



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

IR-VI.431.1.2.2015.6

Za Dowodem Doręczenia

Wielkopolski Urząd Wojewódzki w Poznaniu KANCELARIA GŁÓWNA		
WYSŁANO DNIA	14. 05. 2015	WYSŁANO DNIA
I dz. zał.		

Pan
Zbigniew Kaczmarek
Wójt Gminy Granowo
ul. Sportowa 2
62-066 Granowo

W oparciu o art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej* (Dz. U. z 2011 r. Nr 185, poz. 1092), w związku z kontrolą zasad wydawania, wygaszania i cofania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz oceną zasad obsługi CEIDG, przekazuję wystąpienie pokontrolne, obejmujące treść projektu wystąpienia pokontrolnego z 13 kwietnia 2015 roku, do którego nie wniesiono zastrzeżeń.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Nazwa i adres kontrolowanej jednostki: Urząd Gminy Granowo
ul. Sportowa 2 62-066 Granowo.

Imię i nazwisko kierownika kontrolowanej jednostki:
Wójt Gminy Granowo – Zbigniew Kaczmarek.

Imię i nazwisko oraz stanowisko służbowe kontrolera:
Elżbieta Weyssenhoff – st. inspektor wojewódzki Wydziału Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu.

Numer i data upoważnienia: 134/15 z 23 lutego 2015 roku.

Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych: 5 marca 2015 roku.

Zakres kontroli: ocena zasad wydawania, wygaszania i cofania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz przyjmowania i przekazywania do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (CEIDG) wniosków CEIDG-1 oraz informacji o zezwoleniach na sprzedaż alkoholu.

Okres objęty kontrolą: 1 stycznia – 31 grudnia 2014 roku.

Informację o przeprowadzonej kontroli odnotowano w książce kontroli Urzędu Gminy Granowo pod poz. 1/2015.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej* (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 roku *o wojewodzie i administracji rządowej w województwie* (Dz. U. z 2015 r. poz. 525).

Kontrolowane zadania są zadaniami zleconymi z zakresu administracji rządowej i w związku z tym podlegają kontroli wojewody.

Zasady wydawania, wygaszania i cofania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych regulują przepisy ustawy z dnia 26 października 1982 r. *o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* (Dz. U. z 2012 r. poz. 1356, ze zm.), zwanej dalej ustawą. Zgodnie z art. 18 ust. 1 i art. 18¹ ustawy, sprzedaż napojów alkoholowych może być prowadzona wyłącznie na podstawie zezwolenia wydanego przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta). W oparciu o zapis art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. *o swobodzie działalności gospodarczej* (Dz. U. z 2015 r. poz. 584), zwanej dalej usdg, są to zadania zlecone z zakresu administracji rządowej.

Przyjmowanie, przysyłanie i niszczenie przez gminy wniosków o wpis do CEIDG oraz przekazywanie informacji o wydanych zezwoleniach, koncesjach, licencjach i wpisach do rejestrów działalności regulowanej, na podstawie art. 26 ust. 6 i art. 37 ust. 8 usdg, jest zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej.

Ocenie poddano:

- a) weryfikowanie danych zawartych we wnioskach o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz dokumentów dołączonych do wniosków,
- b) terminowość rozpatrzenia wniosków i wydania decyzji o udzieleniu zezwolenia lub odmowie jego udzielenia,
- c) terminowość dokonywania opłaty za korzystanie z zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w 2014 roku i terminowość składania do 31 stycznia 2014 roku oświadczeń o sprzedaży alkoholu w poprzednim roku,
- d) wydawanie decyzji o wygaszeniu zezwoleń na sprzedaż alkoholu (z podaniem przyczyn tego wygaszenia),
- e) wydawanie decyzji o cofniętych zezwoleniach z podaniem przyczyny cofnięcia,
- f) sposób przyjmowania, weryfikowania i terminowość przysyłania do CEIDG danych z wniosków CEIDG-1 oraz terminowość przekazywania do CEIDG informacji o uprawnieniach nadanych przedsiębiorcom na przykładzie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wydaje wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy ze względu na lokalizację punktu sprzedaży.

Zezwolenia wydaje się oddzielnie na następujące rodzaje napojów alkoholowych:

- a) do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
- b) powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- c) powyżej 18% zawartości alkoholu.

Dla każdego ww. rodzaju napoju alkoholowego zezwolenie określa także kategorię miejsca sprzedaży. Są to zezwolenia:

- a) na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia w miejscu sprzedaży (sprzedaż w gastronomii) – w oparciu o art. 18 ust. 1 ustawy,
- b) na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia poza miejscem sprzedaży (sprzedaż detaliczna) – w oparciu o art. 18 ust. 1 ustawy,
- c) na sprzedaż napojów alkoholowych w ramach organizowanych przyjęć – na podstawie art. 18¹ ust. 4 ustawy,
- d) jednorazowe zezwolenia wydawane przedsiębiorcy posiadającemu zezwolenie na stałą sprzedaż alkoholu oraz Ochotniczemu Strażom Pożarnym - w oparciu o art. 18¹ ust. 1 ustawy (wydawane maksymalnie na dwa dni),
- e) zezwolenia na wyprzedaż posiadanych, zinventaryzowanych zapasów napojów alkoholowych – art. 18⁴ ustawy.

