maternik. 30 listopada 2014 roku na stanowisko Burmistrza Opalenicy został wybrany Pan Tomasz Szulc.

Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Urzędu Miejskiego w Opalenicy, (Zarządzenie Nr 17/2011 Burmistrza Opalenicy z dnia 20 grudnia 2011 roku, ze zm.), sprawdzane zagadnienia prowadził Wydział Organizacyjny, Spraw Obywatelskich i Zarządzania Kryzysowego który podlega bezpośrednio Sekretarzowi Gminy. W kontrolowanym okresie do dnia kontroli funkcję Sekretarza pełnił Pan Feliks Straburzyński.

Zarządzenie Nr 17/2011 z 7 stycznia 2009 roku wraz ze zmianą stanowi dowód nr 1.

Kontrolowane zagadnienia były prowadzone przez stanowisko ds. działalności gospodarczej i informatyzacji, które podlegało bezpośrednio Sekretarzowi Gminy.

Zakres czynności stanowiska stanowi dowód nr 2.

Ustalenia w zakresie wydawania, wygaszania oraz cofania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

I. Ogólne ustalenia.

1. Na podstawie rejestrów zezwoleń ustalono, że w kontrolowanym okresie wydano łącznie **58 zezwoleń**, w tym:
 - 18 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia poza miejscem sprzedaży (sprzedaż detaliczna),
 - 7 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia w miejscu sprzedaży (sprzedaż gastronomiczna),
 - 30 zezwoleń na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych,
 - 3 decyzje zezwalające na wyprzedż zinventoryzowanych zapasów napojów alkoholowych.

Zezwolenia wydane w 2014 roku

Rodzaj napoju alkoholowego	Ilość wydanych zezwoleń			
	Detal	Gastronomia	Jednorazowe	Wyprzedż napojów alkoholowych
do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo	8	3	20	1
powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa)	5	3	2	1
powyżej 18% zawartości alkoholu	5	1	-	1
Razem	18	7	30	3
Ogółem	58			

Sprawdzeniu poddano akta spraw następujących zezwoleń wydanych w 2014 roku:
zezwoleń na sprzedaż alkoholu do spożycia poza miejscem sprzedaży:

1. Nr I/A/3/2014 z 5 grudnia 2014 roku,
2. Nr I/B/2/2014 z 5 grudnia 2014 roku,

3. Nr I/C/2/2014 z 5 grudnia 2014 roku,
4. Nr I/A/5/2014 z 24 grudnia 2014 roku,
5. Nr I/B/3/2014 z 24 grudnia 2014 roku,
6. Nr I/C/3/2014 z 24 grudnia 2014 roku,
7. Nr I/A/6/2014 z 29 grudnia 2014 roku,
8. Nr I/B/4/2014 z 29 grudnia 2014 roku,
9. Nr I/C/4/2014 z 29 grudnia 2014 roku,
10. Nr I/A/7/2014 z 29 grudnia 2014 roku,
11. Nr I/A/8/2014 z 29 grudnia 2014 roku,
12. Nr I/B/5/2014 z 29 grudnia 2014 roku,
13. Nr I/C/5/2014 z 29 grudnia 2014 roku,

zezwolenia na sprzedaż alkoholu do spożycia w miejscu sprzedaży:

1. Nr II/A/1/2014 z 24 września 2014 roku,
2. Nr II/A/2/2014 z 4 listopada 2014 roku,
3. Nr II/A/3/2014 z 21 listopada 2014 roku,
4. Nr II/B/1/2014 z 24 września 2014 roku,
5. Nr II/B/2/2014 z 4 listopada 2014 roku,
6. Nr II/B/3/2014 z 21 listopada 2014 roku,
7. Nr II/C/1/2014 z 4 listopada 2014 roku,

zezwolenia na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych:

1. Nr III/14/2014 z 26 czerwca 2014 roku,

zezwolenia na wyprzedaż zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych:

- 3 decyzje (OR.7340.41.2014.IB) z 29 września 2014 roku.

Wszystkie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wydano terminowo i zgodnie z właściwością rzeczową oraz miejscową organu zezwalającego.

