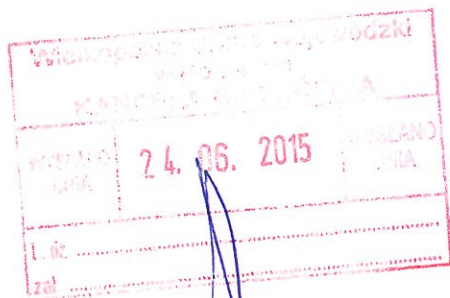




WOJEWODA WIELKOPOLSKI

IR-VII. 431. 3. 2015. 2



WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2015 r. poz. 525 j.t.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadzono kontrolę w trybie zwykłym w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego w Kole.

Kontrolę przeprowadzili:

- Małgorzata Warchiń – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (pełniąc funkcję przewodniczącego zespołu kontrolującego),
- Filip Korbas – referent prawny w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu,

na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.299.2015.1 z dnia 4 maja 2015 r.

Kontrolę prowadzono w dniach: 11 - 14 maja 2015 r.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 2 w 2015 r.

Przedmiotem kontroli była: *Realizacja zadań określonych ustawą Prawo geologiczne i górnicze. Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2013 r. do 31 grudnia 2014 r.*

Zakres kontroli:

1. wydawanie koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż;
2. wydawanie decyzji zmieniającej koncesję na wydobywanie kopalin ze złóż;
3. wydawanie decyzji o przeniesieniu koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż na rzecz innego podmiotu;

4. wydawanie decyzji stwierdzającej wygaśnięcia koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż;
5. wydawanie decyzji zatwierdzającej projekt robót geologicznych;
6. przyjmowanie zgłoszeń projektów robót geologicznych;
7. wydawanie decyzji zatwierdzającej dokumentację: geologiczną ze złoża kopaliny, hydrogeologiczną, geologiczno-inżynierską lub dodatek do ww. dokumentacji oraz decyzji o odmowie jej zatwierdzenia;
8. przyjmowanie innej dokumentacji geologicznej i przysyłanie jej właściwym organom administracji geologicznej.

Kontrolą objęto realizację zadań wymienionych w punktach od 1, 4, 5, 6, 7 i 8 w odniesieniu do zadań wskazanych w punktach 2 i 3 - nie zarejestrowano żadnej sprawy (w okresie objętym kontrolą nie wpłynął żaden wniosek).

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2013 r. do 31 grudnia 2014 r.

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 ze zm.) - kpa, ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2011 r. Nr 163, poz. 981 ze zm.) - pgig, ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008 r. Nr 199, poz. 1227 ze zm.). Skontrolowano również sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2012 r., poz. 1282 ze zm.).

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielali:

1. Pan Jacek Nowaczyk - Naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego w Kole,
2. Pani Dorota Plucińska - Wąsik - inspektor w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego w Kole.

I. Ustalenia dokonane w toku kontroli.

Ilość spraw objętych zakresem kontroli (wszczętych z dniem 1.01.2013 r. i zakończonych do dnia 31.12.2014 r.) wg rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz

instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz.U. Nr 14 poz. 67 ze zm.) wynosiła:

- jrw 6522 *Przyznawanie koncesji na poszukiwanie, rozpoznawanie i wydobywanie kopalin pospolitych* – 5,
- jrw 6528 *Przyjmowanie dokumentacji ustalającej zasoby złóż kopalin pospolitych* - 5,
- jrw 6530 *Zatwierdzanie projektów prac hydrogeologicznych* - 8,
- jrw 6531 *Przyjmowanie dokumentacji hydrogeologicznej* - 17,
- jrw 6540 *Zatwierdzanie projektów prac geologiczno-inżynierskich* - 1,
- jrw 6541 *Przyjmowanie dokumentacji geologiczno-inżynierskich* - 7,
- jrw 6570 *Nadzór i kontrola nad prowadzeniem badań i sporządzaniem dokumentacji geologicznej* -1,
- jrw 6572 *Zezwolenia na prowadzenie prac geologicznych* - 6.

Skontrolowano wybrane losowo postępowania, co daje łącznie 24 sprawy.

Wykaz skontrolowanych spraw [Załącznik 1].

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi zastrzeżeniami, sprawy załatwiane były terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z instrukcją kancelaryjną, zgodnie z przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego i ustawy Prawo geologiczne i górnicze. Opłata skarbową za wydanie decyzji była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości.