Ustalenia z kontroli.

W kontrolowanym okresie funkcję Wójta Gminy Granowo pełnił Pan Zbigniew Kaczmarek.

Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Urzędu Gminy Granowo (Zarządzenie Nr 29/2004 Wójta Gminy Granowo z dnia 28 października 2004 r.), sprawdzane zagadnienia prowadzi stanowisko do spraw działalności gospodarczej, oświaty oraz społeczno-gospodarczego rozwoju gminy. Stanowisko podlega bezpośrednio Wójtowi Gminy.

Zarządzenie Nr 29/2004 z 28 października 2004 roku stanowi dowód nr 1.

Zakres czynności stanowiska stanowi dowód nr 2.

Ustalenia w zakresie wydawania, wygaszania oraz cofania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

I. Ogólne ustalenia.

1. Na podstawie rejestru zezwoleń ustalono, że w kontrolowanym okresie wydano łącznie **30 zezwoleń**, w tym:
 - 24 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia poza miejscem sprzedaży (sprzedaż detaliczna),
 - 3 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia w miejscu sprzedaży (sprzedaż gastronomiczna),
 - 3 zezwolenia na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych.

Zezwolenia wydane w 2014 roku

Rodzaj napoju alkoholowego	Ilość wydanych zezwoleń			
	Detal	Gastronomia	Jednorazowe	Wyprzedaż napojów alkoholowych
do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo	9	2	3	-
powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa)	7	1	-	-
powyżej 18% zawartości alkoholu	8	-	-	-
Razem	24	3	3	-
Ogółem	30			

Sprawdzeniu poddano akta spraw wszystkich zezwoleń wydanych w 2014 roku.

Zezwolenia na sprzedaż alkoholu do spożycia poza miejscem sprzedaży:

1. Nr I/A/1/2014 z 31 stycznia 2014 roku,
2. Nr I/C/1/2014 z 31 stycznia 2014 roku,
3. Nr I/A/2/2014 z 29 kwietnia 2014 roku,
4. Nr I/B/1/2014 z 29 kwietnia 2014 roku,
5. Nr I/C/2/2014 z 30 maja 2014 roku,
6. Nr I/A/3/2014 z 30 maja 2014 roku,
7. Nr I/B/2/2014 z 30 maja 2014 roku,

8. Nr I/C/3/2014 z 30 maja 2014 roku,
9. Nr I/A/4/2014 z 30 maja 2014 roku,
10. Nr I/B/3/2014 z 30 maja 2014 roku,
11. Nr I/A/5/2014 z 30 maja 2014 roku,
12. Nr I/B/4/2014 z 30 maja 2014 roku,
13. Nr I/C/4/2014 z 30 maja 2014 roku,
14. Nr I/A/6/2014 z 18 lipca 2014 roku,
15. Nr I/B/5/2014 z 18 lipca 2014 roku,
16. Nr I/C/6/2014 z 18 lipca 2014 roku,
17. Nr I/A/7/2014 z 18 lipca 2014 roku,
18. Nr I/C/6/2014 z 18 lipca 2014 roku,
19. Nr I/A/8/2014 z 27 października 2014 roku,
20. Nr I/B/6/2014 z 27 października 2014 roku,
21. Nr I/C/7/2014 z 27 października 2014 roku,
22. Nr I/A/9/2014 z 28 listopada 2014 roku,
23. Nr I/B/7/2014 z 28 listopada 2014 roku,
22. Nr I/C/8/2014 z 28 listopada 2014 roku.

Zezwolenia na sprzedaż alkoholu do spożycia w miejscu sprzedaży:

1. Nr II/A/1/2014 z 31 stycznia 2014 roku,
2. Nr II/A/2/2014 z 14 kwietnia 2014 roku,
3. Nr II/B/1/2014 z 14 kwietnia 2014 roku.

Zezwolenia na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych:

1. z 30 maja 2014 roku (OR.7340.3.1.2014),
2. z 4 lipca 2014 roku (OR.7340.3.2.2014),
3. z 22 sierpnia 2014 roku (OR.7340.3.3.2014).

Wszystkie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wydano terminowo i zgodnie z właściwością rzeczową oraz miejscową organu zezwalającego.

2. Niektóre sprawdzone zezwolenia były podpisywane z up. Wójta Gminy Granowo przez osobę zatrudnioną na kontrolowanym stanowisku. Wynikało to z upoważnienia Wójta Gminy Granowo z 1 lutego 2006 roku (znak: UG-0113/3/06).

Upoważnienie z 1 lutego 2006 roku stanowi dowód nr 13.

Za podstawę prawną upoważnienia powołano art. 268a ustawy z dnia 9 października 2000 r. KPA (tekst jednolity Dz. U. Nr 98, poz. 98, poz. 1071 z 2000 r. ze zmianami).

