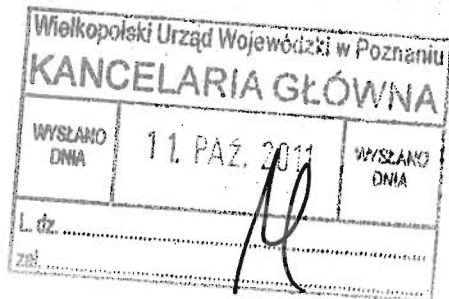


Poznań, 10 PAŻ. 2011

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

aa.

IR.IX-2.431-8/11



Pan
Paweł Kowzan
Starosta Szamotulski
ul. Wojska Polskiego 4
64-500 Szamotuły

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2009 r. Nr 31, poz. 206 ze zm.) przeprowadzono w dniach od 7 do 13 lipca 2011 r. kontrolę problemową w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa, Leśnictwa i Gospodarki Wodnej Starostwa Powiatowego w Szamotulach w zakresie prawidłowości prowadzonych *Postępowań dotyczących gospodarki wodnej i ochrony wód - zadania z zakresu administracji rządowej realizowane przez starostę w 2010 r.*

Wyniki powyższej kontroli zostały przedstawione w protokole kontroli podpisanym przez Pana Starostę w dniu 12.09.2011 r.

W związku z powyższym przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

W wyniku kontroli ustalono, co następuje:

I. Wydawanie pozwoleń wodnoprawnych, zmiana ich warunków, stwierdzania wygaśnięcia, cofnięcia lub ograniczenia tych pozwoleń oraz orzeczenia o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody.

W 2010 r. pod nr 6223 *pozwolenia wodnoprawne na szczególne korzystanie z wód* (wg jednolitego rzeczowego wykazu akt - rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 1998 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej dla organów powiatu Dz.U. Nr 160 poz. 1074 ze zm.) zarejestrowano 42 sprawy, a pod nr 6224 *pozwolenia wodnoprawne na wykonanie urządzeń wodnych* – 17 spraw. Skontrolowano postępowania administracyjne obejmujące 24 sprawy.

Podczas kontroli stwierdzono, iż sprawy (z zastrzeżeniem poniższych uwag) prowadzone były zgodnie z instrukcją kancelaryjną, załatwiane terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie

z procedurą administracyjną (ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego - Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) i przepisami ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2005 r. Nr 239, poz. 2019 ze zm.). Opłata skarbową za wydanie pozwolenia była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2006 r. Nr 225, poz. 1635 ze zm.) i w należnej wysokości. W prowadzonych postępowaniach o wydanie pozwolenia wodnoprawnego wykonując obowiązek wynikający z art. 127 ust. 6 Prawa wodnego tj. podania do publicznej wiadomości informacji o wszczęciu postępowania, ogłoszenie o toczącym się postępowaniu wywieszano na tablicy informacyjnej w Starostwie Powiatowym.

W toku kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

1. w wezwaniach o uzupełnienie braków formalnych w operacie wodnoprawnym w trybie art. 64 § 2 kpa brak przytoczenia jako podstawy wezwania przepisu prawa materialnego - Prawo wodnego [uwaga dotyczy sprawy znak: OS.6223/1/10, OS.6223/5/10, OS.6223/7/10, OS.6223/9/10, OS.6223/17/10, OS.6223/23/10, OS.6223/19/10, OS.6223/25/10, OS.6224/4/10]; ponadto już po pisemnym zawiadomieniu (art. 61 § 4 kpa) stron o wszczęciu postępowania w sprawie wydania pozwolenia, w trybie powyższego przepisu wzywano wnioskodawcę do uzupełnienia braków formalnych we wniosku [uwaga dotyczy spraw znak: OS.6223/1/10, OS.6223/7/10, OS.6223/17/10, OS.6223/23/10, OS.6223/25/10, OS.6224/4/10];
2. w aktach sprawy brak pisma informującego o przedłużeniu termin jej załatwienia zgodnie z art. 36 § 1 kpa [uwaga dotyczy spraw znak: OS.6223/5/10, OS.6223/11/10];
3. w pozwoleniach wodnoprawnych określano termin obowiązywania decyzji mając na uwadze zapis art. 127 ust.1, 2, 3 i 3a Prawa wodnego, wpisując maksymalny termin jednak nie licząc go od daty wydania decyzji [uwaga dotyczy pozwoleń wodnoprawnych znak: OS.6223/19/10, OS.6223/21/10]; w jednym pozwoleniu [znak: OS.6223/33/10] określając termin jego obowiązywania stosownie do zapisu art. 127 ust. 2 Prawa wodnego, który dopuszcza okres 20 lat, dokonano skrócenia terminu do 10 lat bez uzasadnienia i wniosku strony w tym zakresie;
4. brak przytoczenia w podstawie prawnej decyzji art. 138 i art. 135 Prawa wodnego w sytuacji, gdy decyzja stwierdzała wygaśnięcie poprzednio obowiązującego pozwolenia wodnoprawnego [uwaga dotyczy spraw znak: OS.6223/21/10, OS.6223/25/10, OS.6223/33/10, OS.6223/35/10];
5. pozwolenie wodnoprawne powinno być wydane zgodnie z art. 127 ust 3 Prawa wodnego na 10 lat, ponieważ wprowadzanie ścieków do rowu melioracyjnego jest wprowadzaniem ich do ziemi, a nie do wód [uwaga dotyczy spraw znak: OS.6223/23/10, OS.6223/27/10, OS.6223/29/10];

