



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, grudnia 2017 r.

IR-VII.431.16.2017.7

**Pan**  
**Marek Zdunek**  
**Wójt Gminy Gołuchów**  
ul. Lipowa 1  
63-322 Gołuchów

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2015 r. poz. 525 j.t.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadzono kontrolę w trybie zwykłym w Urzędzie Gminy Strzałkowo.

W oparciu o art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne obejmujące treść projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 9 listopada 2017 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń.

Kontrolę przeprowadził:

– Filip Korbas – starszy specjalista w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.410.2017.1 z dnia 10 października 2017 r.

Kontrolę prowadzono w dniach: 12-17 października 2017 r.

Dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 4 w 2017 r.

Przedmiotem kontroli była: *Realizacja zadań określonych ustawami: o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz Prawo wodne.*

Zakres kontroli:

1. wydawanie zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie: opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części (okres objęty kontrolą: od dnia 1.01.2010 r. do dnia 31.12.2016 r.),

2. prowadzenie rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,
3. prowadzenie i aktualizowanie ewidencji kąpielisk.

Spośród wskazanych w punkcie 1 zezwoleń w Urzędzie Gminy w Gołuchowie prowadzone były postępowania dotyczące wydania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, w odniesieniu do pozostałych zezwoleń - nie wpłynął żaden wniosek i nie zarejestrowano sprawy.

W Urzędzie Gminy Gołuchów prowadzony jest rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz ewidencja kąpielisk na terenie gminy Gołuchów.

Wykaz skontrolowanych spraw [Zał.1].

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257) – kpa, ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2017 r. poz. 1289) - u.c.p.g, prawidłowość prowadzonego rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w odniesieniu do art. 9b i art. 9c u.c.p.g. oraz prowadzonej ewidencji kąpielisk zgodnie z art. 34a i 34b ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz. z 2017 r. poz. 1121 ze zm.).

Skontrolowano również wymóg prowadzenia przez gminę ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń oraz udostępniania na stronie internetowej urzędu gminy wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia, co wynika odpowiednio z art. 7 ust. 6b, art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

Skontrolowano sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1827 ze zm.).

## **I. Ustalenia dokonane w toku kontroli.**

W Urzędzie Gminy w Gołuchowie prowadzona jest *Ewidencja udzielonych i cofniętych zezwoleń*, o której mowa w art. 7 ust. 6b u.c.p.g.

## **I.1. Zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.**

Zgodnie z *Wykazem wydanych zezwoleń* ilość wydanych od dnia 1.01.2010 r. do dnia 31.12.2016 r. i obowiązujących zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, wynosiła - 6.

Skontrolowano wszystkie postępowania zakończone wydaniem zezwolenia, w których decyzje są obowiązujące (6).

Podczas kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

1. we wnioskach spraw znak: OŚs 7661/01/10, RG-OŚ.6233.1.2014, RG-OŚ.6233.1.2016, RG-OŚ.6233.2.2016 nie podano terminu podjęcia działalności objętej wnioskiem, co stanowi wymóg art. 8 ust 1pkt 6 u.c.p.g.,
2. we wniosku sprawy znak: OŚs 7661/01/10 brak określenia zabiegów z zakresu ochrony środowiska planowanych po zakończeniu działalności, co stanowi wymóg art. 8 ust. 1 pkt 5 u.c.p.g. w zakresie elementów niezbędnych wniosku o wydanie zezwolenia,
3. w sprawie znak: RG-OŚ.6233.1.2016 do oświadczenia o braku zaległości podatkowej i zaległości w płaceniu składek na ubezpieczenie zdrowotne lub społeczne, nie dodano klauzuli o świadomości odpowiedzialności karnej za składanie fałszywego oświadczenia, co stanowi wymóg na podstawie art. 8 ust. 1b u.c.p.g.