Prawidłowo jako nazwę powoływanego aktu prawnego należało podać: ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego.

3. Wydane zezwolenia są zarejestrowane w odrębnym rejestrze wydanych zezwoleń. Przykładem jest rejestr zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia poza miejscem sprzedaży, który stanowi *dowód nr 3*.

II. Ocena wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

1. Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych były udzielane na podstawie wniosków, które złożyli przedsiębiorcy.

Wg art. 18 ust. 5 ustawy, wniosek o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia w miejscu sprzedaży oraz do spożycia poza miejscem sprzedaży powinien zawierać:

- oznaczenie rodzaju zezwolenia,
- oznaczenie przedsiębiorcy, jego siedzibę i adres, a w przypadku ustanowienia pełnomocników ich imiona, nazwiska i adres zamieszkania,
- numer w rejestrze przedsiębiorców lub informację o rejestracji w CEIDG,
- przedmiot działalności gospodarczej,
- adres punktu sprzedaży i adres punktu składowania napojów alkoholowych (magazynu dystrybucyjnego).

Przedsiębiorcy składali wnioski na wzorze opracowanym w kontrolowanym Urzędzie. Wzór wniosku zawierał wymagane ustawowo pozycje.

Przedsiębiorca po złożeniu wniosku o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych otrzymywał potwierdzenie jego przyjęcia. Potwierdzenie zawierało pozycje wymagane przez art. 11 ust. 3 i 4 usdg, tzn.:

- 1) wskazanie daty wpływu oraz terminu rozpatrzenia wniosku,
- 2) pouczenie o przysługujących przedsiębiorcy środkach odwoławczych,
- 3) informację o tym, że jeśli organ nie rozpatrzy wniosku w terminie, uznaje się, że wydał rozstrzygnięcie zgodnie z wnioskiem przedsiębiorcy, chyba że przepisy ustaw odrębnych ze względu na nadrzędny interes publiczny stanowią inaczej.

Takim przepisem odrębnym jest art. 18⁵ ustawy, w związku z czym ten zapis nie ma zastosowania do zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

2. Na podstawie art. 18 ust. 6 ustawy, do wniosków o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia w miejscu sprzedaży lub do spożycia poza miejscem sprzedaży, należy dołączyć następujące dokumenty:
 - dokument potwierdzający tytuł prawny wnioskodawcy do lokalu stanowiącego punkt sprzedaży napojów alkoholowych,
 - pisemną zgodę właściciela, użytkownika, zarządcy lub administratora budynku, dla punktu sprzedaży zlokalizowanego w budynku mieszkalnym wielorodzinnym,
 - decyzję państwowego inspektora sanitarnego o zatwierdzeniu zakładu, o której mowa w art. 65 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. z 2010 r. Nr 136, poz. 914, ze zm.).

Stwierdzono, że niektóre zezwolenia wydano na podstawie wniosków, do których dołączane były nieaktualne decyzje państwowego powiatowego inspektora sanitarnego lub w ogóle takiej decyzji nie dołączono.

Dotyczy to następujących zezwoleń:

- z 31 stycznia 2014 roku: Nr I/A/1/2014, Nr I/C/1/2014, na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia poza miejscem sprzedaży.

Do wniosku dołączono decyzję Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Grodzisku Wlkp. z 20 czerwca 2003 roku (znak: PSSE/ZNS-442-1/138/03) – *decyzja stanowi dowód nr 4*.

- z 30 maja 2014 roku Nr I/C/2/2014, na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia poza miejscem sprzedaży.

Do wniosku dołączono decyzję nr 187/05 Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Grodzisku Wlkp. z 27 lipca 2003 roku (znak: NS-050/5-187-72/05), która *stanowi dowód nr 5*.

- z 18 lipca 2014 roku: Nr I/A/7/2014 i Nr I/C/6/2014, na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia poza miejscem sprzedaży.

Do wniosku z 8 lipca 2014 roku dołączono opinię sanitarną nr 17/07 Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Grodzisku Wlkp. z 9 lutego 2007 roku (znak: ON-NS-71/2-17/07), która *stanowi część dowodu nr 6*.

- z 14 kwietnia 2014 roku: Nr II/A/2/2014, Nr II/B/1/2014, na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia w miejscu sprzedaży.

Do wniosku z 17 marca 2014 roku dołączono decyzję Państwowego Terenowego Inspektora Sanitarnego w Nowym Tomyślu (brak daty), znak: TSSE-ZNS-442-1/185/98r., która *stanowi część dowodu nr 7*.

Decyzje sanitarne dołączone do ww. wniosków wydano w oparciu o nieaktualne przepisy, nie były to więc dokumenty, o których mówi art. 18 ust. 6 pkt 4 ustawy. Za dokument, o którym mowa w art. 18 ust. 6 pkt 4 ustawy nie można również uznać opinii sanitarnej z 2007 roku, którą do wniosku o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych dołączył jeden z przedsiębiorców.

