



Poznań,15 PAŹ. 2012.....

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

IR-IX.431.13.2012.1



Pan

Lech Janicki

Starosta Ostrzeszowski

ul. Zamkowa 31

63-500 Ostrzeszów

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2009 r. Nr 31, poz. 206 ze zm.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadzono kontrolę w trybie zwykłym w Wydziale Ochrony Środowiska Rolnictwa i Leśnictwa, Starostwa Powiatowego w Ostrzeszowie, ul. Zamkowa 17, 63-500 Ostrzeszów.

Kontrolę przeprowadzili:

- Małgorzata Warchił – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (pełniący funkcję przewodniczącego zespołu kontrolującego),
- Filip Korbas – referent prawny w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu,

na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.442.2012.1 z dnia 17 sierpnia 2012 r.

Kontrola rozpoczęła się w dniu 28 sierpnia 2012 r., a zakończyła w dniu 30 sierpnia 2012 r.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu do książki kontroli pod poz. nr 4 w 2012 r.

Przedmiotem kontroli było: *Prowadzenie postępowań administracyjnych w zakresie ustawy Prawo wodne - zadania z zakresu administracji rządowej realizowane przez starostę w 2011 r.*

Zakres kontroli:

1. wydawanie pozwoleń wodnoprawnych, zmiana ich warunków, stwierdzanie wygaśnięcia, cofnięcie lub ograniczenie tych pozwoleń oraz orzeczenie o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody,
2. wydawanie decyzji ustalających linię brzegu dla cieków naturalnych, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych,
3. wydawanie decyzji rozgraniczających grunty, które były pokryte wodami przed wykonaniem urządzenia wodnego,
4. dokonywanie raz na cztery lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych i realizacji tych pozwoleń,
5. wydawanie decyzji stwierdzających przejście gruntów pokrytych powierzchniowymi wodami płynącymi do zasobu własności Skarbu Państwa lub ich wykreślenie z zasobu.

Kontrolą objęto realizację zadań wymienionych w punkcie 1 i 4. W odniesieniu do pozostałych zadań - nie zarejestrowano w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego w Ostrzeszowie żadnej sprawy (w okresie objętym kontrolą nie wpłynął żaden wniosek dotyczący spraw wymienionych w powyższych punktach 2.3 i 5).

Poprzednia kontrola prowadzona przez Wojewodę Wielkopolskiego w odniesieniu do realizacji przez Starostę Ostrzeszowskiego zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy Prawo wodne miała miejsce w 2008 r. i obejmowała zadania realizowane w roku 2007. Kontrola wykazała, iż Starosta nie prowadził w 2007 r. przeglądów ustaleń pozwoleń wodnoprawnych, o których mowa w art. 136 ust. 2 Prawa wodnego (wystąpienie pokontrolne Wojewody z dnia 31 lipca 2008 r. znak: NK.II.0932-52/08). Wystąpienie zawierało zalecenie dotyczące dokonywania przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych.

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielali :

1. Pan Władysław Karnicki – Kierownik Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa w Starostwie Powiatowym w Ostrzeszowie;
2. Pan Krzysztof Świeca – starszy specjalista w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa w Starostwie Powiatowym w Ostrzeszowie.

I. Wydawanie pozwoleń wodnoprawnych, zmiana ich warunków, stwierdzania wygaśnięcia, cofnięcia lub ograniczenia tych pozwoleń oraz orzeczenia o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody.

W trakcie kontroli skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.), ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2005 r. Nr 239, poz. 2019 ze zm.), ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 ze zm.), z uwzględnieniem zmian w ww. ustawach, które nastąpiły w okresie, który objęty był kontrolą. Skontrolowano również sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 225, poz. 1635 ze zm.). Dokonano również weryfikacji ustanowionych przez Starostę upoważnień dla osób załatwiających sprawy i wydających decyzję w jego imieniu w indywidualnych sprawach należących do właściwości organu.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

Ilość spraw zarejestrowanych w 2011 r. w zakresie pozwoleń wodnoprawnych pod nr: 6341 – *pozwolenia wodnoprawne* wg jednolitego rzeczowego wykazu akt (rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz.U. Nr 14 poz. 67 ze zm.) wynosiła 52. Skontrolowano co drugie postępowanie administracyjne rozpoczynając od sprawy nr 1 ze spisu spraw 6341 (z pominięciem spraw niezakończonych w 2011 r. oraz nieobjętych zakresem upoważnienia do kontroli), co daje łącznie 18 spraw. Wykaz skontrolowanych spraw – pozwolenia wodnoprawne [Zał.1]. Skontrolowane postępowania dotyczyły wydania pozwolenia wodnoprawnego oraz decyzji stwierdzającej wygaśnięcie pozwolenia wodnoprawnego. Wśród kontrolowanych postępowań żadne nie dotyczyło uchylenia oraz orzeczenia o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody.

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi uwagami, sprawy prowadzone były zgodnie z instrukcją kancelaryjną, załatwiane terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z procedurą administracyjną i przepisami Prawa wodnego. Za wyjątkiem jednej sprawy wskazanej poniżej, opłata skarbową za wydanie decyzji była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości. W kontrolowanych sprawach pisma

i decyzje administracyjne podpisywane były przez osoby posiadające stosowne upoważnienia Starosty do dokonywania tych czynności.

