



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, 13 MAR. 2017

IR-VII.431.3.2017.7

Wielkopolski Urząd Wojewódzki w Poznaniu KANCELARIA GŁÓWNA		
WYSŁANO DNIA	13. 03. 2017	WYSŁANO DNIA
L. dz. Zaś.		

Pan
Krzysztof Władysław Czarnecki
Burmistrz Trzcianki
ul. Sikorskiego 7
64-980 Trzcianka

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2015 r. poz. 525 j.t.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadzono kontrolę w trybie zwykłym w Referacie Rolnictwa, Ochrony Środowiska i Rozwoju Wsi Urzędu Miejskiego Trzcianki.

W oparciu o art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne obejmujące treść projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 6 lutego 2017 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń.

Kontrolę przeprowadził:

– Filip Korbas – starszy specjalista w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu,
na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.19.2017.1 z dnia 16 stycznia 2017 r.

Kontrolę prowadzono w dniach: 26-31 stycznia 2017 r.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 1 w 2017 r.

Przedmiotem kontroli była: *Realizacja zadań określonych ustawami: o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz Prawo wodne.*

Zakres kontroli:

1. wydawanie zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie: opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części (okres objęty kontrolą: od dnia 1.01.2012 r. do dnia 31.12.2016 r.),

2. prowadzenie rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,

Spośród wskazanych w punkcie 1 zezwoleń w Referacie Rolnictwa, Ochrony Środowiska i Rozwoju Wsi prowadzone były postępowania dotyczące wydania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz jedno postępowanie w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, w odniesieniu do pozostałych zezwoleń - nie wpłynął żaden wniosek i nie zarejestrowano sprawy.

Wykaz skontrolowanych spraw [Załącznik 1].

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 ze zm.) – kpa, ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016 r. poz. 250 ze zm.) - u.c.p.g. oraz prawidłowość prowadzonego rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w odniesieniu do art. 9b i art. 9c u.c.p.g.

Skontrolowano również wymóg prowadzenia przez gminę ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń oraz udostępniania na stronie internetowej urzędu gminy wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia, co wynika odpowiednio z art. 7 ust. 6b, art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

Skontrolowano sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1827 ze zm.).

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielali:

1. Pani Agnieszka Ciemachowska – kierownik Referatu Rolnictwa, Ochrony Środowiska i Rozwoju Wsi w Urzędzie Miejskim Trzcianki,
2. Pan Jacek Kowalski – inspektor ds. ochrony środowiska w Referacie Rolnictwa, Ochrony Środowiska i Rozwoju Wsi Urzędu Miejskiego Trzcianki.

I. Ustalenia dokonane w toku kontroli.

W Referacie Rolnictwa, Ochrony Środowiska i Rozwoju Wsi Urzędu Miejskiego Trzcianki prowadzona jest *Ewidencja udzielonych i cofniętych zezwoleń*, o której mowa w art. 7 ust. 6b u.c.p.g.

I.1. Zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Zgodnie z *Wykazem wydanych zezwoleń* ilość wydanych od dnia 1.01.2012 r. do dnia 31.12.2016 r. i obowiązujących zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, wynosiła - 7.

Skontrolowano wszystkie postępowania zakończone wydaniem zezwolenia, w których decyzje są obowiązujące (7).

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi uwagami sprawy załatwiane były terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z instrukcją kancelaryjną, przepisami kpa i u.c.p.g., a opłata skarbową za wydanie decyzji była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości.

Podczas kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

1. w sprawie znak: ROL.6233.5.2014.MŻ brak dokumentu, oświadczeń o braku zaległości podatkowej i zaległości w płaceniu składek na ubezpieczenie zdrowotne lub społeczne, co stanowi wymóg na podstawie art. 8 ust 1a u.c.p.g.,
2. w sprawie znak: ROL.6233.2.2014.KBO wniosek wpłynął 16 lutego 2014 r., w dniu 18 lutego wezwano do uzupełnienia braków formalnych na podstawie art. 8a ust. 1 pkt 1 u.c.p.g. Braki uzupełniono w terminie 6 marca 2014 r., ale zezwolenie w przedmiotowej sprawie wydano w dniu 28 kwietnia 2014 r. W opisanym stanie faktycznym wymagane byłoby sporządzenie pisma o przedłużeniu terminu załatwienia sprawy na podstawie art. 36 § 1 kpa. Ponadto na podstawie art. 35 § 3 kpa sprawa wymagająca postępowania wyjaśniającego powinna być załatwiona nie później niż w ciągu miesiąca, a organ przekroczył wskazany termin.