Podczas kontroli stwierdzono następującą nieprawidłowość:

- I. sprawa znak: OŚ.6530.2.2013, OŚ.6572.3.2013 - zgodnie z art. 80 ust. 3 p.g.g. stronami postępowania o zatwierdzenie projektu robót geologicznych są właściciele (użytkownicy wieczysti) nieruchomości gruntowych, w granicach których mają być wykonywane roboty geologiczne. Z akt ww. spraw wynika, iż działka, na której mają być prowadzone roboty stanowi współwłasność wnioskodawcy i drugiego właściciela, albo własność innych osób niż wnioskodawca. Wobec tego właściciel działki winien być stroną w postępowaniu, a organ winien zawiadomić go o wszczęciu postępowania o zatwierdzenie projektu robót geologicznych (art. 61 § 4 k.p.a), zapewnić czynny udział w postępowaniu (art. 10 k.p.a), a kończąc postępowanie - doręczyć decyzję administracyjną. W ww. sprawach właściciel (współwłaściciel) działki nie był stroną postępowania i nie brał w nim udziału - nie został o nim w trybie art. 61 § 4 k.p.a powiadomiony. Zgodnie z art. 145 § 1 pkt 4 k.p.a brak udziału strony w postępowaniu

bez własnej winy stanowi przesłankę do wznowienia postępowania w sprawie zakończonej decyzją ostateczną;

oraz poniżej wskazane uchybienia:

1. w podstawie prawnej decyzji:
 - znak: OŚ.6531.4.2013 (zatwierdzającej dodatek do dokumentacji hydrogeologicznej) brak powołania art. 94 ust. 4 p.g.ig, który odnosi się do zmiany dokumentacji geologicznej poprzez sporządzenie dodatku do dokumentacji oraz do jego zatwierdzenia,
 - znak: OŚ.6531.4.2013, OŚ.6531.8.2013, OŚ.6531.3.2014 (zatwierdzającej dokumentację geologiczną) - brak powołania art. 161 ust. 2 pkt 2 p.g.ig, który określa kompetencje starosty jako organu administracji geologicznej pierwszej instancji. Przepis ten odpowiednio z art. 93 ust 2 p.g.ig stanowi podstawę wydania decyzji zatwierdzającej dokumentację geologiczną;
2. nie dokonano wpisu do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej o decyzjach: z dnia 19.08.2013 r. znak: OŚ.6522.5.2013, z dnia 26.02.2014 r. znak: OŚ.6522.3.2014 (stwierdzających wygaśnięcie koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża) oraz z dnia 16.06.2014 r. znak: OŚ.6522.6.2014 (udzielającej koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża) - zgodnie z art. 37 ust. 5 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2013 r. poz. 672 - j.t. ze zm.) informacje o uzyskaniu, cofnięciu, utracie i wygaśnięciu uprawnień wynikających z koncesji są przekazywane przez organy koncesyjne niezwłocznie do CEIDG (nie później niż następnego dnia roboczego po uzyskaniu informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą, wraz z podaniem daty uprawomocnienia i znaku sprawy);
3. *Zakres obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności* Pani Doroty Plucińskiej – Wąsik z dnia 1.02.2001 r. wymienia zadania z nieobowiązującej ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz.U. z 2005 r. Nr 228 poz. 1947 ze zm.) w związku z tym, wymaga aktualizacji.

Działalność jednostki kontrolowanej w zakresie objętym przedmiotem kontroli **oceniam pozytywnie, mimo stwierdzonej nieprawidłowości i uchybień.**

II. Zalecenia pokontrolne.

Biorąc pod uwagę stwierdzoną podczas kontroli nieprawidłowość i uchybienia wnoszę o:

1. przestrzeganie art. 80 ust. 3 pgig, który wskazuje krąg stron postępowania o zatwierdzenie projektu robót geologicznych;
2. powoływanie w podstawie prawnej:
 - 2.1. decyzji zatwierdzającej dodatek do odpowiedniego rodzaju dokumentacji geologicznej - art. 94 ust. 4 pgig,
 - 2.2. decyzji zatwierdzającej dokumentację geologiczną - art. 161 ust. 2 pgig ze wskazaniem odpowiedniego punktu tego przepisu;
3. wykonywanie w terminie i zakresie zgodnym z art. 37 ust. 5 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2013 r. poz. 672 - j.t. ze zm.) obowiązku przekazywania do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej wymaganych danych nt. uzyskania, cofnięcia, utraty i wygaśnięcia uprawnień przedsiębiorcy wynikających z koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż;
4. zaktualizowanie *Zakresu obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności* Pani Doroty Plucińskiej – Wąsik w zakresie realizowanych zadań wynikających z ustawy z dnia czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2011 r. Nr 163, poz. 981 ze zm.).

