



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

IR-VII.431.4.2015.2

Poznań, 2015 -07- 0 6

Wielkopolski Urząd Wojewódzki w Poznaniu KANCLARZ WOJEWODY		
WYDZIAŁ Ekon.	07. 07. 2015	NSLANS UNIA
I. dz. Zel.		

Za dowodem doręczenia

Pan
Józef Nowicki
Prezydent Miasta Konina
Plac Wolności 1
62-500 Konin

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2015 r. poz. 525 j.t.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadzono kontrolę w trybie zwykłym w Wydziale Ochrony Środowiska Urzędu Miejskiego w Koninie.

Kontrolę przeprowadzili:

- Małgorzata Warchił – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (pełniąca funkcję przewodniczącego zespołu kontrolującego),
- Filip Korbas – referent prawny w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu,

na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.330.2015.1 z dnia 18 maja 2015 r.

Kontrolę prowadzono w dniach: 25 - 28 maja 2015 r.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 5 w 2015 r.

Przedmiotem kontroli była: *Realizacja zadań określonych ustawą Prawo geologiczne i górnicze. Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2013 r. do 31 grudnia 2014 r.*

Zakres kontroli:

1. wydawanie decyzji zatwierdzającej projekt robót geologicznych;
2. przyjmowanie zgłoszeń projektów robót geologicznych;
3. wydawanie decyzji zatwierdzającej dokumentację: hydrogeologiczną, geologiczno-inżynierską lub dodatek do ww. dokumentacji oraz decyzji o odmowie jej zatwierdzenia;

4. przyjmowanie innej dokumentacji geologicznej i przesyłanie jej właściwym organom administracji geologicznej.

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2013 r. do 31 grudnia 2014 r.

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 ze zm.) – kpa oraz ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2011 r. Nr 163, poz. 981 ze zm.) – pgig. Skontrolowano sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2012 r., poz. 1282 ze zm.).

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielała Pani Sylwia Kaczmarczyk - Zastępca Kierownika Wydziału Ochrony Środowiska Urzędu Miejskiego w Koninie.

I. Ustalenia dokonane w toku kontroli.

Ilość spraw objętych zakresem kontroli (wszczętych z dniem 1.01.2013 r. i zakończonych do dnia 31.12.2014 r.) wg rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz.U. Nr 14 poz. 67 ze zm.) wynosiła:

- *jrwa 6530 Zatwierdzanie projektów prac hydrogeologicznych* - 6,
- *jrwa 6531 Przyjmowanie dokumentacji hydrogeologicznej* - 5,
- *jrwa 6540 Zatwierdzanie projektów prac geologiczno-inżynierskich* - 6,
- *jrwa 6541 Przyjmowanie dokumentacji geologiczno-inżynierskich* - 5,

Skontrolowano wszystkie postępowania objęte zakresem kontroli, co daje łącznie 22 postępowania.

Wykaz skontrolowanych spraw [Zał.1].

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi zastrzeżeniami, sprawy załatwiane były terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z instrukcją kancelaryjną, zgodnie z przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego i ustawy Prawo geologiczne i górnicze. Opłata skarbową za wydanie decyzji była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości.

Podczas kontroli stwierdzono następującą nieprawidłowość:

1. sprawa znak: OŚ.6530.1.2014, OŚ.6540.7.2013 - zgodnie z art. 80 ust. 3 pgg stronami postępowania o zatwierdzenie projektu robót geologicznych są właściciele (użytkownicy wieczysti) nieruchomości gruntowych, w granicach których mają być wykonywane roboty geologiczne. Z akt ww. spraw wynika, iż działka na której mają być prowadzone roboty stanowi odpowiednio współwłasność lub własność innej osoby niż wnioskodawca, a wobec tego właściciel/współwłaściciel działki winien być stroną w postępowaniu, a organ winien zawiadomić go o wszczęciu postępowania o zatwierdzenie projektu robót geologicznych (art. 61 § 4 kpa), zapewnić czynny udział w postępowaniu (art. 10 kpa), a kończąc postępowanie - doręczyć decyzję administracyjną. W świetle dokumentów znajdujących się w aktach spraw, współwłaściciel/współwłaściciel działki nie był stroną postępowania i nie brał w nim udziału, gdyż nie został o nim przez organ powiadomiony w trybie art. 61 § 4 kpa. Zgodnie z art. 145 § 1 pkt 4 kpa brak udziału strony w postępowaniu bez własnej winy stanowi przesłankę do wznowienia postępowania na żądanie strony (art. 147 kpa) w sprawie zakończonej decyzją ostateczną;

oraz poniżej wskazane uchybienia:

2. sprawa znak: OŚ.6531.3.2013 - z wnioskiem o wydanie decyzji zatwierdzającej dokumentację hydrogeologiczną wystąpiła osoba, która jest jednym z dwóch współwłaścicieli działki, natomiast decyzję wydano także na drugiego właściciela działki, który nie wystąpił z wnioskiem w sprawie. W świetle uregulowań *rozdziału 2 Dokumentacja geologiczna i informacja geologiczna* ustawy Prawo geologiczne i górnicze strona postępowania o zatwierdzenie dokumentacji geologicznej jest jednie składający wniosek o zatwierdzenie dokumentacji, w odróżnieniu do uregulowań art. 80 pgg, który jednoznacznie wskazuje inne niż wnioskodawca strony postępowania o zatwierdzenie projektu robót geologicznych. Tym samym wszczęcie postępowania w ww. sprawie następuje z wniosku osoby przedkładającej dokumentację do zatwierdzenia i osoba ta jest jedynym podmiotem decyzji zatwierdzającej dokumentację. W powyższej sytuacji, można byłoby jedynie rozważyć ewentualne przesłanie *do wiadomości* drugiemu współwłaścicielowi nieruchomości decyzji zatwierdzającej dokumentację hydrogeologiczną;

3. w podstawie prawnej decyzji:
 - znak: OŚ.6540.1.2013 umarzającej postępowanie o zatwierdzenie projektu robót geologicznych - nie powołano art. 105 § 2 kpa, który wskazuje przesłanki umorzenia postępowania, a który stanowił podstawę wydania decyzji w niniejszym postępowaniu (w podstawie prawnej decyzji powołano art. 104 kpa);
 - zatwierdzających projekty robót oraz decyzji zatwierdzających dokumentacje hydrogeologiczne i geologiczno-inżynierskie - brak powołania art. 161 ust. 2 ze wskazaniem odpowiedniego punktu pgig, który określa szczegółowo kompetencje organu administracji geologicznej pierwszej instancji. Przepis ten odpowiednio z art. 80 ust 1 pgig lub art. 93 ust. 2 pgig stanowi podstawę wydania tego rodzaju decyzji administracyjnej,
4. *Regulamin Organizacyjny Urzędu Miejskiego w Koninie* (Zarządzenie nr 24/2014 Prezydenta Miasta Konina z dnia 31 października 2014 r.) w § 37 dotyczącym zakresu działania Wydziału Ochrony Środowiska wymienia w części zadania przywołane za nie obowiązującą ustawą z dnia 4 lutego 1994 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz.U. z 2005 r. Nr 228 poz. 1947 ze zm.).

Działalność jednostki kontrolowanej w zakresie objętym przedmiotem kontroli **oceniam pozytywnie, mimo stwierdzonej nieprawidłowości i uchybień.**

II. Zalecenia pokontrolne.

Biorąc pod uwagę stwierdzoną podczas kontroli nieprawidłowość i uchybienia wnoszę o:

1. przestrzeganie art. 80 ust. 3 Prawa geologicznego i górniczego, który wskazuje krąg stron postępowania o zatwierdzenie projektu robót geologicznych;
2. przestrzeganie uregulowań *rozdziału 2 Dokumentacja geologiczna i informacja geologiczna*, przy zatwierdzeniu dokumentacji geologicznej;
3. powoływanie w podstawie prawnej:
 - 3.1. decyzji umarzającej postępowanie o zatwierdzenie projektu robót geologicznych - art. 105 § 2 kpa (przesłanki umorzenia postępowania),

- 3.2. decyzji zatwierdzającej projekt robót oraz decyzji zatwierdzającej dokumentację geologiczną - art. 161 ust. 2 pggig ze wskazaniem odpowiedniego punktu tego przepisu;
4. zaktualizowanie *Regulamin Organizacyjny Urzędu Miejskiego w Koninie* w zakresie realizowanych przez Wydział Ochrony Środowiska zadań wynikających z ustawy z dnia czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2011 r. Nr 163, poz. 981).

