



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

IR-IX.431.8.2014.1

Za dowodem doręczenia

Poznań,
Wielkopolski Urząd Wojewódzki
w Poznaniu
KANCELARIA GŁÓWNA
WYSŁANO
DNIA 17. 07. 2014 WYSŁANO
GNIA
L. SZ.
Zał.

Pan

Adam Olejnik

Starosta Obornicki

ul. 11 Listopada 2a

64-600 Oborniki

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2009 r. Nr 31, poz. 206 ze zm.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadzono kontrolę w trybie zwykłym w Wydziale Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska Starostwa Powiatowego w Obornikach, ul. 11 Listopada 2a, 64-600 Oborniki.

Kontrolę przeprowadzili:

- Małgorzata Warchił – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (pełniąca funkcję przewodniczącego zespołu kontrolującego),
- Filip Korbas – referent prawny w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu,

na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.231.2014.1 z dnia 9 maja 2014 r.

Kontrolę prowadzono w dniu 12 i 14 maja 2014 r.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 70.

Przedmiotem kontroli była: *Realizacja zadań określonych ustawą Prawo geologiczne i górnicze. Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2012 r. do 31 grudnia 2013 r.*

Zakres kontroli:

1. wydawanie koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż;
2. wydawanie decyzji zmieniającej koncesję na wydobywanie kopalin ze złóż;

3. wydawanie decyzji o przeniesieniu koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż na rzecz innego podmiotu;
4. wydawanie decyzji stwierdzającej wygaśnięcia koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż;
5. wydawanie decyzji zatwierdzającej projekt robót geologicznych;
6. przyjmowanie zgłoszeń projektów robót geologicznych;
7. wydawanie decyzji zatwierdzającej dokumentację: geologiczną ze złoża kopaliny, hydrogeologiczną, geologiczno-inżynierską lub dodatek do ww. dokumentacji oraz decyzji o odmowie jej zatwierdzenia;
8. przyjmowanie innej dokumentacji geologicznej i przesyłanie jej właściwym organom administracji geologicznej.

Kontrolą objęto realizację zadań wymienionych w punkcie 1, 5, 6, 7 i 8; w odniesieniu do zadań wskazanych w pozostałych ww. punktach - nie zarejestrowano żadnej sprawy (w okresie objętym kontrolą nie wpłynął żaden wniosek).

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2012 r. do 31 grudnia 2013 r.

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 ze zm.) - kpa, ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2011 r. Nr 163, poz. 981 ze zm.), ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008 r. Nr 199, poz. 1227 ze zm.). Skontrolowano również sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2012 r., poz. 1282 ze zm.). Dokonano weryfikacji ustanowionych przez Starostę Obornickiego upoważnień dla osób wydających decyzję w jego imieniu w indywidualnych sprawach należących do właściwości organu.

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielała:

1. Pani Ewa Durasiewicz - Naczelnik Wydziału Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska Starostwa Powiatowego w Obornikach,
2. Pani Cecylia Kozłowska - inspektor ds. ochrony środowiska i gospodarki wodnej w Wydziale Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska Starostwa Powiatowego w Obornikach.

I. Ustalenia dokonane w toku kontroli.

Ilość spraw objętych zakresem kontroli (wszczętych z dniem 1.01.2012 r. i zakończonych do dnia 31.12.2013 r.) i zarejestrowanych wg jednolitego rzeczowego wykazu akt (rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz.U. Nr 14 poz. 67 ze zm.) wynosiła pod nr:

- 6522 *Przyznawanie koncesji na poszukiwanie, rozpoznawanie i wydobywanie kopalin pospolitych* – 1;
- 6528 *Przyjmowanie dokumentacji ustalającej zasoby złóż kopalin pospolitych* - 2;
- 6530 *Zatwierdzanie projektów prac hydrogeologicznych* - 3;
- 655 *Inne prace geologiczne* - 6.

Skontrolowano wszystkie ww. sprawy - łącznie 12. Wykaz skontrolowanych spraw [Zał.1].

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi zastrzeżeniami, sprawy prowadzone były zgodnie z instrukcją kancelaryjną, załatwiane terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego i ustawy Prawo geologiczne i górnicze. Opłata skarbową za wydanie decyzji była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości. W kontrolowanych sprawach pisma i decyzje administracyjne podpisywane były przez osobę posiadającą stosowne upoważnienie Starosty do dokonywania tej czynności.