Wobec powyższego, proszę Pana Starostę o przekazanie informacji o wykonaniu powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach mających na celu wyeliminowanie w przyszłości stwierdzonej podczas kontroli nieprawidłowości i uchybień lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Piotr Florek

Załącznik 1. Wykaz skontrolowanych spraw.

Starszy Inspektor Wojewódzki

Małgorzata Warchał

2015-06-19

z-ca Dyrektora Wydziału
Infrastruktury i Rolnictwa

Alina Januszewska-Piotrowska

I. Koncesja na wydobywanie kopalin ze złóż (udzielenie koncesji, zmiana koncesji, wygaśnięcie koncesji, przeniesienia koncesji).

1. znak: OŚ.6522.5.2013
Postępowanie dotyczy stwierdzenia wygaśnięcia koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża.
Wniosek wpłynął 9.07.2013 r., decyzja została wydana 19.08.2013 r.
2. znak: OŚ.6522.3.2014
Postępowanie dotyczy stwierdzenia wygaśnięcia koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża.
Wniosek wpłynął 29.01.2014 r., decyzja została wydana 26.02.2014 r.
3. znak: OŚ.6522.6.2014
Postępowanie dotyczy udzielenia koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża.
Wniosek wpłynął 22.05.2014 r., decyzja została wydana 16.06.2014 r.

II. Zatwierdzanie projektu robót geologicznych lub zgłoszenie projektu robót geologicznych.

1. znak: OŚ.6530.2.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 10.01.2013 r., decyzja została wydana 6.02.2013 r.
2. znak: OŚ.6530.4.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 21.03.2013 r., decyzja została wydana 19.04.2013 r.
3. znak: OŚ.6530.8.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 6.09.2013 r., decyzja została wydana 4.10.2013 r.
4. znak: OŚ.6530.1.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 17.01.2014 r., decyzja została wydana 30.01.2014 r.
5. znak: OŚ.6530.4.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 10.04.2014 r., decyzja została wydana 9.05.2014 r.
6. znak: OŚ.6540.3.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 18.12.2014 r., decyzja została wydana 30.12.2014 r.
7. znak: OŚ.6572.3.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 27.05.2013 r., decyzja została wydana 18.06.2013 r.
8. znak: OŚ.6572.8.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 16.09.2013 r., decyzja została wydana 4.11.2013 r.
9. znak: OŚ.6572.1.2014
Sprawa dotyczy zgłoszenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 20.05.2014 r., pismo zawiadamiające o przyjęciu projektu robót bez zastrzeżeń z dnia 23.06.2014 r.

III. Zatwierdzanie dokumentacji: geologicznej złoża kopaliny, hydrogeologicznej, geologiczno-inżynierskiej, dodatku do dokumentacji jw. lub odmowa zatwierdzenia.

1. znak: OŚ.6528.1.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dodatku do dokumentacji geologicznej złoża kopaliny.
Wniosek wpłynął 30.01.2013 r., decyzja została wydana 28.02.2013 r.

2. znak: OŚ.6528.4.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dodatku do dokumentacji geologicznej złoża kopaliny.
Wniosek wpłynął 30.10.2013 r., decyzja została wydana 29.11.2013 r.
3. znak: OŚ.6528.2.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji geologicznej złoża kopaliny.
Wniosek wpłynął 25.04.2014 r., decyzja została wydana 20.05.2014 r.
4. znak: OŚ.6531.1.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dodatku do dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 14.01.2013 r., decyzja została wydana 12.02.2013 r.
5. znak: OŚ.6531.4.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dodatku do dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 3.06.2013 r., decyzja została wydana 1.07.2013 r.
6. znak: OŚ.6531.8.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 16.09.2013 r., decyzja została wydana 28.10.2013 r.
7. znak: OŚ.6531.3.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 13.03.2014 r., decyzja została wydana 15.04.2014 r.
8. znak: OŚ.6531.7.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 13.08.2014 r., decyzja została wydana 9.09.2014 r.
9. znak: OŚ.6531.10.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 8.10.2014 r., decyzja została wydana 10.10.2014 r.
10. znak: OŚ.6541.1.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji geologiczno-inżynierskiej.
Wniosek wpłynął 5.12.2013 r., decyzja została wydana 18.12.2013 r.
11. znak: OŚ.6541.4.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji geologiczno-inżynierskiej.
Wniosek wpłynął 5.12.2013 r., decyzja została wydana 27.12.2013 r.
12. znak: OŚ.6570.1.2014
Sprawa dotyczy przekazania dokumentacji..
Wniosek wpłynął 10.03.2014 r., pismo z dnia 2.04.2014 r. przekazujące dokumentację właściwym organom administracji geologicznej.