



06 WRZ 2012

Poznań, .....

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

IR-IX.431.10.2012.1

Za dowodem  
doreczenia

Wielkopolski Urząd Wojewódzki w Poznaniu KANCELARIA GŁÓWNA		
WYSŁANO DNIA	07. 09. 2012	WYSŁANO DNIA
L. dz.	.....	
zal.	.....	

**Pan**  
**Michał Piechocki**  
**Starosta Wągrowiecki**  
**ul. Kościuszki 15**  
**62-100 Wągrowiec**

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2009 r. Nr 31, poz. 206 ze zm.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadzono kontrolę w trybie zwykłym w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego w Wągrowcu, ul. Kościuszki 15, 62-100 Wągrowiec.

Kontrolę przeprowadzili:

- Małgorzata Warchał – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (pełniąc funkcję przewodniczącego zespołu kontrolującego),
- Filip Korbas – referent prawny w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu,

na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.341.2012.1 z dnia 20 czerwca 2012 r.

Kontrola rozpoczęła się w dniu 26 czerwca 2012 r., a zakończyła w dniu 29 czerwca 2012 r.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 3 w 2012 r.

Przedmiotem kontroli było: *Prowadzenie postępowań administracyjnych w zakresie ustawy Prawo wodne - zadania z zakresu administracji rządowej realizowane przez starostę w 2011 r.*

Zakres kontroli:

1. wydawanie pozwoleń wodnoprawnych, zmiana ich warunków, stwierdzanie

- wygaśnięcia, cofnięcie lub ograniczenie tych pozwoleń oraz orzeczenie o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody,
2. wydawanie decyzji ustalających linię brzegu dla cieków naturalnych, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych,
  3. wydawanie decyzji rozgraniczających grunty, które były pokryte wodami przed wykonaniem urządzenia wodnego,
  4. dokonywanie raz na cztery lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych i realizacji tych pozwoleń,
  5. wydawanie decyzji stwierdzających przejście gruntów pokrytych powierzchniowymi wodami płynącymi do zasobu własności Skarbu Państwa lub ich wykreślenie z zasobu.

Kontrolą objęto realizację zadań wymienionych w punkcie 1 i 4; w odniesieniu do pozostałych zadań - nie zarejestrowano w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego w Wągrowcu żadnej sprawy (w okresie objętym kontrolą nie wpłynął żaden wniosek dotyczący spraw wymienionych w powyższych punktach 2, 3 i 5).

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielali:

1. Pani Małgorzata Klessa – Kierownik Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa w Starostwie Powiatowym w Wągrowcu.
2. Pan Wojciech Poprawski – podinspektor w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa w Starostwie Powiatowym w Wągrowcu.

I. Wydawanie pozwoleń wodnoprawnych, zmiana ich warunków, stwierdzania wygaśnięcia, cofnięcia lub ograniczenia tych pozwoleń oraz orzeczenia o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody.

W trakcie kontroli skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 ze zm.), ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2005 r. Nr 239, poz. 2019 ze zm.), ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 ze zm.), z uwzględnieniem zmian w ww. ustawach, które nastąpiły w okresie objętym kontrolą. Skontrolowano również

sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 225, poz. 1635 ze zm.). Dokonano weryfikacji ustanowionych przez Starostę upoważnień dla osób załatwiających sprawy oraz wydających decyzję w jego imieniu w indywidualnych sprawach należących do właściwości organu.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

Ilość spraw zarejestrowanych w 2011 r. w zakresie pozwoleń wodnoprawnych pod nr: 6341 – pozwolenia wodnoprawne wg jednolitego rzeczowego wykazu akt (rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz.U. Nr 14 poz. 67 ze zm.) wynosiła 45. Skontrolowano co drugie postępowanie administracyjne rozpoczynając od sprawy nr 1 ze spisu spraw 6341 (z pominięciem niezakończonych w 2011 r.), co daje łącznie 16 spraw. Wykaz skontrolowanych spraw [Zał.1]. Skontrolowane postępowania dotyczyły wydania pozwolenia wodnoprawnego, żadne z nich nie dotyczyło orzeczenia o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody.

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi uwagami, sprawy prowadzone były zgodnie z instrukcją kancelaryjną, załatwiane terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego i ustawy Prawo wodne. Opłata skarbową za wydanie pozwolenia była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości.