Podczas kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. sprawa znak: OS.IV.6530.2.2012, OS.IV.655.1.1.2012 - zgodnie z art. 80 ust. 3 Prawa geologicznego i górniczego stronami postępowania o zatwierdzenie projektu robót geologicznych są właściciele (użytkownicy wieczysti) nieruchomości gruntowych, w granicach których mają być wykonywane roboty geologiczne. Z akt ww. spraw wynika, iż działka na której mają być prowadzone roboty stanowi współwłasność, a wobec tego drugi właściciel (współwłaściciel) działki winien być stroną w postępowaniu, a organ winien zawiadomić go o wszczęciu postępowania o zatwierdzenie projektu robót geologicznych (art. 61 § 4 kpa), zapewnić czynny udział w postępowaniu (art. 10 kpa) oraz doręczyć decyzję zatwierdzającą projekt robót geologicznych. W świetle dokumentów znajdujących się w aktach ww. spraw, współwłaściciel działki nie był stroną postępowania i nie brał w nim udziału. Zgodnie z art. 145 § 1 pkt 4 kpa brak udziału strony w postępowaniu bez własnej winy stanowi przesłankę do wznowienia postępowania w sprawie zakończonej decyzją ostateczną;

oraz poniżej wskazane uchybienia:

1. sprawa znak: OS.IV.6522.7.2013 – wniosek o wydanie koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża wpłynął w dniu 15.07.2013 r., koncesję wydano w dniu 14.10.2013 r.; w aktach sprawy brak pisma organu zawiadamiającego na podstawie art. 36 § 1 kpa o niezłaźwieniu sprawy w terminie określonym w art. 35 kpa (zawierającego wskazanie przyczyn zwłoki i wskazującego nowy termin złaźwienia sprawy);
2. w podstawie prawnej decyzji znak:
 - OS.IV.6528.3.2012, OS.IV.6528.1.2013 - brak powołania art. 161 ust. 2 ze wskazaniem odpowiedniego punktu Prawa geologicznego i górniczego, który określa szczegółowo kompetencje starosty jako organu administracji geologicznej pierwszej instancji. Przepis ten odpowiednio z art. 93 ust. 2 ustawy stanowi podstawę wydania decyzji zatwierdzającej dokumentację geologiczną,
 - OS.IV.6522.7.2013 - błędnie powołano art. 161 ust 2 Prawa geologicznego i górniczego, który określa kompetencje starosty jako organu administracji geologicznej pierwszej instancji w sprawach związanych z zatwierdzaniem projektów robót geologicznych oraz dokumentacjami geologicznymi, gdyż niniejszą decyzją udzielono koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża;
3. sprawa znak: OS.IV.655.1.1.2013 - w aktach brak potwierdzenia, iż osoba podpisująca wniosek o zatwierdzenie projektu robót geologicznych była umocowana do reprezentowania wnioskodawcy; w dokumentach postępowania znajduje się upoważnienie udzielone przez wnioskodawcę firmie, a nie osobie fizycznej; zgodnie z art. 33 § 1 kpa pełnomocnikiem strony może być osoba fizyczna posiadająca zdolność do czynności prawnych, pełnomocnictwo powinno być udzielone na piśmie, w formie dokumentu elektronicznego lub zgłoszone do protokołu, a pełnomocnik dołącza do akt oryginał lub urzędowo poświadczony odpis pełnomocnictwa (art. 33 § 2 i 3 kpa);
4. *Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Obornikach* (Uchwała Nr XVII/99/04 Rady Powiatu Obornickiego z dnia 9 marca 2004 r. w sprawie: uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa) w części dotyczącej prawa geologicznego i górniczego wymienia zadania realizowane zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. Prawo geologiczne i górniczne (Dz.U. z 2005 r. Nr 228 poz. 1947 ze zm.), podczas gdy z dniem 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górniczne (Dz. U. z 2011 r. Nr 163, poz. 981) zmieniając m.in. dotychczasowe rodzaje decyzji wydawanych przez starostę na podstawie Prawa geologicznego i górniczego.