Wg art. 18 ust. 6 pkt 4 ustawy, do wniosku o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych należy dołączyć decyzję państwowego inspektora sanitarnego o zatwierdzeniu zakładu, o której mowa w art. 65 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. z 2010 r. Nr 136, poz. 914, ze zm.). Na podstawie takiej decyzji dany zakład jest wpisywany do rejestru zakładów. Ustawa o bezpieczeństwie żywności i żywienia obowiązuje od 28 października 2006 roku. Według zapisu art. 122 tej ustawy podmioty, które przed wejściem w życie nowych przepisów sanitarnych, działały na rynku spożywczym bez wpisu do rejestru zakładów miały obowiązek, w okresie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie tej ustawy, złożyć wniosek o wpis do rejestru zakładów lub o zatwierdzenie zakładu. W przypadku podmiotów, które były objęte rejestrami na podstawie przepisów obowiązujących wcześniej, właściwy państwowy powiatowy inspektor sanitarny w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy o bezpieczeństwie żywności i żywienia, dokonywał z urzędu wpisu takich podmiotów do rejestru zakładów, potwierdzając wpis odpowiednim dokumentem.

Brak wymaganych ustawowo dokumentów stanowił brak formalny wniosku i organ zezwalający miał w tym wypadku obowiązek wezwać przedsiębiorców do uzupełnienia wniosku o właściwe dokumenty.

3. Skontrolowane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia w miejscu sprzedaży oraz zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia poza miejscem sprzedaży, zawierały poprawną podstawę prawną, tzn.:

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r. poz. 1356, ze zm.) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku....

Przykładem są zezwolenia:

- z 18 lipca 2014 roku: Nr I/A/7/2014, Nr I/C/6/2014, *stanowiące dowód nr 6 (plik)*,
- z 27 października roku: Nr I/A/8/2014, Nr I/B/6/2014, Nr I/C/7/2014, *stanowiące dowód nr 8 (plik)*,
- z 27 października roku: Nr II/A/2/2014, Nr II/B/1/2014 - *dowód nr 8 (plik)*.

4. W zezwoleniach na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych powoływano prawidłowo art. 18¹ ust. 1 ustawy.
5. Zezwolenia wydawano w ustawowym terminie, tzn. nie później niż w ciągu miesiąca od dnia otrzymania wniosku.
Okres ważności zezwoleń jest zgodny z przepisami ustawy, tzn. nie krótszy niż 2 lata w przypadku zezwoleń na sprzedaż alkoholu do spożycia poza miejscem sprzedaży, nie krótszy niż 4 lata dla zezwoleń na sprzedaż alkoholu do spożycia w miejscu sprzedaży oraz nie dłuższy niż dwa dni dla zezwoleń na jednorazową sprzedaż alkoholu.
6. Ustalenia dotyczące postanowień gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży napojów alkoholowych z zasadami określonymi w uchwale rady gminy.

Zgodnie z art. 18 ust. 3a ustawy, przed udzieleniem zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych konieczne jest uzyskanie pozytywnej opinii gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałą rady gminy, określającą zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Opinia taka wyrażana jest w drodze postanowienia, na które służy zażalenie (art. 106 §1 i §5 Kpa).

Stwierdzono, że zezwolenia wydawano po uzyskaniu pozytywnej opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Granowie, zwanej dalej Komisją.

Komisja wydawała postanowienia opiniujące lokalizację punktów sprzedaży alkoholu w oparciu o art. 18 ust. 3a ustawy w związku z art. 106 Kpa.

Przykładem są postanowienia Komisji:

- z 10 lipca 2014 roku w dowodzie nr 6,
- z 11 września 2014 roku w dowodzie nr 8.

Prawidłowo w podstawie prawnej opinii Komisji kolejność powołanych przepisów powinna być odwrotna, tzn. art. 106 §1 i §5 Kpa w związku z art. 18 ust. 3a ustawy.

Sugeruje się też, aby w postanowieniach Komisji wyraźnie wskazywać, że Komisja opiniuje lokalizację punktu sprzedaży napojów alkoholowych, jako zgodną lub niezgodną z zasadami usytuowania takich miejsc, określonymi w odpowiedniej uchwale Rady Gminy Granowo.

W postanowieniach Komisji nie podaje się składu Komisji, który opiniował lokalizację danego punktu sprzedaży alkoholu. Pod opinią (postanowieniem) widnieją podpisy członków Komisji, są one jednak niewyraźne i nie zawierają imienia i nazwiska danego członka Komisji.

Z przepisu art. 106 Kpa (w związku z art. 18 ust. 3a ustawy) wynika jednoznacznie, że opinia Komisji jest postanowieniem, na które służy zażalenie.

Opinia ta powinna więc zawierać składniki wymienione w art. 124 § 1 Kpa który stanowi, że *Postanowienie powinno zawierać oznaczenie organu administracji publicznej, datę jego wydania, oznaczenie strony lub stron albo innych osób biorących udział w postępowaniu, powołanie podstawy prawnej, rozstrzygnięcie, pouczenie, czy i w jakim trybie służy na nie zażalenie lub skarga do sądu*

administracyjnego oraz podpis z podaniem imienia i nazwiska oraz stanowiska służbowego osoby upoważnionej do jego wydania.