2. Sprawdzone zezwolenia były podpisywane z up. Burmistrza Opalenicy przez Sekretarza Gminy – Pana Feliksa Straburzyńskiego. Burmistrz Opalenicy upoważnił Pana Straburzyńskiego do załatwiania tego typu spraw na podstawie art. 268a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego, zwanej dalej Kpa (upoważnienie z 14 lipca 2011 roku, znak: SK.0052.34.2011.ZP)
Upoważnienie z 14 lipca 2011 roku stanowi dowód nr 3.
3. Wydane zezwolenia są rejestrowane w odrębnym rejestrze wydanych zezwoleń, który stanowi *dowód nr 4.*

II. Ocena wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

1. Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych były udzielane na podstawie wniosków składanych przez przedsiębiorców.

Wg art. 18 ust. 5 ustawy, wniosek o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia w miejscu sprzedaży oraz do spożycia poza miejscem sprzedaży powinien zawierać:

- oznaczenie rodzaju zezwolenia,
- oznaczenie przedsiębiorcy, jego siedzibę i adres, a w przypadku ustanowienia pełnomocników ich imiona, nazwiska i adres zamieszkania,

- numer w rejestrze przedsiębiorców lub informację o rejestracji w CEIDG,
- przedmiot działalności gospodarczej,
- adres punktu sprzedaży i adres punktu składowania napojów alkoholowych (magazynu dystrybucyjnego).

Przedsiębiorcy składali wnioski na wzorze opracowanym w kontrolowanym Urzędzie. Wzór wniosku zawierał wymagane ustawowo pozycje.

W pozycji dotyczącej oznaczenia przedsiębiorcy, zaznaczono, że przedsiębiorca powinien podać swoje miejsca zamieszkania lub siedzibę osoby prawnej. Taki przedsiębiorca powinien podać adres swojej siedziby (adres zakładu głównego). Ustawa nie przewiduje wymogu podawania miejsca zamieszkania przedsiębiorcy. Każdy przedsiębiorca jest natomiast zobowiązany do podania adresu swojej siedziby. Dotyczy to również przedsiębiorców, którzy działają jako osoby fizyczne. W takim wypadku powinno się używać określenia „adres zakładu głównego”, takim pojęciem posługuje się bowiem usdg.

We wzorze wniosku nie uwzględniono również pozycji, w której przedsiębiorca ma prawo wskazać swoich pełnomocników.

Przedsiębiorca po złożeniu wniosku o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych otrzymywał potwierdzenie jego przyjęcia.

Zgodnie z art. 11 ust. 3 i 4 usdg właściwy organ, przyjmując wniosek przedsiębiorcy, niezwłocznie potwierdza jego przyjęcie. Potwierdzenie zawiera:

- 1) wskazanie daty wpływu oraz terminu rozpatrzenia wniosku,
- 2) pouczenie o przysługujących przedsiębiorcy środkach odwoławczych,
- 3) informację o tym, że jeśli organ nie rozpatrzy wniosku w terminie, uznaje się, że wydał rozstrzygnięcie zgodnie z wnioskiem przedsiębiorcy, chyba że przepisy ustaw odrębnych ze względu na nadrzędny interes publiczny stanowią inaczej.

Takim przepisem odrębnym jest art. 18⁵ ustawy, w związku z czym ten zapis nie ma zastosowania do zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

Wzór potwierdzenia jakim posługuje się Urząd Miejski w Opalenicy nie zawiera określenia terminu rozpatrzenia wniosku oraz pouczenia o środkach odwoławczych.

Wzór takiego potwierdzenia stanowi dowód nr 8.

2. Na podstawie art. 18 ust. 6 ustawy, do wniosków o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia w miejscu sprzedaży lub do spożycia poza miejscem sprzedaży, należy dołączyć następujące dokumenty:
 - dokument potwierdzający tytuł prawny wnioskodawcy do lokalu stanowiącego punkt sprzedaży napojów alkoholowych,
 - pisemną zgodę właściciela, użytkownika, zarządcy lub administratora budynku, dla punktu sprzedaży zlokalizowanego w budynku mieszkalnym wielorodzinnym,
 - decyzję państwowego inspektora sanitarnego o zatwierdzeniu zakładu, o której mowa w art. 65 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. z 2010 r. Nr 136, poz. 914, ze zm.).

Stwierdzono, że do wniosków o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych dołączane były wymagane dokumenty.

Przykładem jest wniosek z 4 listopada 2014 roku (zarejestrowany pod nr OR.7340.46.2014.KK) wraz z plikiem dokumentów, który stanowi dowód nr 5.

