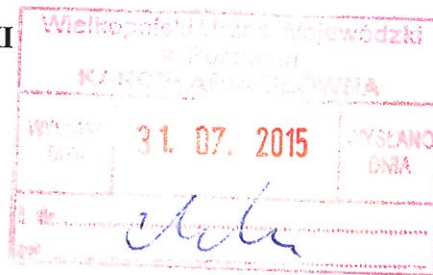




Poznań,2015..07..30.....

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

IR-VII.431.5.2015.2



Za dowodem doręczenia

Pan

Marian Szkudlarek

Burmistrz

Miasta i Gminy Swarzędz

ul. Rynek 1

62-020 Swarzędz

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2015 r. poz. 525 j.t.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadzono kontrolę w trybie zwykłym w Referacie Rolnictwa, Melioracji i Ochrony Środowiska Urzędu Miasta i Gminy w Swarzędzu.

Kontrolę przeprowadzili:

- Małgorzata Warchił – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (pełniąc funkcję przewodniczącego zespołu kontrolującego),
- Filip Korbas – referent prawny w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu,

na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.374.2015.1 z dnia 13 czerwca 2015 r.

Kontrolę prowadzono w dniach: 8, 9, 15 i 16 czerwca 2015 r.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 13.

Przedmiotem kontroli była: *Realizacja zadań określonych ustawami: o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz Prawo wodne.*

Zakres kontroli:

1. wydawanie zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie: opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony

przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części,

2. wydawanie zezwoleń na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków,
3. prowadzenie i aktualizowanie ewidencji kąpielisk.

Okres objęty kontrolą:

1. dla wydawanych zezwoleń - od dnia 1 stycznia 2005 r. do dnia 31 maja 2015 r.
2. dla prowadzenia i aktualizowania ewidencji kąpielisk – od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 31 maja 2015 r.

Ze względu na to, iż wydawanie zezwoleń na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków realizowane jest przez Związek Międzygminny „Puszcza Zielonka” w Murowanej Goślinie (§ 7 ust. 1 pkt 1 lit b Statutu Związku Międzygminnego „Puszcza Zielonka – Uchwała Zgromadzenia Związku Nr 6/LXIII/2013 z dnia 21 lutego 2013 r.) oraz z uwagi na to, iż na terenie Miasta i Gminy Swarzędz nie jest wydzielone i zorganizowane kąpielisko, kontrolą objęto realizację zadania wymienionego w punkcie 1.

Spośród wskazanych w punkcie 1 zezwoleń w Referacie Rolnictwa, Melioracji i Ochrony Środowiska prowadzone były postępowania dotyczące zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych (wydanie, cofnięcie i stwierdzenie wygaśnięcia zezwolenia), jak również zezwolenia w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami. W okresie objętym kontrolą zezwolenia w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, nie były wydawane.

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 ze zm.) – kpa oraz ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 r. poz. 1399 – j.t. ze zm.) - u.c.p.g.

Skontrolowano również wymóg prowadzenia przez gminę ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń oraz udostępniania na stronie internetowej urzędu gminy wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia, co wynika z art. 7 ust. 6b oraz art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

Skontrolowano sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2012 r., poz. 1282 ze zm.).

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielała Pani Joanna Sonnak - Kierownik Referatu Rolnictwa, Melioracji i Ochrony Środowiska Urzędu Miasta i Gminy w Swarzędzu.

I. Ustalenia dokonane w toku kontroli.

Zgodnie z prowadzoną *Ewidencją udzielonych i cofniętych zezwoleń w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz ochrony przed bezdomnymi zwierzętami*, ilość spraw objętych zakresem kontroli wynosiła: 44.

Skontrolowano losowo wybrane postępowania w zakresie: opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz jedno zarejestrowane postępowanie w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami (zakończony wydaniem decyzji), co daje łącznie 19 postępowań. Wykaz skontrolowanych spraw [Zał.1].