II. Zalecenia pokontrolne.

Biorąc pod uwagę stwierdzoną podczas kontroli nieprawidłowość i uchybienia wnoszę o:

1. przestrzeganie art. 80 ust. 3 Prawa geologicznego i górniczego, który jednoznacznie wskazuje krąg stron postępowania o zatwierdzenie projektu robót geologicznych;
2. stosowanie powiadomienia w trybie art. 36 Kodeksu postępowania administracyjnego o niezakończonym w terminie (z podaniem przyczyny zwłoki i wskazaniem nowego terminu załatwienia sprawy) w sytuacji gdy organ nie zakończy sprawy w terminie określonym w art. 35 § 3 kpa;
3. przywoływanie w podstawie prawnej decyzji zatwierdzającej dokumentację geologiczną art. 161 ust. 2 odpowiednio pkt 1-6 Prawa geologicznego i górniczego, który stanowi podstawę wydania tego rodzaju decyzji administracyjnej;
4. staranną weryfikację projektu decyzji przed jej wydaniem, w odniesieniu do adekwatności i kompletności podstawy prawnej decyzji, w celu uniknięcia błędów i pomyłek w treści decyzji;
5. przestrzeganie art. 32 i art. 33 § 1, 2 i 3 Kodeksu postępowania administracyjnego w odniesieniu do reprezentowania strony w postępowaniu administracyjnym;
6. zaktualizowanie *Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Obornikach* w zakresie realizowanych przez Wydział Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska zadań wynikających z ustawy z dnia czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnictwo (Dz. U. z 2011 r. Nr 163, poz. 981).

Wobec powyższego, proszę Pana Starostę o przekazanie informacji o wykonaniu powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach mających na celu wyeliminowanie w przyszłości stwierdzonej podczas kontroli nieprawidłowości i uchybień lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Piotr Florek

Starszy Inspektor Wojewódzki

Małgorzata Warchał

16 LIP 2014

Załącznik 1. Wykaz skontrolowanych spraw

I. Koncesja na wydobywanie kopalin ze złóż (udzielenie koncesji, zmiana koncesji).

1. znak: OS.IV.6522.7.2013
Postępowanie dotyczy udzielenia koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż.
Wniosek wpłynął dnia 15.07.2013 r., decyzja została wydana 14.10.2013 r.

II. Zatwierdzanie projektu robót geologicznych lub zgłoszenie projektu robót geologicznych.

1. znak: OS.IV.6530.1.2012
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 24.05.2012 r., decyzja została wydana 18.07.2012 r.
2. znak: OS.IV.6530.2.2012
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 14.06.2012 r., decyzja została wydana 12.07.2012 r.
3. znak: OS.IV.6530.3.2012
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 29.10.2012 r., decyzja została wydana 29.11.2012 r.
4. znak: OS.IV.655.1.1.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 6.08.2013 r., decyzja została wydana 13.09.2013 r.
5. znak: OS.IV.655.1.2.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 28.11.2013 r., decyzja została wydana 31.12.2013 r.
6. znak: OS.IV.655.2.1.2013
Sprawa dotyczy przyjęcia zgłoszenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 6.05.2013 r., pismo kończące sprawę z dnia 13.05.2013 r.
7. znak: OS.IV.655.2.2.2013
Sprawa dotyczy przyjęcia zgłoszenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 25.06.2013 r., pismo kończące sprawę z dnia 12.07.2013 r.

III. Zatwierdzanie dokumentacji: geologicznej złoża kopaliny, hydrogeologicznej, geologiczno-inżynierskiej, dodatku do dokumentacji jw. lub odmowa zatwierdzenia.

1. znak: OS.IV.6528.3.2012
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji geologicznej złoża kopaliny.
Wniosek wpłynął 4.10.2012 r., decyzja została wydana 11.10.2012 r.
2. znak: OS.IV.6528.1.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji geologicznej złoża kopaliny.
Wniosek wpłynął 11.02.2013 r., decyzja została wydana 5.03.2013 r.
3. znak: OS.IV.655.2.2012
Sprawa dotyczy przyjęcia dokumentacji geologicznej i przesyłania jej właściwym organom administracji geologicznej.
Wniosek wpłynął 24.10.2012 r., przekazanie dokumentacji – pismo z dnia 12.11.2012 r.
4. znak: OS.IV.655.3.2012
Sprawa dotyczy przyjęcia dokumentacji geologicznej i przesyłania jej właściwym organom administracji geologicznej.
Wniosek wpłynął 31.12.2012 r., przekazanie dokumentacji – pismo z dnia 28.01.2013 r.