W toku kontroli stwierdzono następującą nieprawidłowość:

1. decyzja z dnia 22.04.2011 r. znak: OS.6341.7.2011.OS.2 oraz decyzja z dnia 8.09.2011 r. znak: OS.6341.23.2011.OS.2 została podpisana przez Wicestarostę Powiatu Wągrowieckiego Pana Tomasza Kranc, podczas gdy upoważnienie z dnia 20.12.2010 r. znak: Or.0114/45/2010 udzielone na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 ze zm.) Wicestarostie przez Starostę Wągrowieckiego swym zakresem dotyczy decyzji administracyjnych w sprawach indywidualnych enumeratywnie wskazanych w upoważnieniu, wśród których nie wymieniono spraw dotyczących ochrony wód i gospodarki wodnej. Ponadto, w sprawie znak: OS.6341.1.2011.OS.2 pismo z dnia 24.01.2011 r. (wezwanie do uzupełnienia braków formalnych na podstawie art. 64 § 2 kpa i art. 132 ustawy Prawo wodne) oraz w sprawie

znak: OS.6341.23.2011.OS.2 pismo z dnia 24.08.2011 r. (przekazanie do Urzędu Miasta i Gminy Gołańcz informacji o wszczęciu postępowania) podpisał Pan Wojciech Poprawski nie posiadając upoważnienia do podpisywania pism wystosowywanych w toku postępowania pozostających we właściwości zajmowanego stanowiska pracy. Upoważnienie Starosty z dnia 8.12.2006 r. znak: OR.0114/58/06 do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej, włącznie z prawem wydawania decyzji administracyjnych będących we właściwości Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa w Starostwie Powiatowym w Wągrowcu posiada Pani Małgorzata Klessa;

oraz poniżej wskazane uchybienia:

1. w sprawie znak: OS.6341.17.2011.OS.2, OS.6341.31.2011.OS.2 – po pisemnym zawiadomieniu stron na podstawie art. 61 § 4 kpa (pismo odpowiednio z dnia: 17.10.2011 r., 27.10.2011 r.) o wszczęciu postępowania w sprawie wydania pozwolenia wodnoprawnego, pismem odpowiednio z dnia: 19.10.2011 r., 22.12.2011 r. wezwano w trybie art. 64 § 2 kpa wnioskodawcę do uzupełnienia braków formalnych w operacie wodnoprawnym. Organ winien wezwać wnioskodawcę do usunięcia braków formalnych (w terminie 7 dni z pouczeniem, że nieusunięcie tych braków w terminie spowoduje pozostawienie podania bez rozpoznania) jeżeli podanie nie czyni zadość wymaganiom ustalonym w przepisach prawa (np. Prawa wodnego) przed pisemnym zawiadomieniem stron na podstawie art. 61 § 4 kpa o wszczęciu postępowania. Po uzupełnieniu operatu wodnoprawnego przez wnioskodawcę i pozytywnej jego weryfikacji w tym zakresie należy zawiadomić strony o wszczęciu postępowania;
2. art. 127 ust. 7 Prawa wodnego wskazuje krąg stron postępowania w sprawie wydania pozwolenia wodnoprawnego. Treść tego art. organ wydający pozwolenie bierze pod uwagę wszczynając i prowadząc postępowanie o wydanie pozwolenia. W sprawie znak: OS.6341.33.2011.OS.2, OS.6341.35.2011.OS.2 - za stronę uznawano Urząd Miasta i Gminy Gołańcz, podczas gdy faktycznie z uwagi na treść art. 127 ust. 7 ustawy gmina nie powinna być stroną w ww. postępowaniach;
3. w sprawie znak: OS.6341.29.2011.OS.2 – w pozwoleniu wodnoprawnym (w zakresie wykonania urządzenia wodnego) określono termin jego obowiązywania, podczas gdy art. 127 ust. 5 Prawa wodnego stanowi, iż obowiązek ustalenia czasu obowiązywania nie dotyczy pozwolenia wodnoprawnego na wykonanie urządzeń wodnych;

