



**WOJEWODA WIELKOPOLSKI**

IR-X.431.11.2018.2

Poznań, dnia 26 listopada 2018 r.

**Pan**  
**Tomasz Szrama**  
**Burmistrz Obornik**  
ul. Józefa Piłsudskiego 76  
64-600 Oborniki

### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2017 r. poz. 2234 ze zm.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadzono kontrolę w trybie zwykłym w Urzędzie Miejskim w Obornikach.

W oparciu o art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne obejmujące treść projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 18 października 2018 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń.

Kontrolę przeprowadził:

– Filip Korbas – starszy specjalista w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.373.2018.1 z dnia 21 września 2018 r.

Kontrolę prowadzono w dniach: 4-9 października 2018 r.

Dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 78 licząc od 2011 r.

Przedmiotem kontroli była: *Realizacja zadania określonego ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz Prawo wodne.*

Zakres kontroli:

1. wydawanie zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie: opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części (okres objęty kontrolą: od dnia 1.01.2010 r. do dnia 31.12.2017 r.),
2. prowadzenie i aktualizowanie ewidencji kąpielisk (okres objęty kontrolą: od 1.01.2015 r. do dnia zakończenia kontroli).

Spośród wskazanych w punkcie 1 zezwoleń w Urzędzie Miejskim w Obornikach prowadzone były postępowania dotyczące wydania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, w odniesieniu do pozostałych zezwoleń - nie wpłynął żaden wniosek i nie zarejestrowano sprawy.

W Urzędzie Miejskim w Obornikach prowadzona jest ewidencja kąpielisk.

Wykaz skontrolowanych spraw [Zał.1].

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257 ze zm.) – kpa, ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2018 r. poz. 1454) - u.c.p.g, prowadzonej ewidencji kąpielisk zgodnie z art. 34b, w związku z art. 34a ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz. z 2017 r. poz. 1121 ze zm.) – stan prawny do dnia 31 grudnia 2017 r. oraz art. 38, w związku z art. 37 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. z 2017 r. poz. 1566 ze zm.) – stan prawny po 1 stycznia 2018 r.

Skontrolowano również wymóg prowadzenia przez gminę ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń oraz udostępniania na stronie internetowej urzędu gminy wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia, co wynika odpowiednio z art. 7 ust. 6b, art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

Skontrolowano sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2018 r., poz. 1044 ze zm.).

## **I. Ustalenia dokonane w toku kontroli.**

W Urzędzie Miejskim w Obornikach prowadzona jest *Ewidencja udzielonych i cofniętych zezwoleń*, o której mowa w art. 7 ust. 6b u.c.p.g.

## **I.1. Zezwolenie na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.**

Zgodnie z *Wykazem wydanych zezwoleń* ilość wydanych od dnia 1.01.2010 r. do dnia 31.12.2017 r. zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, wynosiła - 13.

Skontrolowano wszystkie postępowania zakończone wydaniem zezwolenia, w okresie objętym kontrolą (13) oraz dwie decyzje zmieniające.

