



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, 19 WRZ 2016

IR-VII.431.12.2016.7

Za dowodem doręczenia

Wielkopolski Urząd Wojewódzki w Poznaniu KANCELARIA GŁÓWNA		
WYSŁANO DNIA	19. 09. 2016	WYSŁANO DNIA
L. dz.		
zał.		

Pan
Jarosław Pietrzak
Burmistrz Gminy Dobrzyca
Rynek 14
63-330 Dobrzyca

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2015 r. poz. 525 j.t.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadzono kontrolę w trybie zwykłym w Urzędzie Miejskim Gminy Dobrzyca

Kontrolę przeprowadził:

– Filip Korbas – Starszy specjalista w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.354.2016.1 z dnia 29 czerwca 2016 r.

Kontrolę prowadzono w dniach: 18-20 lipca 2016 r.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 3 w 2016 r.

Przedmiotem kontroli była: *Realizacja zadań określonych ustawami: o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz Prawo wodne.*

Zakres kontroli:

1. wydawanie zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie: opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części (okres objęty kontrolą: od dnia 1.01.2006 r. do dnia 31.12.2015 r.),
2. prowadzenie rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Spośród wskazanych w punkcie 1 zezwoleń w Urzędzie Miejskim Gminy Dobrzyca prowadzone były postępowania dotyczące wydania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, w odniesieniu do pozostałych zezwoleń - nie wpłynął żaden wniosek i nie zarejestrowano sprawy. W Urzędzie Miejskim Gminy Dobrzyca prowadzony jest rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Wykaz skontrolowanych spraw [Załącznik 1].

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 j.t.) – kpa, ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 – j.t. ze zm.) - u.c.p.g oraz prawidłowość prowadzonego rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w odniesieniu do art. 9b i art. 9c u.c.p.g. Skontrolowano również wymóg prowadzenia przez gminę ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń oraz udostępniania na stronie internetowej urzędu gminy wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia, co wynika odpowiednio z art. 7 ust. 6b, art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

Skontrolowano sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2012 r., poz. 1282 ze zm.).

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielała:

1. Pani Hanna Grad-Banaszyńska – inspektor ds. gospodarki odpadami w Urzędzie Miejskim Gminy Dobrzyca.

I. Ustalenia dokonane w toku kontroli.

W Urzędzie Miejskim Gminy prowadzona jest *Ewidencja udzielonych i cofniętych zezwoleń*, o której mowa w art. 7 ust. 6b u.c.p.g.

I.1. Zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Zgodnie z *Wykazem wydanych zezwoleń* ilość wydanych od dnia 1.01.2006 r. do dnia 31.12.2015 r. i obowiązujących zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, wynosiła - 7.

Skontrolowano wszystkie postępowania zakończone wydaniem zezwolenia, w których decyzje są obowiązujące (6). Jedno zezwolenie zostało wygaszone.

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi uwagami sprawy załatwiane były terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z instrukcją kancelaryjną, przepisami kpa i u.c.p.g., a opłata skarbową za wydanie decyzji, z wyjątkiem jednej sprawy była pobierana w należnej wysokości.

Podczas kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

1. we wnioskach sprawy znak: GGiOŚ.7062-6/08 oraz GGiOŚ.7062-8/08 brak informacji o technologiach stosowanych lub przewidywanych do stosowania przy świadczeniu usług, co stanowi wymóg art. 8 ust 1 pkt 4 u.c.p.g. w zakresie elementów niezbędnych wniosku o wydanie zezwolenia. W związku z tym, organ powinien wezwać wnioskodawcę w trybie art. 64 § 2 kpa do uzupełnienia wniosku o podanie informacji wskazanych w art. 8 ust. 1 pkt 4 u.c.p.g.,
2. we wnioskach znak: GGiOŚ.7062-6/08 oraz GGiOŚ.7062-8/08 brak określenia zabiegów ochrony środowiska, co stanowi wymóg art. 8 ust 1 pkt 5 u.c.p.g. w zakresie elementów niezbędnych wniosku o wydanie zezwolenia. W związku z tym, organ powinien wezwać wnioskodawcę w trybie art. 64 § 2 kpa do uzupełnienia wniosku o podanie informacji wskazanych w art. 8 ust. 1 pkt 5 u.c.p.g.,
3. w sprawie znak: GGiOŚ.7062-6/08 – za wydanie zezwolenia przedsiębiorca uiścił opłatę skarbową w wysokości 100 zł, podczas gdy zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2006 r. Nr 225, poz. 1635 ze zm.) opłata za zezwolenie na wykonywanie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych wynosi 107 zł. Przed wydaniem zezwolenia organ winien wezwać wnioskodawcę do uiszczenia brakującej opłaty stosownie do art. 261 § 1 kpa;
4. w sprawach znak: GGiOŚ.6324.1.2013 oraz GGiOŚ.6324.2.2013 do oświadczeń o braku zaległości podatkowej i zaległości w płaceniu składek na ubezpieczenie zdrowotne lub społeczne, nie dołączono klauzuli o odpowiedzialności karnej

