



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

IR-VI.431.8.2015.5

Poznań, ..... 2015 07. 0 8

## SPRAWOZDANIE Z KONTROLI

Na podstawie art. 10 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. *Prawo o ruchu drogowym* (Dz. U. z 2012 r. poz. 1137 ze zm.), w dniu 22 maja 2015 r. przeprowadzono kontrolę w Starostwie Powiatowym w Szamotułach, w zakresie zarządzania ruchem na drogach powiatowych i gminnych.

Czynności kontrolne w siedzibie jednostki kontrolowanej zostały przeprowadzone na podstawie upoważnienia Wojewody Wielkopolskiego Nr 306/15 z 6 maja 2015 r., przez zespół kontrolny w składzie: Włodzimierz Kasprzycki – Inspektor wojewódzki w Oddziale Komunikacji, Transportu i Gospodarki Wydziału Infrastruktury i Rolnictwa (kierownik zespołu kontrolnego) i Michał Suchanek – Inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli Wydziału Kontroli, Prawnego i Nadzoru.

Starosta Szamotulski został poinformowany o przedmiotowej kontroli w piśmie Wojewody Wielkopolskiego z 6 maja 2015 r., znak: IR-VI.431.8.2015.5.

Fakt przeprowadzenia kontroli odnotowano w książce kontroli prowadzonej w jednostce kontrolowanej pod pozycją 5/2015.

Celem kontroli była ocena prawidłowości wykonywania czynności związanych z zarządzaniem ruchem na drodze gminnej – ul. Dolnej w miejscowości Kaźmierz.

### **Opis ustalonego stanu faktycznego oraz jego ocena:**

Kierownikiem kontrolowanej jednostki do 30 listopada 2014 r. był Pan Paweł Kowzan – Starosta Szamotulski, wybrany uchwałą Nr I/2/10 Rady Powiatu Szamotulskiego z dnia 26 listopada 2010 r. w sprawie: *wyboru Starosty Szamotulskiego*. Od 1 grudnia 2014 r. Starostą Szamotulskim jest Pan Józef Kwaśniewicz wybrany uchwałą Nr I/3/14 Rady Powiatu Szamotulskiego z dnia 1 grudnia 2014 r. w sprawie: *wyboru Starosty Szamotulskiego*.

Zgodnie z art. 10 ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. *Prawo o ruchu drogowym* (t.j.: Dz. U. z 2012 r. poz. 1137) Starosta zarządza ruchem na drogach powiatowych i gminnych.

Zatwierdzania projektów organizacji ruchu dla dróg powiatowych i gminnych w imieniu Starosty, na podstawie udzielonego upoważnienia, dokonuje Sekretarz Powiatu – Pan Stefan Kukawka.

Ustalono, że dla ul. Dolnej w Kaźmierzu istnieją 3 zatwierdzone projekty organizacji ruchu, a mianowicie:

1. Projekt KD.7121.17.2011, zatwierdzony 17 marca 2011 r. – wprowadzający ograniczenie prędkości do 20 km/h i dot. zamontowania 3 progów zwalniających;
2. Projekt KD.7121.176.2014, zatwierdzony 14 listopada 2014 r. – dot. zamontowania progów zwalniających przy grupie budynków w odległości ok. 100 m od znaków D-42, D-43;
3. Projekt KD.7121.25.2015, zatwierdzony 9 marca 2015 r. – dot. zdemontowania progów zwalniających przy grupie budynków w odległości ok. 100 m od znaków D-42, D-43

Na ulicy Dolnej, na odcinku od ul. Gimnazjalnej do granicy miejscowości, znajdują się następujące znaki i urządzenia bezpieczeństwa ruchu drogowego:

1. Za skrzyżowaniem z ul. Gimnazjalną:
  - znaki B-33 „20” i A-11 a z tabliczką T-1 „20 m”,
  - próg zwalniający U-15 d,
  - znaki B-33 „20” i A-11 a z tabliczką T-1 „20 m” po lewej stronie za progiem;
2. Ok. 250 m od skrzyżowania z ul. Gimnazjalną:
  - znaki B-33 „20” i A-11 a z tabliczką T-1 „20 m”,
  - próg zwalniający U-15 d,
  - znaki B-33 „20” i A-11 a z tabliczką T-1 „20 m” po lewej stronie za progiem;
3. Ok. 500 m od skrzyżowania z ul. Gimnazjalną:
  - znaki B-33 „20” i A-11 a z tabliczką T-1 „20 m”,
  - próg zwalniający U-15 d,
  - znaki B-33 „20” i A-11 a z tabliczką T-1 „20 m” po lewej stronie za progiem;
4. Ok. 900 m od skrzyżowania z ul. Gimnazjalną:
  - znaki D-42 i D-43.

Ulica Dolna jest drogą lokalną, która pełni rolę ulicy dojazdowej do przyległych posesji w zabudowie jednorodzinnej i miejscowości Dolne Pole. Ruch na drodze jest sporadyczny, jezdnia posiada jednorodną nawierzchnię, jest prosta o dobrej widoczności, na odcinku od ul. Gimnazjalnej do granicy miejscowości bez skrzyżowań.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. w *sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu i warunków ich umieszczania na drogach* (Dz. U. Nr 220 poz. 2181 ze zm.) znak B-33 umieszcza się na drodze gdy działania techniczne w zakresie poprawy geometrii drogi, stanu nawierzchni, oddzielenia ruchu pieszego od ruchu pojazdów itp. nie wpływają w dostateczny sposób na poprawę bezpieczeństwa. Ograniczenie prędkości wyrażone znakiem B-33 można stosować: jeżeli odcinek drogi o śliskiej nawierzchni jest poprzedzony bardzo szorstką lub szorstką nawierzchnią, dla oznakowania robót prowadzonych w pasie drogowym, w innych uzasadnionych okolicznościach, np. na niektórych łukach, gdy ograniczenie prędkości powinno wpłynąć na poprawę bezpieczeństwa ruchu.