3. Skontrolowane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia w miejscu sprzedaży oraz zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia poza miejscem sprzedaży, zawierały poprawną podstawę prawną, tzn.:

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r. poz. 1356, ze zm.) w związku z art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 ze zm.)....

Przykładem są zezwolenia z 26 listopada 2014 roku: Nr I/A/2/2014, Nr I/B/1/2014, Nr I/C/2014, stanowiące dowód nr 5.

4. W zezwoleniach na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych powoływano art. 18¹ ustawy. Prawidłowo należy powoływać art. 18¹ ust. 1, ponieważ art. 18¹ w swojej treści (art. 18¹ ust. 4) zawiera również podstawę do wydania zupełnie innej kategorii zezwoleń, tzn. zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w ramach organizowanych przyjęć.

Zezwolenia jednorazowe wydawano zgodnie z art. 18¹ ust. 2 ustawy na maksymalny okres do 2 dni.

Przykładem zezwolenia jednorazowego jest zezwolenie nr III/14/2014 z 26 czerwca 2014 roku. – dowód nr 6 (plik).

5. Stwierdzono wydanie trzech decyzji zezwalających na wyprzedaż napojów alkoholowych. Wydano je w oparciu o prawidłowo powołany art. 18⁴ ust. 1 ustawy. Do wniosku o wydanie zezwoleń przedsiębiorca dołączył wymagane zestawienie zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych.

Trzy decyzje z 29 września 2014 roku (znak: OR.7340.41.2014.IB) zezwalające na wyprzedaż napojów alkoholowych stanowią dowód nr 11 (plik).

6. Zezwolenia wydawano w ustawowym terminie, tzn. nie później niż w ciągu miesiąca od dnia otrzymania wniosku.

7. Zgodnie z art. 18 ust. 3a ustawy, przed udzieleniem zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych konieczne jest uzyskanie pozytywnej opinii gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałą rady gminy, określającą zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Opinia taka wyrażana jest w drodze postanowienia, na które służy zażalenie (art. 106 §1 i §5 Kpa).

Stwierdzono, że zezwolenia wydawano po uzyskaniu pozytywnej opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Opalenicy, zwanej dalej Komisją.

Komisja wydawała postanowienia opiniujące lokalizację punktów sprzedaży alkoholu w oparciu o art. 123 i 141 Kpa oraz art. 18 ust. 3a ustawy.

Przykładem są postanowienia Komisji:

- z 7 listopada 2014 roku (GKRPA-411-0-40/2014) w dowodzie nr 5,
- z 18 czerwca 2014 roku (GKRPA-411-0-13-13/2014) w dowodzie nr 6.

Powoływanie art. 123 i 141 Kpa w postanowieniach Komisji jest błędem. Art. 123 Kpa daje bowiem możliwość wydania postanowienia w toku prowadzonego postępowania przez organ administracji prowadzący takie postępowanie.

Art. 123. § 1. W toku postępowania organ administracji publicznej wydaje postanowienia.

§ 2. Postanowienia dotyczą poszczególnych kwestii wynikających w toku postępowania, lecz nie rozstrzygają o istocie spraw, chyba że przepisy kodeksu stanowią inaczej.

Przepis ten miałby więc zastosowanie do postanowienia wydanego w toku postępowania prowadzonego przez organ wydający zezwolenie. Komisja jest natomiast organem współdziałającym, do którego organ wydający zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych zwraca się o zaopiniowanie lokalizacji punktu sprzedaży.

Postanowienia Komisji należy wydawać w oparciu o art. 106 § 5 i § 6 Kpa w związku z art. 18 ust. 3a ustawy.

Sugeruje się, aby w postanowieniach Komisji wyraźnie wskazywać, że Komisja postanawia zaopiniować lokalizację punktu sprzedaży napojów alkoholowych, jako zgodną lub niezgodną z zasadami usytuowania takich miejsc, określonymi w Uchwale Rady Miejskiej w Opalenicy.

Skontrolowane postanowienia, w rozdzielniku nie zawierają informacji o tym, że jeden egzemplarz przekazuje się przedsiębiorcy, który złożył wniosek o wydanie zezwolenia na sprzedaż alkoholu. Na postanowieniach są jednak potwierdzenia ich odbioru podpisane przez przedsiębiorców.