4. sprawa znak: OS.6341.23.2011.OS.2 – pozwolenie wodnoprawne wydano na dwóch współwłaścicieli działki, podczas gdy wniosek o wydanie tego pozwolenia został złożony przez jedną z tych osób. Pozwolenie wodnoprawne wydaje się na wniosek (art. 131 ust. 1 Prawa wodnego w związku z art. 63 § 2 kpa) dla podmiotu, który wnosi o wydanie pozwolenia. Organ winien wydać pozwolenie dla wnioskodawcy, natomiast w odniesieniu do współwłaściciela działki uznać go za stronę postępowania (art. 127 ust. 7 pkt 5 Prawa wodnego), gdy ten nie wniósł wniosku o wydanie pozwolenia;
5. decyzja znak: OS.6341.3.2011.OS.2 – nieprawidłowo w podstawie prawnej pozwolenia wodnoprawnego powołano art. 4a i art. 138 Prawa wodnego, który nie dotyczy zagadnień rozstrzyganych w drodze ww. decyzji. W podstawie prawnej decyzji znak: OS.6341.5.2011.OS.2, OS.6341.19.2011.OS.2, OS.6341.29.2011.OS.2, OS.6341.37.2011.OS.2 - powołano zbędnie art. 147 i art. 284 ust. 1, art. 285 ust. 1 i 2, art. 286 ust. 1 i 1b, 287 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. (Dz.U. z 2008 r. Nr 25 poz. 150 ze zm.) wskazujące obowiązki ustawowe ciążące na podmiocie w zakresie wykonywania pomiarów wielkości emisji oraz wnoszenia opłat za korzystanie ze środowiska, w sytuacji gdy decyzje te nie rozstrzygają i nie mogą rozstrzygać spraw w tym zakresie;
6. w aktach sprawy znak: OS.6341.5.2011.OS.2, OS.6341.7.2011.OS.2, OS.6341.9.2011.OS.2, OS.6341.13.2011.OS.2, OS.6341.17.2011.OS.2, OS.6341.19.2011.OS.2, OS.6341.23.2011.OS.2, OS.6341.25.2011.OS.2, OS.6341.29.2011.OS.2, OS.6341.31.2011.OS.2, OS.6341.33.2011.OS.2, OS.6341.35.2011.OS.2, OS.6341.37.2011.OS.2 – brak elektronicznego nośnika danych zawierającego operat wodnoprawny. Zgodnie z art. 132 ust 1a Prawa wodnego operat sporządza się oprócz formy papierowej, na elektronicznych nośnikach danych jako dokument tekstowy, a część graficzną w postaci plików typu wektorowego lub rastrowego. Przed wszczęciem postępowania organ winien wezwać wnioskodawcę do uzupełnienia tego braku formalnego na podstawie art. 64 § 2 kpa w związku z art. 132 ust 1a Prawa wodnego;
7. w aktach sprawy znak: OS.6341.5.2011.OS.2, OS.6341.13.2011.OS.2, OS.6341.17.2011.OS.2, OS.6341.19.2011.OS.2 – brak oryginału lub urzędowo poświadczonego odpisu pełnomocnictwa dla osoby podpisującej i składającej wniosek lub składającej w imieniu wnioskodawcy pisma i uzupełnienia w trakcie postępowania - art. 33 § 2 i 3 kpa.



## II. Dokonywanie raz na cztery lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych i realizacji tych pozwoleń.

Art. 136 ust. 2 Prawa wodnego nakłada na organ właściwy do wydania pozwolenia wodnoprawnego obowiązek wykonywania co najmniej raz na 4 lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych na pobór wody lub wprowadzanie ścieków do wód, do ziemi lub urządzeń kanalizacyjnych, a także realizacji tych pozwoleń.

W toku kontroli ustalono, iż w 2011 r. Starosta Wągrowiecki nie realizował tego obowiązku. Winien dokonać w 2011 r. przeglądu co najmniej pozwoleń wodnoprawnych wydanych w roku 2007.

## III. Zalecenia i wnioski pokontrolne

Biorąc pod uwagę stwierdzoną podczas kontroli nieprawidłowość i uchybienia wnoszę o:

1. przestrzeganie przez Wicestarostę Powiatu Wągrowieckiego zakresu upoważnienia z dnia 20.12.2010 r. znak: Or.0114/45/2010 udzielonego przez Starostę Wągrowieckiego w odniesieniu do wydawania i podpisywania w imieniu Starosty decyzji administracyjnych. Ponadto, wnoszę o przestrzeganie § 41 *Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Wągrowcu* określającego *Zasady podpisywania pism* stosownie do art. 38 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 ze zm.);
2. stosowanie art. 64 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego tj. pisemnego wezwania wnioskodawcy do uzupełnienia braków formalnych w operacie wodnoprawnym (ze wskazaniem terminu 7 dni na jego uzupełnienie) przed zawiadomieniem stron na podstawie art. 61 § 4 kpa o wszczęciu postępowania w sprawie wydania pozwolenia wodnoprawnego. Wszczęcie postępowania powinno nastąpić po tym jak strona złoży uzupełnienie wniosku, a organ dokonała pozytywnej weryfikacji uzupełnienia pod względem wymagań formalno-prawnych;
3. staranną weryfikację wniosku o wydanie pozwolenia wodnoprawnego i operatu, a w przypadku stwierdzenia braków formalnych m.in. z art. 132 Prawa wodnego stosowanie wezwania o usunięcie tych braków w trybie art. 64 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego;
4. przestrzeganie art. 127 ust. 7 Prawa wodnego przy określaniu kręgu stron postępowania o wydanie pozwolenia wodnoprawnego oraz art. 131 ust. 1 Prawa

wodnego w związku z art. 63 § 2 kpa przy wskazywaniu podmiotu, któremu wydawane jest wnioskowane pozwolenie;