Na kontrolowanej drodze brak jakiegokolwiek uzasadnienia dla ograniczenia prędkości.

W cytowanym wyżej rozporządzeniu wskazuje się, że progi zwalniające można stosować wyłącznie w tych miejscach i na tych odcinkach dróg, na których konieczne jest skuteczne ograniczenie prędkości ruchu pojazdów, jeżeli inne metody ograniczenia prędkości nie mogą być stosowane lub ich skuteczność jest niewystarczająca.

Jak wskazano wyżej na przedmiotowej drodze nie ma podstaw do ograniczania prędkości, a tym samym do stosowania progów zwalniających. Ponadto umieszczanie progów w odległości ponad 200 m od siebie wpływa na znikomą skuteczność ich zastosowania.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w *sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem* (Dz. U. Nr 177 poz. 1729), podstawą do zmiany organizacji ruchu na istniejącej drodze jest zatwierdzenie organizacji ruchu przez organ zarządzający ruchem. Jednocześnie wskazano, że organ zarządzający ruchem odrzuca projekt organizacji ruchu w przypadku stwierdzenia niezgodności projektu z przepisami dotyczącymi warunków umieszczania na drogach znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego.

Według wyjaśnień Sekretarza Powiatu z 22 maja 2015 r. cyt. „(...) zmiany w organizacji ruchu drogowego na ul. Dolnej w ciągu drogi gminnej nr 243520 P Kaźmierz – Dolne Pole, polegającej na wprowadzeniu progu zwalniającego a potem jego demontażu, uzasadnieniem wprowadzenia był argument Wójta Kaźmierza aby przedłużyć strefę wymuszania ograniczenia prędkości do końca obszaru zabudowanego w Kaźmierzu na tej drodze. Ponowny wniosek wójta o zniesienie tego progu, wynikał z wniosków kierowców, w szczególności rolników, zdaniem których próg nadmiernie utrudnia ruch

wielkogabarytowego sprzętu rolniczego. Zdaniem Wójta trzy progi zwalniające na ul. Dolnej od strony wsi w zupełności wystarczają dla osiągnięcia celu, jakim jest ograniczenie prędkości.”.

**W świetle ustalonego powyżej stanu faktycznego i obowiązujących przepisów, negatywnie oceniam organizację ruchu na ul. Dolnej w Kaźmierzu na odcinku od ul. Gimnazjalnej do granicy miejscowości. Warunki techniczne i przepisy prawa nie uzasadniają ograniczenia prędkości na przedmiotowym odcinku do 20 km/h, a co za tym idzie stosowania progów zwalniających. Tak drastyczne, niczym nie uzasadnione ograniczenie prędkości wpływa na ograniczanie zaufania kierujących do stosowania się do wprowadzanych znaków i urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego.**

Stan stwierdzony w wyniku czynności kontrolnych znajdują potwierdzenie w dowodach zebranych podczas kontroli, wymienionych w tabeli 1.

**Tabela 1.**

Dowód Nr	Nazwa dokumentu	Liczba stron
1.	Uchwała nr 1/2/10 Rady Powiatu Szamotulskiego z 26 listopada 2010 r.	1
2.	Uchwała nr 1/3/2014 Rady Powiatu Szamotulskiego z 1 grudnia 2014 r.	1
3.	Upoważnienie znak OR.0114-24/2003 z 2.06.2003 r.	1
4.	Upoważnienie znak OR.077.155.2014 z 10.12.2014 r.	1
5.	Wyjaśnienia Sekretarza Powiatu z 22.05.2015 r.	1
6.	Projekt organizacji ruchu KD.7121.17.2011	7
7.	Projekt organizacji ruchu KD.7121.176.2014	12
8.	Projekt organizacji ruchu KD.7121.25.2015	10

Biorąc pod uwagę oceny i uwagi zawarte powyżej **wnoszę o doprowadzenie organizacji ruchu na ul. Dolnej w Kaźmierzu do stanu zgodnego z przepisami prawa.**

#### **Pouczenie o prawie do przedstawienia stanowiska**

Zgodnie z § 17 ust. 2 pkt 5 zarządzenia Nr 51/12 z dnia 27 stycznia 2012 r. w sprawie trybu i sposobu kontroli prowadzonej przez wojewodę, dla kontroli których tryb i sposób ich prowadzenia nie został określony w odrębnych przepisach kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania ma prawo przedstawić do niego stanowisko. Przedstawienie stanowiska nie wstrzymuje realizacji ustaleń kontroli.

Proszę o przekazanie informacji o sposobie wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia w terminie **21 dni** od daty doręczenia niniejszego sprawozdania z kontroli.

*Z poważaniem*

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

*Piotr Florek*

Inspektor Wojewódzki

*Włodzimierz Kasprzycki*

3.07.2015 r.

działu  
Inspektorstwa  
Ewa  
08.04.2014 r.

Kierownik Głównego

al. Niepodległości 16/ 18, 61-713 Poznań, tel. 61-851-55-66, fax 61-854-11-50

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: wojewoda.wielkopolski@poznan.uw.gov.pl

*Danuta Wiatr*