Kontrola dokumentów związanych z wydawaniem zezwoleń na sprzedaż alkoholu wykazała, że organ zezwalający nie przestrzegał zapisu art. 106 §2 Kpa, wg którego organ załatwiający sprawę, zwracając się do innego organu o zajęcie stanowiska, zawiadamia o tym stronę. W sprawdzonych aktach spraw brak dokumentów potwierdzających, że przedsiębiorcy, którzy złożyli wnioski o wydanie zezwolenia na sprzedaż alkoholu byli zawiadamiani, że wystąpiono do Komisji o zaopiniowanie danego punktu sprzedaży alkoholu. Brak takiego zawiadomienia jest nieprawidłowością.

Skontrolowane postanowienia nie zawierają informacji o tym, że jeden egzemplarz przekazuje się przedsiębiorcy, który złożył wniosek o wydanie zezwolenia na sprzedaż alkoholu. Na postanowieniach są jednak podpisy przedsiębiorców potwierdzające ich odbiór. Postanowienia Komisji nie są też oznaczone żadnym numerem sprawy.

Należy w tym miejscu zaznaczyć, że Komisja opiniowała lokalizację danego punktu sprzedaży alkoholu w oparciu o zapisy *Uchwały Nr IX/54/2011 Rady Gminy Granowo z dnia 26 września 2011 r. w sprawie ustalenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży miejsc podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Granowo*. Uchwała stanowi dowód nr 9.

Uchwałę podjęto na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy.

Przepis ten mówi, że rada gminy ustala, w drodze uchwały, zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

W § 1 Uchwały zapisano, że *uchwała określa zasady usytuowania na terenie Gminy Granowo miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych oraz zakazy sprzedaży i spożywania napojów alkoholowych.*

W treści Uchwały nie zawarto zakazów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, jednak zapis §1, że Uchwała określa takie zakazy jest nieprawidłowy. Uchwała, która jest podejmowana na podstawie art. 12 ust. 2 nie może wprowadzać zakazów sprzedaży i spożywania alkoholu.

Jeśli rada gminy zdecyduje o wprowadzeniu zakazu sprzedaży alkoholu w określonych miejscach, innych niż wymienione w ustawie, to musi podjąć odrębną uchwałę na podstawie art. 14 ust. 6 ustawy, który stanowi, że w innych niewymienionych miejscach, obiektach lub na określonych obszarach gminy, ze względu na ich charakter, rada gminy może wprowadzić czasowy lub stały zakaz sprzedaży, podawania, spożywania oraz wnoszenia napojów alkoholowych. Istotne jest przy tym to, aby uchwała podjęta na podstawie tego przepisu, nie zawierała zapisów o zakazie sprzedaży alkoholu w miejscach wymienionych w art. 14 ust. 1-5 ustawy.

Potwierdza to ugruntowane orzecznictwo, np. wyrok z 20 maja 2013 roku (syg. akt II SA/Bd 705/12, LEX nr 135 1560), w którym WSA w Bydgoszczy orzekł, że:

1. Uchwała rady gminy wydana na podstawie upoważnienia z art. 12 ust. 2 ustawy z 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi nie może wskazywać obiektów, na terenie których nie może być usytuowany punkt sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, gdyż wkroczyłaby w ten sposób w zagadnienia zakazów, o których mowa w art. 14 tej ustawy.

2. W art. 14 ust. 6 ustawy z 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, ustawodawca zezwolił, by rada gminy w innych niewymienionych miejscach, obiektach lub określonych obszarach gminy wprowadziła czasowy lub stały zakaz sprzedaży, podawania, spożywania oraz wnoszenia napojów alkoholowych ze względu na charakter tych miejsc i obszarów. Ustalenie tych miejsc i obszarów nie może być dowolne, gdyż wymagane jest ustalenie szczególnego charakteru tych miejsc. Jeśli więc przy danej ulicy znajduje się nieruchomość z punktem sprzedaży alkoholu, wprowadzenie zakazu dla pozostałych nieruchomości narusza zasady równości i właściwego zastosowania ograniczenia o jakim mowa w cyt. przepisie.

7. Zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy, rada gminy ustala w drodze uchwały dla terenu gminy, liczbę punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży.

Rada Gminy Granowo określiła liczbę punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających pow. 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) w Uchwale Nr XXIII/200/2001 z 28 września 2001 roku.

Uchwała stanowi dowód nr 10.

Ustalono, że liczba takich punktów sprzedaży jest następująca:

- 30 punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży,
- 10 punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży.

Stwierdzono, że w dniu kontroli liczba punktów sprzedaży, którym wydano zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) nie przekroczyła ustalonego limitu.

