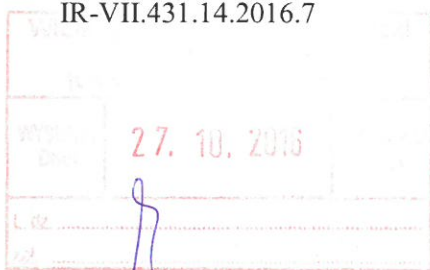




WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań,27 PAZ 2016.....

IR-VII.431.14.2016.7



z dowodem doręczenia

Pan
Henryk Tylman
Wójt Gminy Ostrowite
ul. Lipowa 2
62-402 Ostrowite

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2015 r. poz. 525 j.t.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadzono kontrolę w trybie zwykłym w Urzędzie Gminy Ostrowite.

Kontrolę przeprowadził:

– Filip Korbas – Starszy specjalista w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.421.2016.1 z dnia 1 września 2016 r.

Kontrolę prowadzono w dniach: 8-13 września 2016 r.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 1 w 2016 r.

Przedmiotem kontroli była: *Realizacja zadań określonych ustawami: o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz Prawo wodne.*

Zakres kontroli:

1. wydawanie zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie: opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części (okres objęty kontrolą: od dnia 1.01.2010 r. do dnia 31.12.2015 r.),
2. prowadzenie rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Spośród wskazanych w punkcie 1 zezwoleń w Urzędzie Gminy Ostrowite prowadzone były postępowania dotyczące wydania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, w odniesieniu do pozostałych zezwoleń - nie wpłynął żaden wniosek i nie zarejestrowano sprawy. W Urzędzie Gminy Ostrowite prowadzony jest rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Wykaz skontrolowanych spraw [Zał.1].

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz.23 j.t.) – kpa, ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 r. poz. 1399 – j.t. ze zm.) - u.c.p.g oraz prawidłowość prowadzonego rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w odniesieniu do art. 9b i art. 9c u.c.p.g. Skontrolowano również wymóg prowadzenia przez gminę ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń oraz udostępniania na stronie internetowej urzędu gminy wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia, co wynika odpowiednio z art. 7 ust. 6b, art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

Skontrolowano sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2012 r., poz. 1282 ze zm.).

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielała:

1. Pani Lidia Piguła – zajmująca stanowisko ds. utrzymania czystości i porządku w Urzędzie Gminy Ostrowite.

I. Ustalenia dokonane w toku kontroli.

W Urzędzie Gminy prowadzona jest *Ewidencja udzielonych i cofniętych zezwoleń*, o której mowa w art. 7 ust. 6b u.c.p.g.

I.1. Zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Zgodnie z *Wykazem wydanych zezwoleń* ilość wydanych od dnia 1.01.2010 r. do dnia 31.12.2015 r. i obowiązujących zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, wynosiła - 9.

Skontrolowano wszystkie postępowania zakończone wydaniem zezwolenia, w których decyzje są obowiązujące (8). Jedno zezwolenie zostało wygaszone.

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi uwagami sprawy załatwiane były terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z instrukcją kancelaryjną, przepisami kpa i u.c.p.g., a opłata skarbową za wydanie decyzji była pobierana w należnej wysokości.

Podczas kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

1. we wniosku sprawy znak: UCP.6233.3.2015 brak informacji o technologiach stosowanych lub przewidywanych do stosowania przy świadczeniu usług, co stanowi wymóg art. 8 ust 1 pkt 4 u.c.p.g. w zakresie elementów niezbędnych wniosku o wydanie zezwolenia. W związku z tym, organ powinien wezwać wnioskodawcę w trybie art. 64 § 2 kpa do uzupełnienia wniosku o podanie informacji wskazanych w art. 8 ust. 1 pkt 4 u.c.p.g.,
2. we wniosku sprawy znak: UCP.6233.3.2015 brak określenia zabiegów ochrony środowiska, co stanowi wymóg art. 8 ust 1 pkt 5 u.c.p.g. w zakresie elementów niezbędnych wniosku o wydanie zezwolenia. W związku z tym, organ powinien wezwać wnioskodawcę w trybie art. 64 § 2 kpa do uzupełnienia wniosku o podanie informacji wskazanych w art. 8 ust. 1 pkt 5 u.c.p.g.,
3. w decyzji znak: ROŚ.6221.1.2011 organ skrócił o miesiąc termin obowiązywania decyzji, wnioskodawca domagał się na podstawie art. 9 ust. 1b u.c.p.g. wydania decyzji na 10 lat – od 1.02.2011 r., a zezwolenie wydano do 31.01.2020 r. Podobnie w decyzji znak: ROŚ.6233.1.2011 organ skrócił o jedenaście miesięcy termin obowiązywania decyzji, wnioskodawca domagał się na podstawie art. 9 ust. 1b u.c.p.g. wydania decyzji na 10 lat, a zezwolenie wydano od 1.12.2011 do 31.12.2020 r. Określenie terminu, do którego wydane jest zezwolenie na czas krótszy niż wносиła strona i stanowi ww. przepis, wymaga by organ swe stanowisko wyjaśnił w uzasadnieniu faktycznym i prawnym decyzji.