za złożenie fałszywego oświadczenia w ww. sprawach, co stanowi wymóg na podstawie art. 8 ust 1b u.c.p.g.

Na stronie internetowej Urzędu Miejskiego Gminy Dobrzyca jest dostępny w formie elektronicznej wzór wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie wskazanym w art. 7 ust. 1 pkt 2 u.c.p.g. Wobec tego, należy stwierdzić, iż organ wypełnia obowiązek wynikający z art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

I.2. Rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

W Urzędzie Miejskim Gminy Dobrzyca prowadzony jest rejestr działalności regulowanej tj. odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, w formie i zakresie określonym w art. 9b u.c.p.g. oraz zgodnie z zapisami art. 65 – 67 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2015 r. poz. 584 – j.t. ze zm.). Rejestr dostępny jest w Urzędzie Miejskim Gminy Dobrzyca oraz udostępniony na stronie internetowej Urzędu Miejskiego Gminy Dobrzyca. Zawiera niezbędne elementy wskazane w art. 9b ust. 4 u.c.p.g., jednakże rejestr udostępniony w internecie nie określa rodzaju odbieranych przez przedsiębiorców odpadów komunalnych. Stosowny rejestr obejmujący kody określające rodzaje odbieranych przez przedsiębiorców odpadów komunalnych został w formie papierowej dostarczony kontrolerowi.

Rejestr obejmuje 14 podmiotów prowadzących działalność regulowaną w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Dobrzyca. Przedmiotem kontroli było 9 podmiotów z rejestru, ponieważ pozostałe 5 zostały wykreślone z rejestru działalności regulowanej.

W rejestrze w odniesieniu do podmiotu:

1. o nr rejestrowym 2 nie wpisano kodów odpadów, o jakie wnioskowano: 16 01 03, 17 01 02, 17 01 03, 17 01 07, 17 02 01, 17 02 02, 17 02 03, 17 03 02, 17 04 01, 17 04 11, 17 05 08, 17 06 04, 17 08 02, choć są one wypisane we wniosku z dnia 26.01.2015 r. oraz w zaświadczeniu z dnia 4.02.2015 r.;
2. o nr rejestrowym 5 we wniosku z dnia 30.10.2013 r. brak odpadu o kodzie 17 01 07, natomiast znalazł się on w zaświadczeniu z dnia 7.11.2013 r. oraz rejestrze;

3. o nr rejestrowym 8 podmiot pismem z dnia 7.09.2012 r. wnioskował o wpisanie do rejestru odpadów o kodach: 15 01 10, 15 01 11, 20 01 13, 20 01 14, 20 01 15, 20 01 17, 20 01 19, 20 01 21, 20 01 23, 20 01 25, 20 01 26, 20 01 27, 20 01 29, 20 01 30, 20 01 31, 20 01 33, 20 01 35, 20 01 37. Brak ich jednak w zaświadczeniu z dnia 11.09.2012 r. o wpisie do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz w samym rejestrze. Na podstawie art. 65 ust 1 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej organ prowadzący, na wniosek przedsiębiorcy dokonuje wpisu do rejestr działalności regulowanej, po złożeniu przez przedsiębiorcę oświadczenia o spełnieniu warunków wymaganych do wykonywania tej działalności. W przedmiotowej sprawie Burmistrz Gminy Dobrzyca mógł nie dokonywać wpisów określonych rodzajów odpadów, jeżeli przedsiębiorca nie spełniałby warunków wymaganych do wykonywania działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych, wymagało to również stosownego uzasadnienia zamieszczonego w zaświadczeniu. Z dokumentów przedstawionych do kontroli wynikało jednak, że przedsiębiorca spełnia wymagania określone w ustawie i stosowne zapisy w rejestrze działalności regulowanej powinny być dokonane;

