



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

IR-VII.431.2.2016.2

Poznań, 05 KWI 2016

za dowodem doręczenia

Wielkopolski Urząd Wojewódzki w Poznaniu KANCELARIA GŁÓWNA		
WYSŁANO DNIA	05. 04. 2016	WYSŁANO DNIA
L. dz. ZBI.		

Pan
Piotr Curyk
Burmistrz Pogorzeli

ul. Rynek 1
63-860 Pogorzela

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2015 r. poz. 525 - j.t. ze zm.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadzono kontrolę w trybie zwykłym w Urzędzie Miejskim w Pogorzeli.

Kontrolę przeprowadzili:

- Małgorzata Warchił – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (pełniący funkcję przewodniczącego zespołu kontrolującego),
- Filip Korbas – referent prawny w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu,

na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.12.2016.1 z dnia 11 stycznia 2016 r.

Kontrolę prowadzono w dniach: 18-19 stycznia 2016 r.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 1 w 2016 r.

Przedmiotem kontroli była: *Realizacja zadań określonych ustawami: o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz Prawo wodne.*

Zakres kontroli:

Wydawanie zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie: opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Kontrola obejmowała zezwolenia wydane od dnia 1.01.2013 r. do dnia 31.12.2015 r.

Spośród wyżej wskazanych zezwoleń prowadzone były postępowania dotyczące wydania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, w odniesieniu do pozostałych zezwoleń - nie wpłynął żaden wniosek i nie zarejestrowano sprawy.

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 ze zm.) – kpa, ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 r. poz. 1399 – j.t. ze zm.) - u.c.p.g. Skontrolowano sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2012 r., poz. 1282 ze zm.).

Skontrolowano również wymóg prowadzenia przez gminę ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń oraz udostępniania na stronie internetowej urzędu gminy wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia, co wynika odpowiednio z art. 7 ust. 6b, art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielali:

1. Pani Anna Fahner - inspektor ds. środowiska w Urzędzie Miejskim w Pogorzeli,
2. Pani Barbara Szymczak-Figielek – inspektor ds. funduszu sołeckiego i pozyskiwania środków zewnętrznych w Urzędzie Miejskim w Pogorzeli,
3. Pan Marian Andrzejewski - inspektor ds. gospodarki gruntami, rolnictwa, leśnictwa i melioracji w Urzędzie Miejskim w Pogorzeli.

I. Ustalenia dokonane w toku kontroli.

W Urzędzie Miejskim w Pogorzeli prowadzona jest *Ewidencja udzielonych i cofniętych zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych*, o której mowa w art. 7 ust. 6b u.c.p.g. Zgodnie z rejestrem ilość wydanych od dnia 1.01.2013 r. do dnia 31.12.2015 r. zezwoleń wynosiła - 6. Skontrolowano wszystkie postępowania prowadzące do wydania tych zezwoleń.

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi uwagami sprawy załatwiane były terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z instrukcją kancelaryjną, przepisami kpa i u.c.p.g. Opłata skarbową za wydanie decyzji była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości.

Podczas kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

1. wszystkie kontrolowane sprawy - w przedłożonym przez przedsiębiorcę wniosku o wydanie zezwolenia na opróżniania zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych brak informacji, iż przedsiębiorca ubiegający się o wydanie zezwolenia spełnia wymagania określone w § 3 pkt 1 lit. c i d Uchwały Nr XXXII/200/09 Rady Miejskiej w Pogorzeli z dnia 25 listopada 2009 r. w sprawie *wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o zezwolenie na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych* (posiadanie bazy transportowej zlokalizowanej zgodnie z przepisami o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym). Spełnienie wymagań określonych w uchwale jest warunkiem koniecznym przy ubieganiu się o wydanie ww. zezwolenia (art. 8 ust. 1 pkt 3 w związku z art. 7 ust. 3a u.c.p.g). W związku z tym, organ powinien wezwać wnioskodawcę do uzupełnienia wniosku o podanie informacji wskazanych odpowiednio art. 8 ust. 1 pkt 3 u.c.p.g, co pozwala stwierdzić, iż wnioskodawca spełnia wymagania określone w ww. uchwale do obiegania się o uzyskanie zezwolenia (wezwanie z art. 64 § 2 kpa oraz art. 8a ust. 1 pkt 1 u.c.p.g.);
2. sprawa znak: OŚ.6233.03.2013, OŚ.6233.02.2015 - we wniosku przedsiębiorca wskazał, iż dysponuje specjalistycznymi pojazdami samochodowymi do wykonywania usług opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych. Z dokumentów załączonych do wniosku, wynika iż odpowiednio część lub całość wyposażania technicznego stanowią pojazdy, do których tytuł prawny (współwłasność, własności) posiada inna osoba niż wnioskodawca. Zgodnie z § 3 pkt 1 lit. a ww. uchwały przedsiębiorca ubiegający się o wydanie zezwolenia powinien spełniać wymóg posiadania tytułu prawnego do dysponowania specjalistycznymi pojazdami samochodowymi. W związku z tym, organ powinien wezwać wnioskodawcę do uzupełnienia wniosku o brakującą dokumentację poświadczającą, iż przedsiębiorca spełnia warunki określone przepisami prawa, wymagane do wykonywania działalności objętej zezwoleniem (wezwanie zgodne z art. 8a ust. 1 pkt 1 u.c.p.g.);
3. w sprawie znak: OŚ.6233.01.2014 - we wniosku przedsiębiorca wskazał, iż dysponuje specjalistycznymi pojazdami samochodowymi do wykonywania usług opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych. Z dokumentów załączonych do wniosku, wynika iż pojazdy posiadają badania techniczne i spełniają