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi zastrzeżeniami, sprawy załatwiane były terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z instrukcją kancelaryjną, zgodnie z przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego i ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Opłata skarbową za wydanie decyzji była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości.

W Referacie Rolnictwa, Melioracji i Ochrony Środowiska prowadzona jest *Ewidencją udzielonych i cofniętych zezwoleń*, o której mowa w art. 7 ust. 6b u.c.p.g., a na stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy w Swarzędzu dostępny jest w formie elektronicznej wzór wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie wskazanym w art. 7 ust. 1 pkt 2-4 u.c.p.g. W związku z tym, należy stwierdzić, iż organ wypełnia obowiązek wynikający z art. 7 ust. 6b i art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

Podczas kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

1. sprawa znak: ROS.6233.1.3.2011, ROS.6233.1-0001/001/2013, ROS.6233.15.1.2014-2 - organ wydając zezwolenie na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych określił termin jego obowiązywania na okres krótszy niż 10 lat (co nie stoi w sprzeczności z art. 9 ust. 1b u.c.p.g., który stanowi, iż zezwolenie wydaje się na *czas oznaczony, nie dłuższy niż 10 lat*), jednakże strona we wniosku o wydanie zezwolenia wносиła o wydanie zezwolenia na maksymalny okres czasu czyli 10 lat.

- Określenie terminu, do którego wydane jest zezwolenie na czas krótszy niż wnioskowała strona i stanowi ww. przepis, wymaga by organ swe stanowisko wyjaśnił w uzasadnieniu faktycznym i prawnym decyzji;
2. decyzja znak: ROS.6233.1.2.2012 – zgodnie z art. 9 ust. 1aa u.c.p.g zezwolenie na opróżniania zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych powinno określać stacje zlewne. W ww. decyzji brak zapisu wskazującego stacje zlewną, do której przedsiębiorca może transportować nieczystości ciekłe;
 3. prawa znak: ROS.6431-0002/001/2008, ROS.6431-0006/002/2009, ROS.6431-0012/001/2010 – przedłożony przez przedsiębiorcę wniosek o wydanie zezwolenia na opróżniania zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych nie zawiera podpisu wnioskodawcy. Organ winien wezwać wnioskodawcę do uzupełnienia wniosku o uzupełnienie podpisu pod podaniem (art. 63 § 3 kpa);
 4. sprawa znak: ROS.7050-0035/004/2011, ROS.6233.2-0015/004/2011, ROS.6233.2-0016/004/2012 – organ zgodnie z art. 9 ust. 2 u.c.p.g wezwał przedsiębiorców do niezwłocznego zaniechania naruszania warunków określonych w zezwoleniach na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych (odpowiednio pismami z dnia: 24.01.2011 r., 1.03.2011 r., 11.06.2012 r.). Przedsiębiorcy nie odpowiedzieli na wezwanie. Następnie organ wszczął odpowiednio pismami z dnia: 16.09.2011 r., 19.09.2011r., 14.11.2012 r. postępowanie o cofnięcie udzielonych zezwoleń w trybie ww. przepisu. Przedsiębiorcy po wszczęciu postępowanie nie wnieśli w sprawie żadnych uwag, czy wyjaśnień. Organ odpowiednio decyzją z dnia 19.04.2012 r., 30.05.2012 r. i 14.06.2013 r. cofnął przedsiębiorcom zezwolenie na prowadzenia działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych. Przepis art. 9 ust. 2 u.c.p.g nie określa terminu, w jakim organ od dnia wezwania przedsiębiorcy do niezwłocznego zaniechania naruszania warunków określonych w zezwoleniu, winien cofnąć zezwolenie. Jednakże zbędne jest tak długie oczekiwanie przez organ na wywiązanie się przedsiębiorcy z ustalonych w zezwoleniu warunków, szczególnie gdy w wezwaniu wskazano termin - 14 dni od dnia otrzymania wezwania, do wypełnienia zobowiązania;
 5. w podstawie prawnej decyzji znak: ROS.6233.1-004/005/2012, ROS. 6233.1.5.2012-5 - brak powołania art. 162 § 1 kpa ze wskazaniem punktu 1 określającego przesłankę stwierdzenia wygaśnięcia decyzji, która w niniejszych sprawach stanowiła podstawę prawną wydania decyzji stwierdzającej wygaśnięcie zezwolenia na opróżniania zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych;