Należy w tym miejscu zaznaczyć, że Komisja opiniowała lokalizację danego punktu sprzedaży alkoholu w oparciu o zapisy *Uchwały Nr VIII/47/2011 Rady Miejskiej w Opalenicy z dnia 19 maja 2011 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, jak i w miejscu sprzedaży, oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych dla terenu Gminy Opalenica.*

Uchwała stanowi dowód nr 7.

Uchwałę podjęto na podstawie przepisów ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 12 ust. 1 i 2 ustawy.

W § 4 i w § 5 Uchwały zawarto przepisy zakazujące sprzedawania i spożywania napojów alkoholowych, a mianowicie:

§ 4. Zabrania się sytuowania na terenie targowiska punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz w miejscu sprzedaży.

§ 5. Zabrania się sprzedawania i spożywania napojów alkoholowych na imprezach przeznaczonych dla osób niepełnoletnich.

Jeśli rada gminy ma zamiar wprowadzić zakaz sprzedaży alkoholu w określonych miejscach, to musi podjąć odrębną uchwałę na podstawie art. 14 ust. 6 ustawy. Istotne jest przy tym to, aby uchwała podjęta na podstawie art. 14 ust. 6 ustawy, nie zawierała zapisów o zakazie sprzedaży alkoholu w miejscach wymienionych w art. 14 ust. 1-5 ustawy.

Potwierdza to ugruntowane orzecznictwo, np. wyrok z 20 maja 2013 roku (syg. akt II SA/Bd 705/12, LEX nr 135 1560), w którym WSA w Bydgoszczy orzekł, że:
1. Uchwała rady gminy wydana na podstawie upoważnienia z art. 12 ust. 2 ustawy z 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi nie może

wskazywać obiektów, na terenie których nie może być usytuowany punkt sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, gdyż wkroczyłaby w ten sposób w zagadnienia zakazów, o których mowa w art. 14 tej ustawy.

2. W art. 14 ust. 6 ustawy z 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, ustawodawca zezwolił, by rada gminy w innych niewymienionych miejscach, obiektach lub określonych obszarach gminy wprowadziła czasowy lub stały zakaz sprzedaży, podawania, spożywania oraz wnoszenia napojów alkoholowych ze względu na charakter tych miejsc i obszarów. Ustalenie tych miejsc i obszarów nie może być dowolne, gdyż wymagane jest ustalenie szczególnego charakteru tych miejsc. Jeśli więc przy danej ulicy znajduje się nieruchomość z punktem sprzedaży alkoholu, wprowadzenie zakazu dla pozostałych nieruchomości narusza zasady równości i właściwego zastosowania ograniczenia o jakim mowa w cyt. przepisie.

8. Zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy, rada gminy ustala w drodze uchwały dla terenu gminy, liczbę punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży.
- Rada Miejska w Opalenicy w ww. Uchwale Nr VIII/47/2011 z 19 maja 2011 roku, (dowód nr 7) ustaliła, że liczba takich punktów sprzedaży jest następująca:
- 75 punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży,
 - 35 punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży.

Stwierdzono, że w dniu kontroli liczba punktów sprzedaży, którym wydano zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) nie przekroczyła ustalonego limitu.

Informacja o liczbie punktów sprzedaży, którym wydano zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych stanowi dowód nr 10.

9. Zgodnie z art. 11¹ ust. 2 ustawy, przed wydaniem zezwolenia przedsiębiorca ma obowiązek wnieść na rachunek gminy ustawową opłatę za korzystanie z zezwolenia w danym roku kalendarzowym. Stwierdzono, że wymóg ten był przestrzegany.

III. Decyzje o odmowie wydania zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

Nie stwierdzono wydania decyzji o odmowie udzielenia zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

IV. Decyzje o wygaszeniu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

Zgodnie z art. 18 ust. 12 ustawy zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych wygasa w przypadku:

- 1) likwidacji punktu sprzedaży;
- 2) upływu terminu ważności zezwolenia;
- 3) zmiany rodzaju działalności punktu sprzedaży;
- 4) zmiany składu osobowego spółki cywilnej;
- 5) niezłożenia oświadczenia, o którym mowa w art. 11¹ ust. 4, lub niedokonania opłaty w wysokości określonej w art. 11¹ ust. 2 i 5 w terminach, o których mowa w art. 11¹ ust. 7.

