



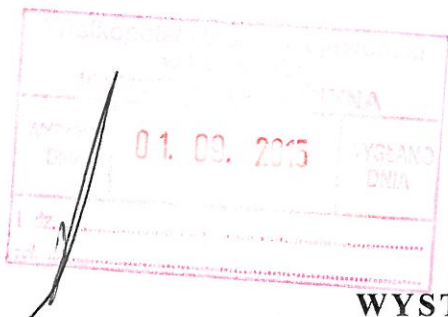
Poznań, 2015 -08- 3 1

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Za dowodem doręczenia

IR-VII.431.8.2015.2

Pan
Tadeusz Kłos
Burmistrz Miasta i Gminy Skoki
ul. Ciastowicza 11
62-085 Skoki



WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2015 r. poz. 525 j.t.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadzono kontrolę w trybie zwykłym w Referacie Ochrony Środowiska Urzędu Miasta i Gminy w Skokach.

Kontrolę przeprowadzili:

- Małgorzata Warchił – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (pełniąc funkcję przewodniczącego zespołu kontrolującego),
- Filip Korbas – referent prawny w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu,

na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.428.2015.1 z dnia 1 lipca 2015 r.

Kontrolę prowadzono w dniach: 7-9 lipca 2015 r.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 2 w 2015 r.

Przedmiotem kontroli była: *Realizacja zadań określonych ustawami: o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz Prawo wodne.*

Zakres kontroli:

1. wydawanie zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie: opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony

przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części,

2. wydawanie zezwoleń na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków,
3. prowadzenie rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,
4. prowadzenie i aktualizowanie ewidencji kąpielisk.

Okres objęty kontrolą:

1. dla wydawanych zezwoleń - od dnia 1 stycznia 2010 r. do dnia 30.06.2015 r.
2. dla prowadzenia i aktualizowania ewidencji kąpielisk – od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 30 czerwca 2015 r.

Na terenie Miasta i Gminy Skoki zadania gminy w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków realizowane są tylko przez gminną jednostkę organizacyjną (brak obowiązku uzyskania zezwolenia na realizację tych zadań – art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U. z 2015 r. poz. 139 – j.t.). Na terenie gminy nie ma wydzielonego i zorganizowanego kąpieliska.

W związku z powyższym, kontrolą objęto realizację zadań wymienionych w pkt 1 i 3. Spośród wskazanych w punkcie 1 zezwoleń w Referacie Ochrony Środowiska prowadzone były postępowania dotyczące wydania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych. W okresie objętym kontrolą zezwolenia w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, nie były wydawane.

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 ze zm.) – kpa, ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 r. poz. 1399 – j.t. ze zm.) - u.c.p.g. oraz prawidłowość prowadzonego rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w odniesieniu do art. 9b i art. 9c u.c.p.g.

Skontrolowano również wymóg prowadzenia przez gminę ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń oraz udostępniania na stronie internetowej urzędu gminy wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia, co wynika z art. 7 ust. 6b, art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

Skontrolowano sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2012 r., poz. 1282 ze zm.).

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielał Pan Krzysztof Mańka - Kierownik Referatu Ochrony Środowiska Urzędu Miasta i Gminy w Skokach.

I. Ustalenia dokonane w toku kontroli.

1.1. Zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie: opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Zgodnie Ewidencją udzielonych i cofniętych zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ilość podmiotów/spraw objętych zakresem kontroli wynosiła: 6. Skontrolowano wszystkie postępowania. Wykaz skontrolowanych spraw [Zał.1].

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi zastrzeżeniami, sprawy załatwiane były terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z instrukcją kancelaryjną, zgodnie z przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego, ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Opłata skarbową za wydanie decyzji była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości.

Podczas kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

1. sprawa znak: ROŚ.6233.6.2011, ROŚ.6233.3.2013 – w przedłożonym przez przedsiębiorcę wniosku o wydanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych, jak również aktach sprawy brak informacji, iż przedsiębiorca ubiegający się o wydanie zezwolenia spełniał wymagania określone *Uchwałą Nr LII/316/10 Rady Miejskiej Gminy Skoki z dnia 3 listopada 2010 r. w sprawie wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskania zezwolenia na świadczenie usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz opróżniania zbiorników*

bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych (Załącznik Nr 2 - § 1 pkt 1.1.). Spełnienie wymagań określonych w uchwale było warunkiem koniecznym przy ubieganiu się o wydanie ww. zezwolenia (art. 8 ust. 1 pkt 3 w związku z art. 7 ust. 3a u.c.p.g.). W związku z powyższym, organ winien wezwać wnioskodawcę do uzupełnienia wniosku o podanie informacji wskazanych odpowiednio w art. 8 ust. 1 pkt 3 u.c.p.g, pozwalających stwierdzić, iż wnioskodawca spełnia wymagania określone w ww. uchwale do ubiegania się o uzyskanie zezwolenia na opróżniania zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych (wezwanie z art. 64 § 2 kpa oraz art. 8a ust. 1 pkt 1 u.c.p.g.);