Podczas kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

1. we wnioskach spraw znak: ROS.6232.55.2012, ROS.6232.52.2016, ROS.6232.129.2016 oraz ROS.6232.162.2016 - brak informacji o technologiach stosowanych lub przewidywanych do stosowania przy świadczeniu usług w zakresie działalności objętej wnioskiem, co stanowi wymóg art. 8 ust. 1 pkt 4 u.c.p.g. w zakresie elementów niezbędnych wniosku o wydanie zezwolenia oraz brak określenia proponowanych zabiegów z zakresu ochrony środowiska planowanych po zakończeniu działalności, co stanowi wymóg art. 8 ust 1 pkt 5 u.c.p.g. w zakresie elementów niezbędnych wniosku o wydanie zezwolenia;
2. we wniosku sprawy znak: ROS.6232.72.2017 - brak określenia czasu prowadzenia działalności objętej wnioskiem, co stanowi wymóg art. 8 ust 1 pkt 6 u.c.p.g.;
3. w sprawach znak: ROS.6232.52.2016 oraz ROS.6232.162.2016 - do oświadczeń o braku zaległości podatkowej i zaległości w płaceniu składek na ubezpieczenie zdrowotne lub społeczne, nie dodano klauzuli o świadomości odpowiedzialności karnej za składanie fałszywego oświadczenia, co stanowi wymóg na podstawie art. 8 ust. 1b u.c.p.g.;
4. w sprawach znak: ROS.6232.52.2016, ROS.6232.160.2016 oraz ROS.6232.162.2016 - organ wydając zezwolenie na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych określił termin jego obowiązywania na okres krótszy niż 10 lat (co nie stoi w sprzeczności z art. 9 ust. 1b u.c.p.g., który stanowi, iż zezwolenie wydaje się na *czas oznaczony, nie dłuższy niż 10 lat*), jednakże strona we wniosku o wydanie zezwolenia wносиła o jego wydanie na maksymalny okres czasu, czyli 10 lat. Określenie terminu, do którego wydane jest zezwolenie na czas krótszy niż

wnioskowała strona i stanowi ww. przepis, wymaga by organ swe stanowisko wyjaśnił w uzasadnieniu faktycznym i prawnym decyzji;

5. na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Obornikach nie jest dostępny w formie elektronicznej wzór wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie wskazanym w art. 7 ust. 1 pkt 2 u.c.p.g. Wobec tego, należy stwierdzić, iż organ nie wypełnia obowiązku wynikającego z art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

## **I.2. Ewidencja kąpielisk.**

W Urzędzie Miejskim w Obornikach jest prowadzona i aktualizowana ewidencja kąpielisk odpowiednio na podstawie art. 34 b ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz. z 2017 r. poz. 1121 ze zm.) oraz na podstawie art. 38 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. z 2017 r. poz. 1566 ze zm.). Ewidencja kąpielisk nie budzi zastrzeżeń.

Działalność jednostki kontrolowanej w zakresie objętym przedmiotem kontroli **oceniam pozytywnie z uchybieniami.**

## **II. Zalecenia pokontrolne.**

Biorąc pod uwagę stwierdzone podczas kontroli uchybienia wnoszę o:

1. Staranną weryfikację wniosków o wydanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości w odniesieniu do wymagań z art. 8 ust. 1 pkt. 4,5,6 u.c.p.g., a w przypadku gdy wniosek nie spełniania tych wymagań - wzywaniem wnioskodawcy o uzupełnienie podania (zgodnie z art. 64 § 2 kpa i art. 8 ust. 1 pkt 4,5,6 u.c.p.g.).
2. Staranną weryfikację wniosku o wydanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości w odniesieniu do wymagań art. 8 ust. 1b u.c.p.g., w zakresie dołączania do oświadczenia o braku zaległości podatkowej i zaległości w płaceniu składek na ubezpieczenie zdrowotne lub społeczne klauzuli o odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.
3. Określenie terminu obowiązywania zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości zgodnie z wnioskiem strony i art. 9 ust.1b

u.c.p.g., a w sytuacji, gdy organ postanawia inaczej niż wnioskowała strona, co do terminu obowiązywania zezwolenia - rozszerzenie uzasadnienia faktycznego w wydawanej decyzji (art. 107 § 3 kpa).

4. Udostępnienie na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Obornikach w formie elektronicznej wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie wskazanym w art. 7 ust. 1 pkt 2 u.c.p.g. (wymóg art. 8 ust. 5 u.c.p.g.).

Wobec powyższego, proszę Pana Burmistrza o przekazanie informacji o wykonaniu powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach mających na celu wyeliminowanie w przyszłości stwierdzonych podczas kontroli uchybień lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. Wojewody Wielkopolskiego  
Wicewojewoda Wielkopolski

/-/ Marlena Małąg