8. Zgodnie z art. 11¹ ust. 2 ustawy, przed wydaniem zezwolenia przedsiębiorca ma obowiązek wnieść na rachunek gminy ustawową opłatę za korzystanie z zezwolenia w danym roku kalendarzowym. Stwierdzono, że wymóg ten był przestrzegany.

III. Decyzje o odmowie wydania zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

Nie stwierdzono wydania decyzji o odmowie udzielenia zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

IV. Decyzje o wygaszeniu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

Zgodnie z art. 18 ust. 12 ustawy zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych wygasa w przypadku:

- 1) likwidacji punktu sprzedaży;
- 2) upływu terminu ważności zezwolenia;
- 3) zmiany rodzaju działalności punktu sprzedaży;
- 4) zmiany składu osobowego wspólników spółki cywilnej;
- 5) niezłożenia oświadczenia, o którym mowa w art. 11¹ ust. 4, lub niedokonania opłaty w wysokości określonej w art. 11¹ ust. 2 i 5 w terminach, o których mowa w art. 11¹ ust. 7.

Stwierdzono, że w 2014 roku wydano **4 decyzje** o wygaszeniu zezwolenia, w tym:

- 1 decyzję z powodu likwidacji punktu sprzedaży (art. 18 ust. 12 pkt 1),
- 3 decyzje z powodu braku wpłaty kolejnej raty za korzystanie z zezwolenia na

sprzedaż napojów alkoholowych (art. 18 ust. 12 pkt 5 ustawy).
Od żadnej decyzji nie wniesiono odwołania.

Przykładem jest decyzja z 31 października 2014 roku (znak: OR.7340.1.4.2014), *stanowiąca dowód nr 11*.

W podstawie prawnej tej decyzji powołano: *art. 162 §1 pkt 1 i §3 Kodeksu Postępowania Administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 267, ze zm.) w związku z art. 18 ust. 12 pkt 5 i ust. 13 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1356, ze zm.)....*

Prawidłowo należy podawać pełną nazwę Kpa, która brzmi: *ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego*.

Błędne było również, jako podstawy prawnej wygaszenia zezwolenia, powoływanie przepisu art. 18 ust. 13 ustawy, który mówi, że *przedsiębiorca, którego zezwolenie wygaśło z przyczyn określonych w ust. 12 pkt 5, może wystąpić z wnioskiem o wydanie nowego zezwolenia nie wcześniej niż po upływie 6 miesięcy od dnia wydania decyzji o wygaśnięciu zezwolenia*. Art. 18 ust. 13 ustawy nie jest więc podstawą wygaszenia zezwolenia, stanowi natomiast pouczenie o terminie złożenia wniosku o wydanie nowego zezwolenia na sprzedaż alkoholu.

V. Oświadczenia o wartości sprzedaży napojów alkoholowych w 2013 roku.

Zgodnie z art. 11¹ ust. 4 ustawy, przedsiębiorcy prowadzący sprzedaż napojów alkoholowych w roku poprzednim, są obowiązani do złożenia do 31 stycznia każdego roku, pisemnego oświadczenia o wartości sprzedaży w roku poprzednim poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w danym punkcie sprzedaży.

1. Oświadczenia o wartości sprzedaży napojów alkoholowych, które należało złożyć do 31 stycznia 2014 roku, składano na wzorze opracowanym w kontrolowanym Urzędzie.
2. Ustawa przewiduje w art. 18 ust. 10 pkt 5 bezwzględny nakaz cofnięcia zezwolenia, jeśli oświadczenie o wartości sprzedaży alkoholu w poprzednim roku zawiera fałszywe dane.

Zgodnie z art. 2¹ ust. 1 pkt 8 ustawy, przez wartość sprzedaży należy rozumieć *kwotę należną sprzedawcy za sprzedane alkohole, z uwzględnieniem podatku od towarów i usług oraz podatku akcyzowego*.

Do większości oświadczeń o wartości sprzedaży przedsiębiorcy dołączyli wydruk z kasy fiskalnej potwierdzający wartość podana w oświadczeniu. Na podstawie takich wydruków dokonywano weryfikacji danych zawartych w oświadczeniach przedsiębiorców.

W wyniku kontroli stwierdzono jednak, że w niektórych oświadczeniach o wartości sprzedaży alkoholu w 2013 roku, widnieją kwoty, budzące wątpliwości co do ich prawdziwości.

Np. w oświadczeniu z 14 stycznia 2014 roku (OR.7340.4.2014) przedsiębiorca podał, że sprzedaż poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych wynosiła odpowiednio: 37.000 zł, 9.000 zł, 75.000 zł. Takie „okrągłe” kwoty powinny być zweryfikowane, ponieważ jest mało prawdopodobne aby wartość sprzedaży poszczególnych rodzajów alkoholu nie zawierała żadnych złotych ani groszy.

Podobne „okrągłe” kwoty podano w oświadczeniach stanowiących dowód nr 12:

- z 13 stycznia 2014 roku (OR.7340.12.2014),
- 28 stycznia 2014 roku (OR.7340.21.2014),
- 28 stycznia 2014 roku (OR.7340.22.2014).