wymagania niezbędne do rejestracji pojazdu z datą 17.04.2014 r., 122.04.2014 r., podczas gdy data wydania zezwolenia to 10.04.2014 r. tj. z akt sprawy nie wynika, iż w momencie wydania zezwolenia pojazdy spełniały wymagania techniczne określone w odrębnych przepisach regulujących warunki techniczne pojazdów (wymóg § 3 pkt 1 lit. a i c ww. uchwały);

4. sprawa znak: OŚ.6233.03.2013, OŚ.6233.02.2015 – we wniosku przedsiębiorcy brak określenia terminu zamierzonego czasu prowadzenia działalności, co stanowi wymóg art. 8 ust 1 pkt 6 u.c.p.g. w zakresie elementów niezbędnych wniosku o wydanie zezwolenia. Ponadto, w sprawie znak: OŚ.6233.03.2013 – we wniosku brak udokumentowania gotowości odbioru nieczystości ciekłych przez stację zlewną, co stanowi wymóg art. 8 ust 2a u.c.p.g. w zakresie elementów niezbędnych wniosku o wydanie zezwolenia, jak również wymóg § 3 pkt 2 lit. b ww. uchwały, w złożonym oświadczeniu, o którym mowa w art. 8 ust. 1a u.c.p.g. brak klauzuli o oznaczonej treści wymaganej zgodnie z art. 8 ust. 1b u.c.p.g. W związku z tym, organ powinien wezwać wnioskodawcę w trybie art. 64 § 2 kpa do uzupełnienia wniosku o podanie informacji i załączenie niezbędnych dokumentów wskazanych odpowiednio w: art. 8 ust. 1 pkt 6 u.c.p.g., art. 8 ust 2a u.c.p.g. art. 8 ust. 1a i 1b u.c.p.g.

Na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Pogorzeli jest dostępny w formie elektronicznej wzór wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie wskazanym w art. 7 ust. 1 pkt 2 u.c.p.g. Wobec tego, należy stwierdzić, iż organ wypełnia obowiązek wynikający z art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

Działalność jednostki kontrolowanej w zakresie objętym przedmiotem kontroli **oceniam pozytywnie, mimo stwierdzonych uchybień.**

II. Zalecenia pokontrolne.

Biorąc pod uwagę stwierdzone podczas kontroli uchybienia wnoszę o:

1. staranną weryfikację wniosków o wydanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości w odniesieniu do wymagań określonych w § 3 pkt 1 lit. a, c i d oraz § 3 pkt 2 lit. b Uchwały Nr XXXII/200/09 Rady Miejskiej w Pogorzeli z dnia 25 listopada 2009 r. w sprawie wymagań jakie powinien spełniać

przedsiębiorca ubiegający się o zezwolenie na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, a w przypadku nie spełnia tych wymagań - wezwanie wnioskodawcy o uzupełnienie podania w trybie art. 8a ust. 1 u.c.p.g. lub art. 64 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego;

2. staranną weryfikację wniosków o wydanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości w odniesieniu do wymagań art. 8 u.c.p.g., a w przypadku gdy wniosek nie spełnia tych wymagań - wzywanie wnioskodawcy o uzupełnienie podania w trybie art. 8a ust. 1 u.c.p.g. lub art. 64 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Wobec powyższego, proszę Pana Burmistrza o przekazanie informacji o wykonaniu powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach mających na celu wyeliminowanie w przyszłości stwierdzonych podczas kontroli uchybień lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Referent Prawny
F. Korbas
Filip Korbas

29 MAR 2016

Kierownik Oddziału
Organizacji i Prawnego
H. Nowak
Hanna Nowak
30.03.16

Dyrektor Wydziału
Infrastruktury i Transportu
E. Słazak-Jurczyńska
Ewa Słazak-Jurczyńska
31.03.2016

wz. Wojewody Wielkopolskiego
Wicewojewoda Wielkopolski
M. Małąg
Mariena Małąg

I. Zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

1. znak: OŚ.6233.01.2013
Wniosek wpłynął 3.04.2013 r., decyzja została wydana 16.04.2013 r.
2. znak: OŚ.6233.02.2013
Wniosek wpłynął 29.05.2013 r., decyzja została wydana 10.06.2013 r.
3. znak: OŚ.6233.03.2013
Wniosek wpłynął 29.07.2013 r., decyzja została wydana 2.08.2013 r.
4. znak: OŚ.6233.01.2014
Wniosek wpłynął 23.03.2014 r., decyzja została wydana 10.04.2014 r.
5. znak: OŚ.6233.01.2015
Wniosek wpłynął 29.05.2015 r., decyzja została wydana 3.06.2015 r.
6. znak: OŚ.6233.02.2015
Wniosek wpłynął 30.07.2015 r., decyzja została wydana 7.08.2015 r.