Stwierdzono, że w 2014 roku wydano **16 decyzji** o wygaszeniu zezwolenia, w tym:

- 15 decyzji z powodu likwidacji punktu sprzedaży (art. 18 ust. 12 pkt 1),
- 1 decyzję z powodu zmiany rodzaju działalności punktu (art. 18 ust. 12 pkt 3).

Przykładem są 3 decyzje z 29 września 2014 roku (znak: OR.7340.40.2014.IB), stanowiące dowód nr 9 (plik).

Nie stwierdzono wydania decyzji wygaszającej zezwolenie z powodu braku wpłaty kolejnej raty za korzystanie z zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych lub niezłożenia oświadczenia o wartości sprzedaży alkoholu w 2013 roku (art. 18 ust. 12 pkt 5 ustawy).

V. Oświadczenia o wartości sprzedaży napojów alkoholowych w 2013 roku.

Zgodnie z art. 11¹ ust. 4 ustawy, przedsiębiorcy prowadzący sprzedaż napojów alkoholowych w roku poprzednim, są obowiązani do złożenia do 31 stycznia każdego roku, pisemnego oświadczenia o wartości sprzedaży w roku poprzednim poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w danym punkcie sprzedaży.

1. Oświadczenia o wartości sprzedaży napojów alkoholowych w 2013 roku, które należało złożyć do 31 stycznia 2014 roku, były składane na wzorze opracowanym w kontrolowanym Urzędzie.
2. Ustawa przewiduje w art. 18 ust. 10 pkt 5 bezwzględny nakaz cofnięcia zezwolenia, jeśli oświadczenie o wartości sprzedaży alkoholu w poprzednim roku zawiera fałszywe dane.

Zgodnie z art. 2¹ ust. 1 pkt 8 ustawy, przez wartość sprzedaży należy rozumieć kwotę należną sprzedawcy za sprzedane alkohole, z uwzględnieniem podatku od towarów i usług oraz podatku akcyzowego.

Osoba zatrudniona na kontrolowanym stanowisku złożyła pisemne oświadczenie, że dokonuje wrywkowych kontroli oświadczeń o wartości sprzedaży napojów alkoholowych, na podstawie dołączonych dowodów sprzedaży alkoholu. W ich wyniku nie stwierdzono nieprawidłowości w oświadczeniach złożonych przez przedsiębiorców do 31 stycznia 2014 roku.

Oświadczenie złożone przez pracownika zatrudnionego na kontrolowanym stanowisku o weryfikowaniu danych dotyczących sprzedaży napojów alkoholowych stanowi dowód nr 12.

VI. Decyzje o cofnięciu zezwolenia z powodów określonych w art. 18 ust. 10 ustawy.

Zgodnie z art. 18 ust. 10 ustawy zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych cofa się w przypadku:

- 1) nieprzestrzegania określonych w ustawie zasad sprzedaży napojów alkoholowych, a w szczególności:
 - a) sprzedaży i podawania napojów alkoholowych osobom nieletnim, nietrzeźwym, na kredyt lub pod zastaw,
 - b) sprzedaży i podawania napojów alkoholowych z naruszeniem zakazów określonych w art. 14 ust. 3 i 4,
- 2) nieprzestrzegania określonych w ustawie warunków sprzedaży napojów alkoholowych,
- 3) powtarzającego się co najmniej dwukrotnie w okresie 6 miesięcy, w miejscu sprzedaży lub najbliższej okolicy, zakłócania porządku publicznego w związku ze sprzedażą napojów alkoholowych przez dany punkt sprzedaży, gdy prowadzący

ten punkt nie powiadamia organów powołanych do ochrony porządku publicznego,

- 4) wprowadzenia do sprzedaży alkoholu pochodzącego z nielegalnych źródeł,
- 5) przedstawienia fałszywych danych w oświadczeniu, o wartości sprzedaży napojów alkoholowych w poprzednim roku,
- 6) popełnienia przestępstwa w celu osiągnięcia korzyści majątkowej przez osobę odpowiedzialną za działalność przedsiębiorcy posiadającego zezwolenie;
- 7) orzeczenia, wobec przedsiębiorcy będącego osobą fizyczną albo wobec osoby odpowiedzialnej za działalność przedsiębiorcy posiadającego zezwolenie, zakazu prowadzenia działalności gospodarczej objętej zezwoleniem.

Nie stwierdzono wydania w 2014 roku decyzji o cofnięciu zezwolenia z powodów określonych w art. 18 ust. 10 ustawy.