5. przestrzeganie art. 127 ust. 5 Prawa wodnego, który stanowi, iż obowiązek ustalenia czasu obowiązywania pozwolenia wodnoprawnego nie dotyczy pozwolenia na wykonanie urządzeń wodnych;
6. nie powoływanie w podstawie prawnej pozwolenia wodnoprawnego art. 4a i art. 138 Prawa wodnego jako nieadekwatnych do rodzaju załatwianej sprawy, jak również przepisów prawa wskazujących ustawowe obowiązki podmiotu w zakresie ochrony środowiska;
7. przestrzeganie art. 33 § 2 i 3 Kodeksu postępowania administracyjnego w odniesieniu do pełnomocnictwa przedkładanego w postępowaniu administracyjnym;
8. dokonywanie zgodnie z art. 136 ust. 2 Prawa wodnego, co najmniej raz na 4 lata, przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych na pobór wód lub wprowadzanie ścieków do wód, do ziemi lub urządzeń kanalizacyjnych, a także realizacji tych pozwoleń.

Wobec powyższego, proszę Pana Starostę o przekazanie informacji o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach mających na celu wyeliminowanie w przyszłości stwierdzonych podczas kontroli uchybień lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

*Piotr Florek*

Załączniki:

Zal. 1. Wykaz skontrolowanych spraw – pozwolenia wodnoprawne.

Starszy Inspektor Wojewódzki

*Margorzata Warchał*

06 WRZ 2012

Referent Prawny

*Filip Korbas*

7

Z-ca Dyrektora Wydziału  
Infrastruktury i Rolnictwa

*Aida Jajuszewicz-Piotrowska*

1. znak: OS.6341.1.2011.OS.2  
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.  
Wniosek wpłynął 21.01.2011 r., decyzja została wydana 14.03.2011 r.
2. znak: OS.6341.3.2011.OS.2  
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.  
Wniosek wpłynął 26.01.2011 r., decyzja została wydana 15.02.2011 r.
3. znak: OS.6341.5.2011.OS.2  
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.  
Wniosek wpłynął 18.03.2011 r., decyzja została wydana 16.05.2011 r.
4. znak: OS.6341.7.2011.OS.2  
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.  
Wniosek wpłynął 22.03.2011 r., decyzja została wydana 22.04.2011 r.
5. znak: OS.6341.9.2011.OS.2  
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.  
Wniosek wpłynął 13.04.2011 r., decyzja została wydana 10.05.2011 r.
6. znak: OS.6341.13.2011.OS.2  
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.  
Wniosek wpłynął 31.05.2011 r., decyzja została wydana 29.06.2011 r.
7. znak: OS.6341.17.2011.OS.2  
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.  
Wniosek wpłynął 15.07.2011 r., pismo kończące sprawę 19.10.2011 r.
8. znak: OS.6341.19.2011.OS.2  
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.  
Wniosek wpłynął 5.08.2011 r., decyzja została wydana 5.09.2011 r.
9. znak: OS.6341.23.2011.OS.2  
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.  
Wniosek wpłynął 23.08.2011 r., decyzja została wydana 8.09.2011 r.
10. znak: OS.6341.25.2011.OS.2  
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.  
Wniosek wpłynął 14.09.2011 r., decyzja została wydana 5.10.2011 r.
11. znak: OS.6341.27.2011.OS.2  
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.  
Wniosek wpłynął 3.10.2011 r., decyzja została wydana 7.11.2011 r.
12. znak: OS.6341.29.2011.OS.2  
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.  
Wniosek wpłynął 12.10.2011 r., decyzja została wydana 14.11.2011 r.
13. znak: OS.6341.31.2011.OS.2  
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.  
Wniosek wpłynął 27.10.2011 r., pismo o uzupełnienie wniosku 22.12.2011 r.
14. znak: OS.6341.33.2011.OS.2  
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.  
Wniosek wpłynął 28.10.2011 r., decyzja została wydana 22.11.2011 r.
15. znak: OS.6341.35.2011.OS.2  
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.  
Wniosek wpłynął 28.10.2011 r., decyzja została wydana 22.11.2011 r.
16. znak: OS.6341.37.2011.OS.2  
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.  
Wniosek wpłynął 28.11.2011 r., decyzja została wydana 28.12.2011 r.