6. zgodnie z § 5 Załącznika Nr 1 *Instrukcja kancelaryjna* do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz.U. Nr 14 poz. 67 ze zm.) dokumentację tworzącą akta sprawy opatruje się znakiem tworzonym wg określonych w tym przepisie reguł. Akta niektórych spraw utworzonych i prowadzonych w Referacie Rolnictwa, Melioracji i Ochrony Środowiska po dniu wejścia w życie ww. rozporządzenia były znakowane w sposób inny niż określa to *Instrukcja kancelaryjna*.

Działalność jednostki kontrolowanej w zakresie objętym przedmiotem kontroli **oceniam pozytywnie, mimo stwierdzonych uchybień.**

II. Zalecenia pokontrolne.


Biorąc pod uwagę stwierdzone podczas kontroli uchybienia wnoszę o:

1. rozszerzenie uzasadnienia faktycznego i prawnego w wydawanych decyzjach (art. 107 § 1 i 3 Kodeksu postępowania administracyjnego) w sytuacji, gdy organ wydając zezwolenie na opróżniania zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych, postanawia inaczej niż wnioskowała strona, co do terminu obowiązywania zezwolenia;
2. wskazywanie w zezwoleniach na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości (zgodnie z art. 9 ust. 1aa u.c.p.g) stacji zlewnej, do której przedsiębiorca może transportować nieczystości ciekłe;
3. staranną weryfikację wniosku o wydanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości w odniesieniu do wymagań art. 8 ust. 1 w związku z art. 61 § 1 i 63 § 2 i 3 kpa, a w przypadku gdy wniosek nie spełnia tych wymagań - wzywanie wnioskodawcy o uzupełnienie podania w trybie art. 64 § 2 kpa;
4. prowadzenie bez zbędnej zwłoki postępowań podejmowanych na podstawie art. art. 9 ust. 2 u.c.p.g.;
5. powoływanie w podstawie prawnej decyzji stwierdzającej wygaśnięcie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych - art. 162 § 1 kpa ze wskazaniem odpowiedniego punktu określającego przesłankę stwierdzenia wygaśnięcia decyzji;

6. znakowanie spraw tworzonych i prowadzonych w Referacie Rolnictwa, Melioracji i Ochrony Środowiska według reguł określonych w § 5 Załącznika Nr 1 *Instrukcja kancelaryjna* do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz.U. Nr 14 poz. 67 ze zm.).

Wobec powyższego, proszę Pana Burmistrza o przekazanie informacji o wykonaniu powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach mających na celu wyeliminowanie w przyszłości stwierdzonych podczas kontroli uchybień lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Wz. Wojewody Wielkopolskiego

Dorota Kina
Wicewojewoda Wielkopolski

Starszy Inspektor Wojewódzki


Małgorzata Warchał

2015-07-29

Kierownik Oddziału
Organizacyjno-Prawnego


Hanna Nowak

z-ca Dyrektora Wydziału
Infrastruktury i Rolnictwa


Aida Januszkiewicz-Piotrowska

Zał. 1. Wykaz skontrolowanych spraw.

I. Zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych (wydanie zezwolenia, zmiana, odmowa, cofnięcie zezwolenia).

1. znak: ROS.6431-18/2007
Postępowanie dotyczy wydania zezwolenia.
Wniosek wpłynął 5.09.2007 r., decyzja została wydana 13.09.2007 r.
2. znak: ROS.6431-0002/001/2008
Postępowanie dotyczy wydania zezwolenia.
Wniosek wpłynął 29.01.2008 r., decyzja została wydana 30.01.2008 r.
3. znak: ROS.6431-0006/002/2009
Postępowanie dotyczy wydania zezwolenia.
Wniosek wpłynął 20.05.2009 r., decyzja została wydana 28.05.2009 r.
4. znak: ROS.6431-0012/001/2010
Postępowanie dotyczy wydania zezwolenia.
Wniosek wpłynął 29.07.2010 r., decyzja została wydana 5.08.2010 r.
5. znak: ROS.6430-0003/004/2010
Postępowanie dotyczy zmiany zezwolenia.
Wniosek wpłynął 6.12.2011 r., decyzja została wydana 15.12.2011 r.
6. znak: ROS.7050-0035/004/2011
Postępowanie dotyczy cofnięcia zezwolenia.
Postępowanie z urzędu, pismo wszczynające sprawę z dnia 24.01.2011 r.,
decyzja została wydana 19.04.2012 r.
7. znak: ROS.6233.2-0015/004/2011
Postępowanie dotyczy cofnięcia zezwolenia.
Postępowanie z urzędu, pismo wszczynające sprawę z dnia 1.03.2011 r.,
decyzja została wydana 30.05.2012 r.
8. znak: ROS.6233.1.3.2011
Postępowanie dotyczy wydania zezwolenia.
Wniosek wpłynął 7.04.2011 r., decyzja została wydana 2.06.2011 r.
9. znak: ROS.6233.1.4.2011
Postępowanie dotyczy wydania zezwolenia.
Wniosek wpłynął 22.04.2011 r., decyzja została wydana 18.05.2011 r.
10. znak: ROS.6233.2-0038/003/2012
Postępowanie dotyczy wydania zezwolenia.
Postępowanie z urzędu, pismo wszczynające sprawę z dnia 21.01.2011 r.,
decyzja została wydana 2.01.2013 r.
11. znak: ROS.6233.1.2.2012.
Postępowanie dotyczy wydania zezwolenia..
Wniosek wpłynął 20.02.2012 r., decyzja została wydana 20.03.2012 r.
12. znak: ROS.6233.1.5.2012-5
Postępowanie dotyczy stwierdzenia wygaśnięcia zezwolenia.
Postępowanie z urzędu, pismo wszczynające sprawę z dnia 13.05.2014,
decyzja została wydana 24.06.2014 r.
13. znak: ROS.6233.2-0016/004/2012.
Postępowanie dotyczy cofnięcia zezwolenia.
Postępowanie z urzędu, , pismo wszczynające sprawę z dnia 11.06.2012 r.,
decyzja została wydana 14.06.2013 r.
14. znak: ROS.6233.1-0004/005/2012.
Postępowanie dotyczy stwierdzenia wygaśnięcia zezwolenia.
Postępowanie z urzędu, pismo wszczynające sprawę z dnia 3.12.2012 r.,
decyzja została wydana 30.01.2013 r.

15. znak: ROS.6233.1-0001/001/2013
Postępowanie dotyczy wydania zezwolenia.
Wniosek wpłynął 21.02.2013 r., decyzja została wydana 7.03.2013 r.
16. znak: ROS.6233.1-0002/002/2013
Postępowanie dotyczy wydania zezwolenia.
Wniosek wpłynął 31.05.2013 r., decyzja została wydana 11.07.2013 r.
17. znak: ROS.6233.15.1.2014-2
Postępowanie dotyczy wydania zezwolenia.
Wniosek wpłynął 24.07.2014 r., decyzja została wydana 29.09.2014 r.
18. znak: ROS.6233.15.2.2014-2
Postępowanie dotyczy wydania zezwolenia.
Wniosek wpłynął 25.09.2014 r., decyzja została wydana 7.11.2014 r.

II. Zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami.

1. znak: ROS.6140.6.1.2015-4
Postępowanie dotyczy ochrony przed bezdomnymi zwierzętami.
Wniosek wpłynął 27.02.2015 r., decyzja została wydana 9.04.2015 r.