VI. Decyzje o cofnięciu zezwolenia z powodów określonych w art. 18 ust. 10 ustawy.

Nie stwierdzono wydania w 2014 roku decyzji o cofnięciu zezwolenia z powodów określonych w art. 18 ust. 10 ustawy, tzn. w przypadku:

- 1) nieprzestrzegania określonych w ustawie zasad sprzedaży napojów alkoholowych, a w szczególności:
 - a) sprzedaży i podawania napojów alkoholowych osobom nieletnim, nietrzeźwym, na kredyt lub pod zastaw,
 - b) sprzedaży i podawania napojów alkoholowych z naruszeniem zakazów określonych w art. 14 ust. 3 i 4,
- 2) nieprzestrzegania określonych w ustawie warunków sprzedaży napojów alkoholowych,
- 3) powtarzającego się co najmniej dwukrotnie w okresie 6 miesięcy, w miejscu sprzedaży lub najbliższej okolicy, zakłócania porządku publicznego w związku ze sprzedażą napojów alkoholowych przez dany punkt sprzedaży, gdy prowadzący ten punkt nie powiadamia organów powołanych do ochrony porządku publicznego,
- 4) wprowadzenia do sprzedaży alkoholu pochodzącego z nielegalnych źródeł,
- 5) przedstawienia fałszywych danych w oświadczeniu, o wartości sprzedaży napojów alkoholowych w poprzednim roku,
- 6) popełnienia przestępstwa w celu osiągnięcia korzyści majątkowej przez osobę odpowiedzialną za działalność przedsiębiorcy posiadającego zezwolenie,
- 7) orzeczenia, wobec przedsiębiorcy będącego osobą fizyczną albo wobec osoby odpowiedzialnej za działalność przedsiębiorcy posiadającego zezwolenie, zakazu prowadzenia działalności gospodarczej objętej zezwoleniem.

Ustalenia w zakresie przyjmowania i przekazywania wniosków CEIDG-1 do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (CEIDG) oraz przekazywania do CEIDG informacji o wydanych lub wygaszonych zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych.

Zgodnie z art. 26 ust. 2 usdg wnioski CEIDG-1 o dokonanie wpisu w CEIDG mogą być składane w dowolnie wybranym przez przedsiębiorcę urzędzie gminy. Zadaniem gminy jest przyjęcie wniosku, potwierdzenie tożsamości osoby, która go składa, potwierdzenie przyjęcia wniosku i przesłanie danych z wniosku drogą elektroniczną do CEIDG, nie później niż następnego dnia roboczego po przyjęciu wniosku

1. Stwierdzono, że w 2014 roku przyjęto **161 wniosków CEIDG-1** na formularzu określonym przez Ministra Gospodarki.
2. Wnioski CEIDG-1 były weryfikowane i wprowadzane do systemu CEIDG w terminie określonym w art. 26 ust. 4 usdg, czyli nie później niż następnego dnia roboczego od dnia otrzymania wniosku (najczęściej niezwłocznie po otrzymaniu wniosku). Przedsiębiorca otrzymywał potwierdzenie przyjęcia wniosku.
3. Wnioski CEIDG-1 rejestrowano w spisie spraw według daty ich wpływu. Rejestr wniosków CEIDG-1 przyjętych w 2014 roku zawiera 161 pozycji. *Ostatnie dwie strony spisu spraw z pozycjami od 144 do 161 stanowią dowód nr 14.* Wnioski przechowuje się w segregatorach w kolejności zgodnej z datami ich wpływu do Urzędu.
4. Art. 37 ust. 5 usdg nakłada na organy koncesyjne, organy prowadzące rejestry działalności regulowanej oraz organy właściwe do spraw zezwoleń i licencji,

obowiązek przekazywania do CEIDG informacji o nadanych przedsiębiorcom uprawnieniach, niezwłocznie, nie później niż następnego dnia roboczego po uzyskaniu informacji o uprawomocnieniu się danego uprawnienia.

Taki obowiązek dotyczy również przekazywania przez gminy informacji o wydanych zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych. Jak zaznaczono wyżej, w 2014 roku Wójt gminy Granowo udzielił łącznie 30 zezwoleń na sprzedaż alkoholu. Sprawdzeniu w CEIDG poddano daty wprowadzenia informacji o wybranych losowo zezwoleniach na sprzedaż alkoholu, wydanych w 2014 roku.

Stwierdzono, że informacje o wydanych zezwoleniach przekazywano do CEIDG zgodnie z ustawowym terminem określonym w art. 37 ust. 5 usdg. Potwierdzają to wydruki z CEIDG stanowiące *dowód nr 15 (plik)*.

Ustalenia dokonane w wyniku czynności kontrolnych znajdują potwierdzenie w dowodach zebranych podczas kontroli, wymienionych w zamieszczonej poniżej tabeli.