6. strona postępowania nie brała udziału w toczącym się postępowaniu w sprawie wydania pozwolenia wodnoprawnego - zgodnie z art. 10 kpa organ zapewnia stronom czynny udział w każdym stadium postępowania [uwaga dotyczy sprawy znak: OS.6223/25/10];
7. w postępowaniach dotyczących przeniesienia praw i obowiązków, zmiany pozwolenia wodnoprawnego zbędnie zastosowano art. 127 ust. 6 Prawa wodnego podając informację o wszczęciu tego postępowania do publicznej wiadomości [uwaga dotyczy sprawy znak: OS.6223/1/10, OS.6223/7/10, OS.6223/9/10];
8. w aktach sprawy brak oryginału pełnomocnictwa udzielonego osobie składającej wniosek w imieniu wnioskodawcy [uwaga dotyczy sprawy znak: OS.6223/29/10], brak potwierdzenia, iż osoba podpisująca wniosek posiadała umocowanie do reprezentowania spółki [uwaga dotyczy sprawy znak: OS.6224/4/10];
9. pisma zawiadamiające o wszczęciu postępowania, ogłoszenia oraz inne pisma w sprawie podpisywał pracownik Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa, Leśnictwa i Gospodarki Wodnej Starostwa Powiatowego w Szamotułach w zastępstwie Dyrektora Wydziału bez upoważnienia Starosty do dokonywania takich czynności [uwaga dotyczy sprawy znak: OS.6223/3/10, OS.6223/5/10, OS.6223/17/10, OS.6223/21/10, OS.6224/6/10 oraz OS.6224/16/10].

II. Dokonywanie raz na cztery lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych i realizacji tych pozwoleń.

Art. 136 ust. 2 Prawa wodnego nakłada na organ właściwy do wydania pozwolenia wodnoprawnego obowiązek wykonywania co najmniej raz na 4 lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych na pobór wody lub wprowadzanie ścieków do wód, do ziemi lub urządzeń kanalizacyjnych, a także realizacji tych pozwoleń.

W toku kontroli stwierdzono, iż w 2010 r. Starosta Szamotulski nie zrealizował powyższego obowiązku w odniesieniu do wydanych w 2006 r. pozwoleń wodnoprawnych.

Biorąc powyższe pod uwagę wnoszę o:

1. przywoływanie w wezwaniach (art. 64 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego) o uzupełnienie braków formalnych we wniosku przepisu prawa materialnego - Prawo wodne będącego podstawą wezwania oraz stosowanie powyższego wezwania przed pisemnym zawiadomieniem stron na podstawie art. 61 § 4 kpa o wszczęciu postępowania w sprawie wydania pozwolenia wodnoprawnego;
2. stosowania powiadomienia w trybie art. 36 Kodeksu postępowania administracyjnego o niezłaźwieniu sprawy w terminie, podaniu przyczyny zwłoki i wskazaniu nowego termin złaźwienia sprawy,

3. określanie terminu obowiązywania pozwolenia wodnoprawnego stosownie do zapisu art. 127 ust. 1-4 Prawa wodnego, wskazując datę jego obowiązywania liczoną od dnia wydania decyzji;
4. powoływanie w podstawie prawnej pozwolenia wodnoprawnego, gdy stwierdza ono wygaśnięcie poprzednio wydanego pozwolenia - art. 138 i art. 135 Prawa wodnego;
5. określanie terminu pozwolenia wodnoprawnego stosownie do art. 127 ust 3 Prawa wodnego, gdy pozwolenie udzielane jest na wprowadzanie ścieków do rowu melioracyjnego (wprowadzenie do ziemi);
6. zapewnienie stronom czynnego udziału w każdym stadium postępowania, a przed wydaniem decyzji możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań;
7. nie zastosowanie art. 127 ust. 6 Prawa wodnego w postępowaniach dotyczących przeniesienia praw i obowiązków, zmiany pozwolenia wodnoprawnego;
8. przestrzeganie art. 33 Kodeksu postępowania administracyjnego w odniesieniu do pełnomocnictw przedkładanych i udzielanych przez stronę w postępowaniach administracyjnych;
9. przestrzeganie przez pracowników Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa, Leśnictwa i Gospodarki Wodnej Starostwa Powiatowego w Szamotułach zakresów upoważnień udzielonych przez Starostę do prowadzenia spraw i podpisywania pism w toczących się postępowaniach administracyjnych;
10. systematyczne dokonywanie zgodnie z art. 136 ust. 2 Prawa wodnego co najmniej raz na 4 lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych na pobór wód lub wprowadzanie ścieków do wód, do ziemi lub urządzeń kanalizacyjnych, a także realizacji tych pozwoleń.

Ponadto, wnoszę o rozważenie możliwości podawania do publicznej wiadomości informacji o wszczęciu postępowania o wydanie pozwolenia wodnoprawnego na podstawie art. 127 ust. 6 Prawa wodnego, poprzez ogłoszenie umieszczane na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Szamotułach.

Wobec powyższego, proszę Pana Starostę, o przekazanie informacji o sposobie realizacji zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Starszy Inspektor Wojewódzki

Margorzata Warchil
7.10.11

z-ca Dyrektora Wydziału
Infrastruktury i Rolnictwa

Aida Janaszewska-Piatrowska

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Piotr Florek