



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

IR.VI-6.431-3-8/11

Za dowodem
doręczenia



Pan
Piotr Krzysztof Głowski
Prezydent
Miasta Piły

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 3 i 4 sierpnia 2011 roku, na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 i art. 29 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 roku o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206, ze zm.), przeprowadzona została kontrola w kierowanym przez Pana Urzędzie.

Przedmiotem kontroli było sprawdzenie prawidłowości prowadzenia ewidencji działalności gospodarczej, która na mocy art. 7a ust. 1 ustawy z dnia 19 listopada 1999 roku - *Prawo działalności gospodarczej* (Dz. U. Nr 101, poz. 1178, ze zm.) jest dla organów gmin zadaniem zleconym.

Wyniki kontroli przedstawiono w protokole kontroli, który został podpisany 23 sierpnia 2011 roku. W oparciu o ustalenia protokołu przekazuję Panu niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Sprawy ewidencji działalności gospodarczej prowadzi Wydział Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej. Przeprowadzona w toku kontroli ocena sposobu ewidencjonowania przedsiębiorców wykazała, że ewidencja działalności gospodarczej jest prowadzona w sposób prawidłowy i bardzo rzetelny, w oparciu o przepisy ww. ustawy *Prawo działalności gospodarczej* oraz z uwzględnieniem ogólnych zasad podejmowania i prowadzenia działalności gospodarczej określonych w ustawie z dnia 2 lipca 2004 roku o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2010 roku Nr 220, poz. 1447, ze zm.).

Do 1 lipca 2011 roku osoby fizyczne podlegały rejestracji w ewidencji działalności gospodarczej w oparciu o przepisy ww. ustawy - *Prawo działalności gospodarczej*.

Od 1 lipca 2011 roku osoby fizyczne mogą zarejestrować swoją firmę w Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (zwanej CEIDG), wykorzystując do tego elektroniczny wniosek CEIDG-1.

CEIDG to system prowadzony przez ministra ds. gospodarki. Podstawą działania CEIDG są przepisy powołanej wyżej ustawy z 2 lipca 2004 roku o swobodzie działalności gospodarczej.

Przedsiębiorca może przesłać wniosek CEIDG-1 elektronicznie, może też złożyć wersję papierową wniosku w urzędzie gminy, gdzie wyznaczony pracownik przenosi dane z wniosku papierowego na wniosek elektroniczny i przesyła go do CEIDG.

Dotychczasowe bazy ewidencji działalności gospodarczej, dotyczące aktualnie zarejestrowanych przedsiębiorców, muszą zostać przekazane do CEIDG najpóźniej do 31 grudnia 2011 roku. Do czasu przekazania tych danych, przedsiębiorcy zarejestrowani przed 1 lipca 2011 roku zgłaszają wszelkie zmiany wpisu w dotychczas właściwym organie ewidencyjnym.

Zgodnie z art. 14 ustawy z dnia 13 maja 2011 roku *o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. Nr 131, poz. 764) do czasu przeniesienia danych ewidencyjnych do CEIDG, w okresie od 1 lipca do 31 grudnia 2011 roku, w przypadku przedsiębiorców rozpoczynających działalność gospodarczą, gminy mogą przysyłać wnioski CEIDG-1 bezpośrednio do CEIDG lub nadal rejestrować takich przedsiębiorców w dotychczasowych ewidencjach działalności gospodarczej, przy zastosowaniu przepisów art. 7a-7h (z wyjątkiem art. 7b ust. 10) ustawy - *Prawo działalności gospodarczej*.

W Urzędzie Miasta Piły osoby fizyczne składające wniosek CEIDG-1 nadal są rejestrowane w ewidencji działalności gospodarczej.