Na stronie internetowej Urzędu Miejskiego Trzcianki jest dostępny w formie elektronicznej wzór wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie wskazanym w art. 7 ust. 1 pkt 2 u.c.p.g. Wobec tego, należy stwierdzić, iż organ wypełnia obowiązki wynikające z art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

I.2. Zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami.

W okresie objętym kontrolą wydano jedno zezwolenie znak: ROL.6140.66.2014.AB na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, które poddano kontroli. Decyzje wydano z zachowaniem terminu określonego w art. 35 § 3 kpa. Postępowanie było prowadzone zgodnie z instrukcją kancelaryjną, przepisami kpa i ustawy czystości i porządku w gminach, a opłata skarbową za wydanie decyzji pobrana została w należnej wysokości.

I.3. Rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

W Referacie Rolnictwa, Ochrony Środowiska i Rozwoju Wsi prowadzony jest rejestr działalności regulowanej tj. odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, w formie i zakresie określonym w art. 9b u.c.p.g. oraz zgodnie z zapisami art. 65 – 67 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1829 ze zm.). Rejestr dostępny jest w Referacie oraz udostępniony na stronie internetowej Urzędu Miejskiego Trzcianki. Zawiera niezbędne elementy wskazane w art. 9b ust. 4 u.c.p.g.

Rejestr obejmuje 13 podmiotów prowadzących działalność regulowaną w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Trzcianka Kontrolą objęto obowiązujące wpisy w rejestrze, akta rejestrowe oraz wydane zaświadczenia o dokonaniu wpisu do rejestru, obejmujące 7 podmiotów (pozostałe 6 podmiotów zostało wykreślonych z ww. rejestru). W prowadzeniu rejestru nie stwierdzono żadnych nieprawidłowości i uchybień.

Działalność jednostki kontrolowanej w zakresie objętym przedmiotem kontroli **oceniam pozytywnie, mimo stwierdzonych uchybień.**

II. Zalecenia pokontrolne.

Biorąc pod uwagę stwierdzone podczas kontroli uchybienia wnoszę o:

1. Staranną weryfikację wniosku o wydanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości w odniesieniu do wymagań art. 8 ust. 1a u.c.p.g., w zakresie dołączania do wniosku zaświadczenia, oświadczenia o braku zaległości podatkowej i zaległości w płaceniu składek na ubezpieczenie zdrowotne lub społeczne wraz z klauzulą o odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.
2. Stosowanie powiadomienia w trybie art. 36 kpa o niezłatwieniu sprawy w terminie, podanie przyczyny zwłoki i wskazaniu nowego terminu załatwienia sprawy.

Wobec powyższego, proszę Pana Burmistrza o przekazanie informacji o wykonaniu powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach mających na celu wyeliminowanie w przyszłości stwierdzonych podczas kontroli uchybień i nieprawidłowości lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Starszy specjalista
A. Korbas
Filip Korbas

08 MAR 2017

Kierownik Oddziału
Organizacyjno-Prawnego
Hanna Nowak
8.03.17

z up. Wojewody Wielkopolskiego
Wicewojewoda Wielkopolski
Martyna Maląg

Dyrektor Wydziału
Infrastruktury i Rolnictwa
Ewa Ślęzak-Jarczyńska
08.03.2017

10.03.2017

I. Zezwolenie na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych (zezwolenie, zmiana, odmowa, cofnięcie).

1. znak: ROL.6233.11.2012.AB
Postępowanie dotyczy zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.
Wniosek wpłynął 8.11.2012 r., decyzja została wydana 5.12.2012 r.
2. znak: ROL.6233.1.2014.MP
Postępowanie dotyczy zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.
Wniosek wpłynął 25.02.2014 r., decyzja została wydana 24.03.2014 r.
3. znak: ROL.6233.3.2014.MP
Postępowanie dotyczy zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.
Wniosek wpłynął 30.06.2014 r., decyzja została wydana 24.07.2014 r.
4. znak: ROL.6233.5.2014.MŻ
Postępowanie dotyczy zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.
Wniosek wpłynął 3.10.2014 r., decyzja została wydana 8.10.2014 r.
5. znak: ROL.6233.6.2014.MŻ
Postępowanie dotyczy zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.
Wniosek wpłynął 16.02.2015 r., decyzja została wydana 28.02.2015 r.
6. znak: ROL.6233.2.2015.MŻ
Postępowanie dotyczy zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.
Wniosek wpłynął 14.09.2015 r., decyzja została wydana 13.10.2015 r.
7. znak: ROL.6233.2.2015.KBO
Postępowanie dotyczy zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.
Wniosek wpłynął 19.08.2015 r., decyzja została wydana 3.10.2015 r.

II. Zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami.

1. znak: ROL.6140.66.2014.AB
Wniosek wpłynął 26.03.2014 r., decyzja została wydana 9.05.2014 r.