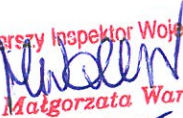
Wobec powyższego, proszę Pana Prezydenta o przekazanie informacji o wykonaniu powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach mających na celu wyeliminowanie w przyszłości stwierdzonej podczas kontroli nieprawidłowości i uchybień lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Zał. 1. Wykaz skontrolowanych spraw.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Piotr Florek

Starszy Inspektor Wojewódzki

Małgorzata Warchał
03.07.2015

z-ca Dyrektora Wydziału
Infrastruktury i Rolnictwa

Aida Francuz-Rębianiec-Piotrowska

I. Zatwierdzanie projektu robót geologicznych lub zgłoszenie projektu robót geologicznych.

1. znak: OŚ.6530.1.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 14.01.2013 r., decyzja została wydana 28.02.2013 r.
2. znak: OŚ.6530.6.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 24.05.2013 r., decyzja została wydana 3.07.2013 r.
3. znak: OŚ.6530.7.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 29.05.2013 r., decyzja została wydana 11.07.2013 r.
4. znak: OŚ.6530.9.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 12.08.2013 r., decyzja została wydana 14.10.2013 r.
5. znak: OŚ.6530.1.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 12.02.2014 r., decyzja została wydana 7.03.2014 r.
6. znak: OŚ.6530.4.2014
Sprawa dotyczy zgłoszenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 1.10.2014 r., pismo kończące sprawę 4.11.2014 r.
7. znak: OŚ.6540.1.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 19.02.2013 r., decyzja została wydana 27.03.2013 r.
8. znak: OŚ.6540.2.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 4.03.2013 r., decyzja została wydana 22.03.2013 r.
9. znak: OŚ.6540.3.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 5.03.2013 r., decyzja została wydana 5.04.2013 r.
10. znak: OŚ.6540.6.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 30.10.2013 r., decyzja została wydana 15.01.2014 r.
11. znak: OŚ.6540.7.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 17.12.2013 r., decyzja została wydana 9.01.2014 r.
12. znak: OŚ.6540.1.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 3.03.2014 r., decyzja została wydana 7.04.2014 r.

II. Zatwierdzanie dokumentacji: hydrogeologicznej, geologiczno-inżynierskiej i innej niż wymieniona, lub dodatku do dokumentacji.

1. znak: OŚ.6531.2.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 13.03.2013 r., decyzja została wydana 29.03.2013 r.
2. znak: OŚ.6531.3.2013
Postępowanie dotyczy przekazania dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 24.04.2013 r., decyzja została wydana 21.05.2013 r.
3. znak: OŚ.6531.5.2013
Sprawa dotyczy przekazania dokumentacji do właściwych miejscowo organów administracji geologicznej.
Wniosek wpłynął 9.07.2013 r., pismo przekazujące dokumentację 17.07.2013 r.

4. znak: OŚ.6531.1.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 9.01.2014 r., decyzja została wydana 4.03.2014 r.
5. znak: OŚ.6531.3.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 5.02.2014 r., decyzja została wydana 27.03.2014 r.
6. znak: OŚ.6541.1.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji geologiczno-inżynierskiej.
Wniosek wpłynął 24.04.2013 r., decyzja została wydana 28.05.2013 r.
7. znak: OŚ.6541.2.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji geologiczno-inżynierskiej.
Wniosek wpłynął 8.05.2013 r., decyzja została wydana 22.05.2013 r.
8. znak: OŚ.6541.1.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji geologiczno-inżynierskiej.
Wniosek wpłynął 18.03.2014 r., decyzja została wydana 4.04.2014 r.
9. znak: OŚ.6541.2.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji geologiczno-inżynierskiej.
Wniosek wpłynął 15.05.2014 r., decyzja została wydana 12.06.2014 r.
10. znak: OŚ.6541.3.2014.
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji geologiczno-inżynierskiej.
Wniosek wpłynął 23.05.2014 r., decyzja została wydana 24.06.2014 r.