W wyniku kontroli ustalono, że:

1. Ewidencja działalności gospodarczej prowadzona jest w systemie informatycznym. Od 1 stycznia 1989 roku do chwili obecnej prowadzony jest rejestr w formie książkowej, w którym rejestruje się kolejno nadawane numery ewidencyjne.
2. Kontrola objęła wpisy do ewidencji działalności gospodarczej zarejestrowane od 1 stycznia 2010 roku do 3 sierpnia 2011 roku. Z danych ewidencji działalności gospodarczej wynika, że do dnia kontroli, tj. do 3 sierpnia 2011 roku, wpisanych zostało ogółem 23269 przedsiębiorców (ostatni wpis zarejestrowano 2 sierpnia pod nr 23269).
Losowo wybrano 142 wpisy w przedziale od numeru 22090 do 23236.
Sprawdzono kilkadziesiąt decyzji o wykreśleniu wpisu z ewidencji działalności gospodarczej. Nie stwierdzono wniesienia odwołania od takiej decyzji. Nie stwierdzono też wydania decyzji o odmowie wpisu.
3. Sposób przechowywania dokumentów.
Całość dokumentów dotyczących danego przedsiębiorcy (zaświadczenia o wpisie, zaświadczenia o zmianie wpisu, decyzje o wykreśleniu wpisu oraz dokumenty na podstawie, których dokonano tych czynności) przechowuje się w segregatorach wg kolejnych numerów ewidencyjnych. Numery ewidencyjne nadawane są zgodnie z prowadzonym rejestrem wpisów.
4. Zaświadczenia o wpisie i zmianie wpisu oraz decyzje o wykreśleniu wpisu zawierają poprawne podstawy prawne. Dokumenty te są wydawane z zachowaniem ustawowych terminów.

5. W zaświadczeniu o wpisie nr **22298** stwierdzono zarejestrowanie działalności, które nie podlegają wpisowi do ewidencji działalności gospodarczej.

Działalności te dotyczyły podklas określonych wg PKD jako:

64.20.Z Działalność holdingów finansowych

64.30.Z Działalność trustów, funduszy i podobnych instytucji finansowych

66.11.Z Zarządzanie rynkami finansowymi

70.10.Z Działalność firm centralnych (head offices) i holdingów

Zgodnie z Polską Klasyfikacją Działalności (PKD 2007), stanowiącą załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z 24 grudnia 2007 roku w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (Dz. U. Nr 251, poz. 1885, ze zm.) podklasy te obejmują:

- **64.20.Z Działalność holdingów finansowych** to działalność spółek holdingowych, które poprzez posiadanie odpowiednich udziałów (akcji) w innych spółkach (spółkach zależnych) zapewniają sobie nad nimi kontrolę, z wyłączeniem zarządzania nimi;
- **64.30.Z Działalność trustów, funduszy i podobnych instytucji finansowych** obejmuje: fundusze inwestycyjne otwarte, fundusze inwestycyjne zamknięte, fundusze powiernicze zarządzane w imieniu akcjonariuszy lub beneficjentów, zgodnie z warunkami umów powierniczych, oświadczeniami woli lub umowami agencyjnymi, powiernicze fundusze inwestycyjne;
- **66.11.Z Zarządzanie rynkami finansowymi** obejmuje prowadzenie operacji i nadzoru nad rynkiem finansowym przez czynniki inne niż urzędowe: giełdy towarowe, terminowe giełdowe kontrakty towarowe, giełdy papierów wartościowych;
- **70.10.Z Działalność firm centralnych (head offices) i holdingów** to działalność: firm centralnych (head offices), holdingów, z wyłączeniem działalności holdingów finansowych, zarządów spółek, zarządów jednostek lokalnych i regionalnych, zarządów filii przedsiębiorstw.

Wszystkie wymienione wyżej rodzaje działalności to działalność osób prawnych i w związku z tym nie podlegają wpisowi do ewidencji działalności gospodarczej.

W trakcie kontroli przedsiębiorca zarejestrowany pod numerem **22298** złożył wniosek o dokonanie zmiany wpisu, polegającej na wykreśleniu zakwestionowanych rodzajów działalności w wyniku czego wydano zaświadczenie o zmianie wpisu.

Poza tym nie stwierdzono żadnych uchybień w prowadzeniu ewidencji działalności gospodarczej, w związku z czym odstąpiono od zaleceń pokontrolnych.

Elzbieta Weyssenhoff
mgr Elzbieta Weyssenhoff
ST. INSPEKTOR WOJEWÓDZKI

5 września 2011 roku

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Piotr Florek
Piotr Florek

Kierownik Oddziału

Danuta Wiatr
Danuta Wiatr

Dyrektor Wydziału
Infrastruktury i Rolnictwa

Ewa Słezak
Ewa Słezak

06.09.2011r.