2. sprawa znak: RGKOSiR.7050-2/10, ROŚ.6233.1.2011, ROŚ.6233.4.2013 – w przedłożonym przez przedsiębiorcę wniosku o wydanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych, brak określenia terminu podjęcia działalności objętej wnioskiem (wymóg formalny wniosku – art. 8 ust. 1 pkt 6 u.c.p.g). W związku z powyższym, organ winien wezwać wnioskodawcę do uzupełnienia wniosku (wezwanie z art. 64 § 2 kpa w związku z art. 8 ust. 1 pkt 6 u.c.p.g.);
3. zgodnie z art. 107 § 1 kpa decyzja powinna zawierać m.in. uzasadnienie faktyczne i prawne. W przedmiotowych sprawach decyzje nie posiadają uzasadnienia prawnego tj. będącego wyjaśnieniem podstaw formalno – prawnym podjęcia i rozstrzygnięcia decyzji m.in. wskazania na właściwość burmistrza w sprawie, podania podstaw prawnych wydania zezwolenia o określonej treści i określonym zakresie.

W Referacie Ochrony Środowiska prowadzona jest *Ewidencja udzielonych i cofniętych zezwoleń*, o której mowa w art. 7 ust. 6b, a na stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy w Skokach dostępny jest w formie elektronicznej wzór wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie wskazanym w art. 7 ust. 1 pkt 2 u.c.p.g. Wobec tego, należy stwierdzić, iż organ wypełnia obowiązek wynikający z art. 7 ust. 6b i art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

1.2. Rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

W Referacie Ochrony Środowiska prowadzony jest rejestr działalności regulowanej tj. odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, w formie i zakresie

określonym w art. 9b u.c.p.g. oraz zgodnie z zapisami art. 65 – 67 ustawy z dnia 2 lipca 2004r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2015 r. poz. 584 – j.t. ze zm.). Rejestr dostępny jest w Referacie oraz udostępniony na stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy w Skokach. Zawiera niezbędne elementy wskazane w art. 9b ust. 4 u.c.p.g.

Rejestr w odniesieniu do dwóch podmiotów o nr rejestrowym ROŚ.5.2012 i ROŚ.1.2013 zawiera określenie rodzaju (kod) odbieranych odpadów odmiennie od kodów odpadów wskazanych przez przedsiębiorcę we wniosku o wpis do rejestru; dla podmiotu o nr rejestrowym ROŚ.1.2015 - datę wpisu do rejestru i wykreślenie z rejestru. Zaświadczenie znak: ROŚ.6233.2.2014 o wpisie do rejestru zawiera omyłkę, co do daty wydania zaświadczenia oraz w treści zaświadczenia, co do daty wpisu do rejestru (jest: 7.04.2014 r., winno być: 7.05.2014 r.).

Działalność jednostki kontrolowanej w zakresie objętym przedmiotem kontroli **oceniam pozytywnie, mimo stwierdzonych uchybień.**

II. Zalecenia pokontrolne.

Biorąc pod uwagę stwierdzone podczas kontroli uchybienia wnoszę o:

1. staranną weryfikację wniosków o wydanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości w odniesieniu do wymagań art. 8 ust. 1 pkt.3 u.c.p.g w związku z art. 7 ust. 3a u.c.p.g. oraz art. 8 ust. 1 pkt. 6 u.c.p.g.; w przypadku, gdy wniosek nie spełnia tych wymagań - wzywanie wnioskodawcy o uzupełnienie podania zgodnie z art. 64 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego i art. 8a ust. 1 pkt 3 u.c.p.g. lub art. 8 ust. 1 pkt 6 u.c.p.g.);
2. rozszerzenie uzasadnienia w wydawanych decyzjach stosownie do zawartości decyzji określonej w art. 107 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, co do części prawnej uzasadnienia tj. wskazanie podstaw formalno – prawnym podjęcia i rozstrzygnięcia decyzji (właściwość burmistrza w sprawie, podstawa prawna wydania zezwolenia o określonej treści i określonym zakresie);
3. dokonanie w trybie art. 66 ust. 4 ustawy z dnia 2 lipca 2004r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2015 r. poz. 584 – j.t. ze zm.) sprostowanie z urzędu wpisu do rejestru działalności regulowanej (tj. odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości) zawierającego oczywiste omyłki i niezgodności ze stanem faktycznym

dla podmiotów o nr rejestrowym: ROŚ.5.2012 i ROŚ.1.2013 (określenie rodzaju - kodu odbieranych odpadów), ROŚ.1.2015 (data wpisu do rejestru i data wykreślenia z rejestru);

4. staranną weryfikację treści zaświadczenia o dokonaniu wpisu do rejestru działalności regulowanej przed jego wydaniem, w celu uniknięcia pomyłek.