Na stronie internetowej Urzędu Gminy Ostrowite jest dostępny w formie elektronicznej wzór wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie wskazanym w art. 7 ust. 1 pkt 2 u.c.p.g. Wobec tego, należy stwierdzić, iż organ wypełnia obowiązek wynikający z art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

I.2. Rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

W Urzędzie Gminy Ostrowite prowadzony jest rejestr działalności regulowanej tj. odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, w formie i zakresie określonym w art. 9b u.c.p.g. oraz zgodnie z zapisami art. 65 – 67 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2015 r. poz. 584 – j.t. ze zm.). Rejestr dostępny jest w Urzędzie Gminy Ostrowite oraz udostępniony na stronie internetowej Urzędu Gminy Ostrowite. Zawiera niezbędne elementy wskazane w art. 9b ust. 4 u.c.p.g..

Rejestr obejmuje 13 podmiotów prowadzących działalność regulowaną w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Ostrowite. Przedmiotem kontroli było 8 podmiotów z rejestru, ponieważ pozostałe 5 zostały wykreślone z rejestru działalności regulowanej. W prowadzeniu rejestrze nie stwierdzono żadnych nieprawidłowości i uchybień.

Działalność jednostki kontrolowanej w zakresie objętym przedmiotem kontroli **oceniam pozytywnie, mimo stwierdzonych uchybień.**

II. Zalecenia pokontrolne.

Biorąc pod uwagę stwierdzone podczas kontroli uchybienia wnoszę o:

1. staranną weryfikację wniosków o wydanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości w odniesieniu do wymagań art. 8 u.c.p.g.; w przypadku, gdy wniosek nie spełnia tych wymagań - wzywanie wnioskodawcy o uzupełnienie podania zgodnie z art. 64 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego i art. 8a ust. 1 u.c.p.g.);
2. określenie terminu obowiązywania zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości zgodnie z wnioskiem strony i art. 9 ust.1b u.c.p.g., a w sytuacji, gdy organ postanawia inaczej niż wnioskowała strona, co do terminu obowiązywania zezwolenia - rozszerzenie uzasadnienia faktycznego w wydawanej decyzji (art. 107 § 3 kpa).

Wobec powyższego, proszę Pana Wójta o przekazanie informacji o wykonaniu powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach mających na celu wyeliminowanie w przyszłości stwierdzonych podczas kontroli uchybień lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Starszy specjalista
F. Korb
Filip Korb
26 PAZ 2016

Kierownik Oddziału
Organizacyjno-Prawnego
H. Nowak
Hanna Nowak
26.10.16

z-ca Dyrektora Wydziału
Infrastruktury i Rolnictwa
T. Małyszka
26.10.16

Tomasz Małyszka

Załącznik 1. Wykaz skontrolowanych spraw.

z up. Wojewody Wielkopolskiego
Wicewojowa Wielkopolski
M. Maląg
Marlena Maląg

I. Zezwolenie na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych (zezwolenie, zmiana, odmowa, cofnięcie).

1. znak: ROŚ.6431/5/10
Postępowanie dotyczy zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.
Wniosek wpłynął 8.11.2010 r., decyzja została wydana 19.11.2010 r.
2. znak: ROŚ.6221.1.2011
Postępowanie dotyczy zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.
Wniosek wpłynął 28.01.2011 r., decyzja została wydana 31.01.2011 r.
3. znak: ROŚ.6233.1.2011
Postępowanie dotyczy zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.
Wniosek wpłynął 26.10.2011 r., decyzja została wydana 28.11.2011 r.
4. znak: UCP.6233.1.2013
Postępowanie dotyczy zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.
Wniosek wpłynął 19.12.2013 r. / 27.12.2013 r. decyzja została wydana 30.12.2013 r.
5. znak: UCP.6233.1.2015
Postępowanie dotyczy zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.
Wniosek wpłynął 26.01.2015 r., decyzja została wydana 2.02.2015 r.
6. znak: UCP.6233.2.2015
Postępowanie dotyczy zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.
Wniosek wpłynął 3.04.2015 r., decyzja została wydana 7.04.2015 r.
7. znak: UCP.6233.3.2015
Postępowanie dotyczy zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.
Wniosek wpłynął 22.04.2015 r., decyzja została wydana 14.05.2015 r.
8. znak: UCP.6233.4.2015
Postępowanie dotyczy zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.
Wniosek wpłynął 31.07.2015 r., decyzja została wydana 7.09.2015 r.