Na stronie internetowej Urzędu Gminy w Gołuchowie jest dostępny w formie elektronicznej wzór wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie wskazanym w art. 7 ust. 1 pkt 2 u.c.p.g. Wobec tego, należy stwierdzić, iż organ wypełnia obowiązek wynikający z art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

## **I.2. Rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.**

W Urzędzie Gminy w Gołuchowie prowadzony jest rejestr działalności regulowanej tj. odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, w formie i zakresie określonym w art. 9b u.c.p.g. oraz zgodnie z zapisami art. 65 – 67 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2015 r. poz. 584 ze zm.). Rejestr

dostępny jest w Urzędzie Gminy oraz udostępniony na stronie internetowej Urzędu Gminy w Gołuchowie.

Rejestr obejmuje 11 podmiotów prowadzących działalności regulowaną w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Gołuchów. Kontrolą objęto wpisy w rejestrze, akta rejestrowe oraz wydane zaświadczenia o dokonaniu wpisu do rejestru, obejmujące 8 podmiotów (kontrola nie obejmowała trzech podmiotów wykreślonych z rejestru).

Prowadzenie rejestru, wpisy w nim i akta rejestrowe nie budzą zastrzeżeń. W odniesieniu do wydawanych zaświadczeń stwierdza się następująca nieprawidłowość: zaświadczenia o wpisie do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych zostały wydane po upływie terminu - 7 dni od dnia wpływu do organu wniosku o wpis do rejestru, co stanowi naruszenie przez organ prowadzący rejestr terminu wynikającego z art. 67 ust. 1 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej.

Dla podmiotów o numerze rejestrowym:

1. RG-OŚ.6234.2.2012 - wniosek złożono w dniu: 15.02.2012 r., zaświadczenia wydano w dniu: 27.03.2012 r. oraz wniosek o uzupełnienie wpisu do rejestru złożono w dniu: 20.07.2017 r., zaświadczenia wydano w dniu: 31.07.2017 r.,
2. RG-OŚ.6234.4.2012 - wniosek złożono w dniu: 28.03.2012 r., zaświadczenia wydano w dniu: 22.06.2012 r.,
3. RG-OŚ.6234.5.2012 - wniosek złożono w dniu: 8.06.2012 r., zaświadczenia wydano w dniu: 22.06.2012 r. oraz wniosek o uzupełnienie wpisu do rejestru złożono w dniu: 26.11.2012 r., zaświadczenia wydano w dniu: 27.12.2012 r.,
4. RG-OŚ.6234.7.2012 - wniosek złożono w dniu: 30.03.2012 r., zaświadczenia wydano w dniu: 30.07.2012 r.

### **I.3. Ewidencja kąpielisk.**

W Urzędzie Gminy w Gołuchowie jest prowadzona i aktualizowana ewidencja kąpielisk zgodnie z art. 34b w nawiązaniu do art. 34a ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz. z 2017 r. poz. 1121 ze zm.). Ewidencja kąpielisk nie budzi zastrzeżeń.

Działalność jednostki kontrolowanej w zakresie objętym przedmiotem kontroli **oceniam pozytywnie z nieprawidłowością i uchybieniami.**

Biorąc pod uwagę stwierdzoną podczas kontroli nieprawidłowość oraz uchybienia wnoszę o:

1. Staranną weryfikację wniosków o wydanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości w odniesieniu do wymagań art. 8 ust. 1 pkt. 5 i 6 u.c.p.g., w przypadku gdy wniosek nie spełnia tych wymagań - wzywaniem wnioskodawcy o uzupełnienie podania (zgodnie z art. 64 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego i art. 8 ust. 1 pkt 6 u.c.p.g.).
2. Staranną weryfikację wniosku o wydanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości w odniesieniu do wymagań art. 8 ust. 1b u.c.p.g., w zakresie dołączania do oświadczenia o braku zaległości podatkowej i zaległości w płaceniu składek na ubezpieczenie zdrowotne lub społeczne klauzuli o odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.
3. Wydawanie zaświadczeń o wpisie do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych w terminie 7 dni od dnia wpływu do organu wniosku o wpis do rejestru, zgodnie z art. 67 ust 1 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2016 r., poz. 1829 ze zm.).

Wobec powyższego, proszę Pana Wójta o przekazanie informacji o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach mających na celu wyeliminowanie w przyszłości stwierdzonych podczas kontroli uchybień lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. Wojewody Wielkopolskiego  
Wicewojewoda Wielkopolski

/-/ Marlena Małag