Tabela. Wykaz zebranych dowodów:

Dowód Nr	Nazwa dokumentu	Liczba stron
1.	Zarządzenie Nr 29/2004 Wójta Gminy Granowo z dnia 28 października 2004 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Granowo (str. 1-10) .	10
2.	Karta kontrolowanego stanowiska pracy	2
3.	Książkowy rejestr zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia poza miejscem sprzedaży wydanych w 2014 roku	2
4.	Decyzja z 20 czerwca 2003 roku Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Grodzisku Wlkp. (znak: PSSE/ZNS-442-1/138/03)	1
5.	Decyzja z 27 lipca 2005 roku Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Grodzisku Wlkp. (znak: NS-050/5-187-72/05)	1
6.	Akta sprawy zezwoleń z 18 lipca 2014 roku: nr I/A/7/2014 , nr I/C/6/2014 na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia poza miejscem sprzedaży	6
7.	Akta sprawy zezwoleń z 14 kwietnia 2014 roku: nr II/A/2/2014, nr II/B/1/2014 na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia w miejscu sprzedaży	7
8.	Akta sprawy zezwoleń z 27 października 2014 roku nr: I/A/8/2014, I/B/6/2014, I/C/7/2014 na sprzedaż alkoholu do spożycia poza miejscem sprzedaży	15
9.	Uchwała Nr IX/54/2011 Rady Gminy Granowo z dnia 26 września 2011 r. w sprawie ustalenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży i miejsc podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Granowo	1
10.	Uchwała Nr XXIII/200/2001 Rady Gminy Granowo z dnia 28.09.2001 r. w sprawie: ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, w miejscu sprzedaży oraz zasad usytuowania tych punktów	1
11.	Decyzja Wójta Gminy Granowo z 31 października 2014 roku o wygaszeniu zezwolenia	1
12.	4 oświadczenia o wartości sprzedaży napojów alkoholowych w 2013 roku	4
13.	Skan upoważnienia z 1 lutego 2006 r. do podpisywania w imieniu Wójta Gminy Granowo zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wraz z potwierdzeniem przesłania skanu	2
14.	Fragment spisu spraw dotyczącego przyjmowania wniosków CEIDG-1 (przedostatnia i ostatnia strona) – pozycje od 144 do 161	2
15.	Przykładowe wydruki z CEIDG potwierdzające wprowadzenie informacji o zezwoleniach na sprzedaż alkoholu wydanych w 2014 roku przez Wójta Gminy Granowo	13

Biorąc pod uwagę powyższe oceny stwierdzam, że mimo wykazanych nieprawidłowości i uchybień, wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych należy ocenić pozytywnie.

Pozytywnie ocenia się też przyjmowanie wniosków CEIDG-1 i przekazywanie ich do CEIDG oraz przekazywanie do CEIDG informacji o wydanych zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych.

Za nieprawidłowości należy uznać:

1. Brak właściwej weryfikacji dokumentów dołączanych do wniosków o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.
2. Zwracanie się do Komisji o wydanie opinii o lokalizacji danego punktu sprzedaży alkoholu bez zawiadamiania o tym przedsiębiorcy.
3. Brak weryfikacji oświadczeń o wartości sprzedaży napojów alkoholowych, w których dane budzą wątpliwości co do ich prawdziwości.

Za uchybienia uznano:

1. Stosowanie nieprawidłowej podstawy prawnej oraz brak numeru sprawy w postanowieniach Komisji opiniujących lokalizację punktu sprzedaży napojów alkoholowych, a także niewłaściwe podpisywanie tych postanowień.
2. Stosowanie niepoprawnego nazewnictwa powoływanych aktów prawnych.

Przekazując powyższe ustalenia zobowiązuję Pana Wójta do podjęcia działań, które spowodują wyeliminowanie w przyszłości nieprawidłowości jakie stwierdzono w trakcie kontroli.

W szczególności zobowiązuje Pana do:

1. Dokładnego weryfikowania dokumentów dołączonych do wniosków o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.
2. Zawiadamiania przedsiębiorców o wystąpieniu do Komisji o zaopiniowanie lokalizacji punktu sprzedaży napojów alkoholowych.
3. Weryfikowania prawdziwości danych w oświadczeniach o wartości sprzedaży napojów alkoholowych.
4. Stosowania poprawnego nazewnictwa powoływanych aktów prawnych.

Proszę również Pana Wójta o zapoznanie Komisji z ustaleniami zawartymi w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym, ze szczególnym zwróceniem uwagi na nieprawidłowości w wydawaniu przez Komisję opinii o lokalizacji punktu sprzedaży alkoholu.

Jednocześnie proszę o powiadomienie mnie o sposobie wykonania przedstawionych wyżej zaleceń, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Zgodnie z art. 48 powołanej wyżej ustawy z 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Niniejsze wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przekazano Wójtowi Gminy Granowo.

mgr Elżbieta Wyssenhoff
ST. INSPEKTOR WOJEWÓDZKI

11 maja 2015 roku

Danuta Wiatr

Dyrektor Wydziału
Infrastruktury i Rolnictwa

mgr Sylwia Jarczyńska

13.05.2015

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Piotr Florek