Ustalenia w zakresie przyjmowania i przekazywania wniosków CEIDG-1 do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (CEIDG) oraz przekazywania do CEIDG informacji o wydanych lub wygaszonych zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych.

Zgodnie z art. 26 ust. 2 usdg wnioski CEIDG-1 o dokonanie wpisu w CEIDG mogą być składane w dowolnie wybranym przez przedsiębiorcę urzędzie gminy. Zadaniem gminy jest przyjęcie wniosku, potwierdzenie tożsamości osoby, która go składa, potwierdzenie przyjęcia wniosku i przesłanie danych z wniosku drogą elektroniczną do CEIDG, nie później niż następnego dnia roboczego po przyjęciu wniosku

1. Stwierdzono, że w 2014 roku przyjęto **682 wnioski CEIDG-1** na formularzu określonym przez Ministra Gospodarki.
2. Wnioski CEIDG-1 były weryfikowane i wprowadzane do systemu CEIDG w terminie określonym w art. 26 ust. 4 usdg, tj. nie później niż następnego dnia roboczego od dnia otrzymania wniosku. Przedsiębiorca otrzymywał potwierdzenie przyjęcia wniosku, którego wzór *stanowi dowód nr 13*.
3. Wnioski CEIDG-1 rejestrowano w spisie spraw według daty ich wpływu. Rejestr wniosków CEIDG-1 przyjętych w 2014 roku zawiera 682 pozycje. *Strony z pozycjami od 1 do 16 i od 675 do 682 stanowią dowód nr 14.* Wnioski przechowuje się w segregatorach w kolejności zgodnej z datami ich wpływu do Urzędu.
4. Art. 37 ust. 5 usdg nakłada na organy koncesyjne, organy prowadzące rejestry działalności regulowanej oraz organy właściwe do spraw zezwoleń i licencji, obowiązek przekazywania do CEIDG informacji o nadanych przedsiębiorcom uprawnieniach, niezwłocznie, nie później niż następnego dnia roboczego po uzyskaniu informacji o uprawomocnieniu się danego uprawnienia.

Taki obowiązek dotyczy również przekazywania przez gminy informacji o wydanych zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych (z wyłączeniem zezwoleń jednorazowych). Jak zaznaczono wyżej, w 2014 roku wydano łącznie 58 zezwoleń na sprzedaż alkoholu, w tym 30 zezwoleń na jednorazową sprzedaż alkoholu, które nie podlegają wprowadzeniu do systemu CEIDG. Sprawdzeniu w CEIDG poddano daty wprowadzenia informacji o wybranych losowo „stałych” zezwoleniach na sprzedaż alkoholu, wydanych w 2014 roku.

Stwierdzono, że informacje o wydanych zezwoleniach przekazywano do

CEIDG zgodnie z ustawowym terminem określonym w art. 37 ust. 5 usdg, jednak w przypadku dwóch przedsiębiorców działających jako osoby prawne zarejestrowane w KRS, nie wprowadzono informacji o udzielonych im zezwoleniach.

Dotyczy to następujących zezwoleń:

- z 24 grudnia 2014 roku – I/A/5/2014, I/B/3/2014, I/C/3/2014,
- z 29 grudnia 2014 roku – I/A/6/2014, I/B/4/2014, I/C/4/2014.

Potwierdzają to wydruki z CEIDG stanowiące *dowód nr 15 (plik)*.

Ustalenia dokonane w wyniku czynności kontrolnych, znajdują potwierdzenie w zebranych dowodach, wymienionych w zamieszczonej niżej tabeli.

Tabela. Wykaz zebranych dowodów:

Dowód Nr	Nazwa dokumentu	Liczba stron
1.	Zarządzenie Nr 17/2011 Burmistrza Opalenicy z dnia 20 grudnia 2011 r. oraz Zarządzenie Nr 2/2013 z dnia 25 lutego 2013 roku w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Opalenicy .	3
2.	Karta kontrolowanego stanowiska pracy	3
3.	Upoważnienie z 14 lipca 2011 r. dla Sekretarza Gminy Opalenica do podpisywania w imieniu Burmistrza Opalenicy m.in. zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji o wygaszeniu lub cofnięciu takich zezwoleń.	1
4.	Książkowy rejestr zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży wydanych w 2014 roku	3
5.	Akta sprawy zezwoleń z 26 listopada 2014 roku: nr I/A/2/2014, nr I/B/2014 i nr I/C/2014	11
6.	Akta sprawy zezwolenia nr III/14/2014 z 26 czerwca 2014 roku na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych od 4,5% oraz piwa	4
7.	Uchwała Nr VIII/47/2011 Rady Miejskiej w Opalenicy z dnia 19 maja 2011 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu oraz zasad usytuowania punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych	3
8.	Wzór potwierdzenia przyjęcia wniosku o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych	1
9.	Akta sprawy 3 decyzji (OR.7340.40.2014.IB) z 29 września 2014 roku o wygaszeniu zezwoleń	4
10.	Informacja o liczbie punktów sprzedaży alkoholu na dzień 25 lutego 2015 roku	1
11.	Akta sprawy 3 decyzji (OR.7340.41.2014.IB) z 29 września 2014 roku o udzieleniu zezwoleń na wyprzedaż napojów alkoholowych	10
12.	Oświadczenie o wyrywkowym sprawdzaniu oświadczeń o wartości sprzedaży napojów alkoholowych	1
13.	Wzór potwierdzenia przyjęcia wniosku CEIDG-1	1
14.	Fragment spisu spraw dotyczącego przyjmowania wniosków CEIDG-1 (pierwsza i ostatnia strona)	2
15.	Przykładowe wydruki z CEIDG potwierdzające wprowadzenie informacji o zezwoleniach na sprzedaż alkoholu wydanych w 2014 roku przez Burmistrza Opalenicy	19

Biorąc pod uwagę powyższe oceny stwierdzam, że mimo wykazanych nieprawidłowości i uchybień wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych należy ocenić pozytywnie.

Pozytywnie ocenia się też przyjmowanie wniosków CEIDG-1 i przekazywanie ich do CEIDG oraz przekazywanie do CEIDG informacji o wydanych zezwoleniach na sprzedaż alkoholu.

Za nieprawidłowości należy uznać:

1. Stosowanie nieprawidłowej podstawy prawnej w postanowieniach Komisji opiniujących lokalizację punktu sprzedaży napojów alkoholowych.
2. W zezwoleniach na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych powoływano art. 18¹ ustawy zamiast art. art. 18¹ ust. 1 ustawy.
3. W przypadku dwóch przedsiębiorców działających jako osoby prawne nie przekazano do CEIDG informacji o udzielonych im zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych.

Za uchybienia uznano:

1. We wniosku o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych nie uwzględniono pozycji dotyczącej informacji o pełnomocniku przedsiębiorcy.
2. Wzór potwierdzenia przyjęcia wniosku o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych nie zawiera przewidywanego terminu rozpatrzenia wniosku oraz pouczenia o przysługujących środkach odwoławczych.

Przekazując powyższe ustalenia zobowiązuję Pana Burmistrza do podjęcia działań, które spowodują wyeliminowanie w przyszłości nieprawidłowości stwierdzonych w trakcie kontroli.

W szczególności zobowiązuję Pana do:

1. Stosowania poprawnych podstaw prawnych w zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych.
2. Przestrzegania zapisów art. 37 ust. 5 usdg o konieczności i terminach przekazywania do CEIDG informacji o uprawnieniach nadanych przedsiębiorcom.
3. Uwzględnienia we wniosku o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wszystkich pozycji wymaganych przez art. 18 ust. 5 ustawy.
4. Dostosowania wzoru przyjęcia wniosku o wydanie zezwolenia na sprzedaż alkoholu, do wymogów art. 11 ust. 4 usdg.

Proszę również Pana Burmistrza o poinformowanie członków Komisji o ustaleniach przedstawionych w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym, ze szczególnym zwróceniem uwagi na nieprawidłowości w wydawaniu przez Komisję opinii o lokalizacji punktu sprzedaży alkoholu.


Jednocześnie proszę o powiadomienie mnie o sposobie wykonania przedstawionych wyżej zaleceń, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Zgodnie z art. 48 powołanej wyżej ustawy z 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Niniejsze wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przekazano Burmistrzowi Opalenicy.


mgr Elżbieta Wyssenhoff
ST. INSPEKTOR WOJEWÓDZKI

10 kwietnia 2015 r. wolen

Kierownik Biura

Danuta Wiatr

Dyrektor Wydziału
Infrastruktury i Rolnictwa

Ewa Słzak-Jarczyńska

10.04.2015r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI


Piotr Florek