Wobec powyższego, proszę Pana Burmistrza o przekazanie informacji o wykonaniu powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach mających na celu wyeliminowanie w przyszłości stwierdzonych podczas kontroli uchybień lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Piotr Florek

Załącz. 1. Wykaz skontrolowanych spraw.

Starszy Inspektor Wojewódzki
Murowa
Małgorzata Warchał

2015-08-31

Kierownik Oddziału
Organizacyjno-Prawnego
Nowak
Hanna Nowak

z-ca Dyrektora Wydziału
Infrastruktury i Rolnictwa
Januszkiewicz
Agnieszka Januszkiewicz-Piotrowska

Wykaz skontrolowanych spraw

I. Zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

1. znak: RGKOSiR.7050-2/10
Wniosek wpłynął 22.03.2010 r., decyzja została wydana 9.04.2010 r.
2. znak: RGKOSiR.7050-8/10
Wniosek wpłynął 14.07.2010 r., decyzja została wydana 19.07.2010 r.
3. znak: ROŚ.6233.1.2011
Wniosek wpłynął 29.03.2011 r., decyzja została wydana 27.04.2011 r.
4. znak: ROŚ.6233.6.2011
Wniosek wpłynął 30.11.2011 r., decyzja została wydana 29.12.2011 r.
5. znak: ROŚ.6233.3.2013
Wniosek wpłynął 5.04.2013 r., decyzja została wydana 30.04.2013 r.
6. znak: ROŚ.6233.4.2013
Wniosek wpłynął 29.05.2013 r., decyzja została wydana 19.06.2013 r.

II. Rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.**Rejestr obejmuje następujące podmioty:**

1. Remondis Sanitech Poznań Sp z o.o.
Wniosek o wpis do rejestru z dnia 24.02.2012 r.
Wpis do rejestru 6.03.2012 r. Nr rejestrowy: ROŚ.1.2012
Znak sprawy: ROŚ.6233.1.1.2012
2. PPHU Wtórpol Zakład Pracy Chronionej Leszek Wojteczek
Wniosek o wpis do rejestru z dnia 21.05.2012 r.
Wpis do rejestru 31.05.2012 r. Nr rejestrowy: ROŚ 2.2012
Wykreślony 10.03.2014 r.
Znak sprawy: ROŚ.6233.1.2.2012
3. Przedsiębiorstwo Komunikacyjno-Transportowe ORDO Marek Friebe
Wniosek o wpis do rejestru z dnia 31.05.2012 r.
Wpis do rejestru 15.06.2012 r. Nr rejestrowy: ROŚ 3.2012
Znak sprawy: ROŚ.6233.1.3.2012
4. EKO-TOM Turguła s.j.
Wniosek o wpis do rejestru z dnia 3.09.2012 r.
Wpis do rejestru 1.10.2012 r. Nr rejestrowy: ROŚ.4.2012
Wykreślony 18.12.2014 r.
znak: ROŚ.6233.1.4.2012
5. Zakład Usług Komunikacyjnych i Transportowych Henryk Siwiński
Wniosek o wpis do rejestru z dnia 4.10.2012 r.
Wpis do rejestru 26.10.2012 r. Nr rejestrowy: ROŚ.5.2012
Znak sprawy: ROŚ.6233.1.5.2012
6. PPHU Wspólnota s.c. Anna Michalak i Mieczysław Jarzembowski
Wniosek o wpis do rejestru z dnia 14.09.2012 r.
Wpis do rejestru 2.11.2012 r. Nr rejestrowy: ROŚ.6.2012
Znak sprawy: ROŚ.6233.1.6.2012
7. LUK GLAS Łukasz Marciniak
Wniosek o wpis do rejestru z dnia 14.03.2013 r.
Wpis do rejestru 25.03.2013 r. Nr rejestrowy: ROŚ.1.2013
Wykreślony 18.07.2013 r.
Znak sprawy: ROŚ.6233.1.4.2013

8. Przedsiębiorstwo Wielobranżowe LS-PLUS Sp z o.o.
Wniosek o wpis do rejestru z dnia 7.04.2014 r.
Wpis do rejestru 7.04.2014 r. Nr rejestrowy: ROŚ.1.2014
Wykreślony 9.12.2014 r.
Znak sprawy: ROŚ.6233.2.2014
9. Przedsiębiorstwo Wielobranżowe LS-PLUS Sp z o.o.
Wniosek o wpis do rejestru z dnia 15.04.2015 r.
Wpis do rejestru 27.04.2015 r. Nr rejestrowy: ROŚ.1.2015
Znak sprawy: ROŚ.6233.7.2015