Działalność jednostki kontrolowanej w zakresie objętym przedmiotem kontroli **oceniam pozytywnie, mimo stwierdzonych uchybień.**

II. Zalecenia pokontrolne.

Biorąc pod uwagę stwierdzone podczas kontroli uchybienia wnoszę o:

1. staranną weryfikację wniosków o wydanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości w odniesieniu do wymagań art. 8 ust. 1 pkt. 4 oraz pkt 5 u.c.p.g.; w przypadku, gdy wniosek nie spełnia tych wymagań - wzywanie wnioskodawcy o uzupełnienie podania zgodnie z art. 64 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego i art. 8 ust. 1 pkt 4 oraz pkt 5 u.c.p.g.);
2. pobieranie opłaty skarbowej za wydanie odpowiedniego rodzaju zezwolenia zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2015 r. poz. 783 – j.t. ze zm.)
3. staranną weryfikację wniosków o wydanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości w odniesieniu do wymagań art. 8 ust. 1b

u.c.p.g., w zakresie dołączania do oświadczeń o braku zaległości podatkowej i zaległości w płaceniu składek na ubezpieczenie zdrowotne lub społeczne klauzuli o odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia;

4. dokonywanie wpisu do rejestru działalności regulowanej (tj. odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości), po złożeniu przez przedsiębiorcę oświadczenia o złożeniu warunków wymaganych do wykonywania tej działalności, zgodnie z art. 65 ust 1 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej. W przypadku, gdy przedsiębiorca nie spełnia warunków wymaganych do wykonywania działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych o danym kodzie odpadów, umieszczenie stosownego uzasadnienia w zaświadczeniu;
5. staranne prowadzenie rejestru działalności regulowanej i dokonanie w trybie art. 66 ust. 4 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2015 r. poz. 584 – j.t. ze zm.) sprostowania z urzędu wpisu do rejestru działalności regulowanej, niezgodności ze stanem faktycznym dla podmiotu o nr rejestrowym: 5 (wyeliminowanie z rejestru odpadu o kodzie 17 01 07);

Wobec powyższego, proszę Pana Burmistrza o przekazanie informacji o wykonaniu powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach mających na celu wyeliminowanie w przyszłości stwierdzonych podczas kontroli uchybień lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Starszy specjalista
F. Korbas
Filip Korbas

14 WRZ 2016

Kierownik Oddziału
Organizacyjno-Prawnego
H. Nowak
Hanna Nowak

14.09.16

z up. Wojewody Wielkopolskiego
Wicewojewoda Wielkopolski
M. Małąg
Małena Małąg

Załącznik 1. Wykaz skontrolowanych spraw.

Dyrektor Wydziału
Infrastruktury i Rolnictwa

E. Ślęzak-Jarczyńska
Ewa Ślęzak-Jarczyńska

15.09.2016

I. Zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

1. znak: GGiOŚ.7062-1/06
Wniosek wpłynął 9.10.2006 r., decyzja została wydana 12.10.2006 r.
2. znak: GGiOŚ.7062-2/06
Wniosek wpłynął 9.10.2006 r., decyzja została wydana 12.10.2006 r.
3. znak: GGiOŚ.7062-6/08
Wniosek wpłynął 16.10.2008 r., decyzja została wydana 23.10.2008 r.
4. znak: GGiOŚ.7062-8/08
Wniosek wpłynął 26.11.2008 r., decyzja została wydana 28.11.2008 r.
5. znak: GGiOŚ.6324.1.2013
Wniosek wpłynął 1.03.2013 r., decyzja została wydana 5.03.2013 r.
6. znak: GGiOŚ.6324.2.2013
Wniosek wpłynął 27.03.2013 r., decyzja została wydana 2.04.2013 r.