W toku kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

1. sprawa znak: OS.6341.1.2011.KŚ - nie pobrano opłaty skarbowej za wydanie decyzji stwierdzającej wygaśnięcie pozwolenia wodnoprawnego. Postępowanie prowadzono na wniosek strony o wygaszenie pozwolenia wodnoprawnego. Zgodnie z załącznikiem do ustawy o opłacie skarbowej (cz. I, pkt 53) opłata skarbowa za wydanie tego rodzaju decyzji wynosi 10 zł i winna być pobrana z chwilą złożenia wniosku;
2. w aktach sprawy znak: OS.6431.5.2011.KŚ brak dowodu zapłaty opłaty skarbowej za udzielone przez wnioskodawcę pełnomocnictwo. Zgodnie z załącznikiem do ustawy o opłacie skarbowej (cz. IV) złożenie do akt sprawy dokumentu stwierdzającego udzielenie pełnomocnictwa oraz jego odpis lub kopia podlega opłacie skarbowej w wysokości 17 zł;
3. w aktach sprawy znak: OS.6341.33.2011.KŚ brak oryginału lub urzędowo poświadczanego odpisu pełnomocnictwa dla osoby podpisującej i składającej wniosek - art. 33 § 2 i 3 kpa oraz brak potwierdzenia, iż osoba udzielająca pełnomocnictwa do złożenia wniosku i reprezentowania spółki posiadała umocowanie do dokonania tej czynności.

II. Dokonywanie raz na cztery lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych i realizacji tych pozwoleń.

Art. 136 ust. 2 Prawa wodnego nakłada na organ właściwy do wydania pozwolenia wodnoprawnego obowiązek wykonywania co najmniej raz na 4 lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych na pobór wody lub wprowadzanie ścieków do wód, do ziemi lub urządzeń kanalizacyjnych, a także realizacji tych pozwoleń.

Starosta prowadzi przegląd pozwoleń wodnoprawnych zgodnie z corocznie ustalonym planem przeglądów (*Plan przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych na rok 2011 - załącznik w aktach kontroli*). W 2011 r. powinien zostać wykonany przegląd co najmniej pozwoleń wodnoprawnych wydanych w roku 2007 (22 wydane pozwolenia, z których 7 podlegało zgodnie z ww. przepisem obowiązkowi dokonania przeglądu). Wśród

zaplanowanych i wykonanych przeglądów znajduje się 7 dotyczących wydanych w 2007 r. pozwoleń. Sposób prowadzenia przeglądów nie budzi zastrzeżeń.

Wobec powyższego, należy stwierdzić, iż w 2011 r. Starosta Ostrzeszowski zrealizował ww. obowiązek wynikający z ustawy Prawo wodne.

Jednocześnie odnosząc się do realizacji zalecenia pokontrolnego zawartego w wystąpieniu Wojewody Wielkopolskiego z dnia 31 lipca 2008 r. znak: NK.II.0932-52/08 (obowiązek wykonywania przeglądów ustaleń pozwoleń wodnoprawnych), należy stwierdzić, iż zalecenie to jest realizowane.

III. Zalecenia i wnioski pokontrolne

Biorąc pod uwagę stwierdzone podczas kontroli uchybienia wnoszę o:

1. stosowanie zasad poboru opłaty skarbowej i jej stawek zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 225, poz. 1635 ze zm.);
2. przestrzeganie art. 33 § 2 i 3 Kodeksu postępowania administracyjnego w odniesieniu do pełnomocnictwa przedkładanego w postępowaniu administracyjnym.

Wobec powyższego, proszę Pana Starostę o przekazanie informacji o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach mających na celu wyeliminowanie w przyszłości stwierdzonych podczas kontroli uchybień lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Referent Prawny
Filip Korbas
12.10.12
Starsza Inspektor Wojewódzki
Małgorzata Warchał
12.10.12.

z-ca Dyrektora Wydziału
Infrastruktury Rolnictwa
Aida Janaszewska-Piotrowska
12.10.12.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI
Piotr Florek

Załączniki:

Zal. 1. Wykaz skontrolowanych spraw – pozwolenia wodnoprawne.

1. znak: OS.6341.1.2011.KŚ
Postępowanie dotyczy stwierdzenia wygaśnięcia pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 7.01.2011 r., decyzja została wydana 30.03.2011 r.
2. znak: OS.6341.5.2011.KŚ
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 21.01.2011 r., decyzja została wydana 18.01.2011 r.
3. znak: OS.6341.7.2011.KŚ
Postępowanie dotyczy stwierdzenia wygaśnięcia pozwolenia wodnoprawnego.
Postępowanie z urzędu, decyzja została wydana 10.03.2011 r.
4. znak: OS.6341.9.2011.KŚ
Postępowanie dotyczy stwierdzenia wygaśnięcia pozwolenia wodnoprawnego.
Postępowanie z urzędu, decyzja została wydana 14.06.2011 r.
5. znak: OS.6341.11.2011.KŚ
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 10.02.2011 r., decyzja została wydana 30.03.2011 r.
6. znak: OS.6341.13.2011.KŚ
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 14.02.2011 r., decyzja została wydana 21.03.2011 r.
7. znak: OS.6341.15.2011.KŚ
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 23.02.2011 r., pozostał bez rozpatrzenia - pismo kończące sprawę z dnia 18.03.2011 r.
8. znak: OS.6341.17.2011.KŚ
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 8.02.2011 r., decyzja została wydana 28.11.2011 r.
9. znak: OS.6341.19.2011.KŚ
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 24.03.2011 r. pozostał bez rozpatrzenia - pismo kończące sprawę z dnia 15.04.2011 r.
10. znak: OS.6341.25.2011.KŚ
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 27.05.2011 r., decyzja została wydana 30.06.2011 r.
11. znak: OS.6341.27.2011.KŚ
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 24.05.2011 r., decyzja została wydana 10.11.2011 r.
12. znak: OS.6341.29.2011.KŚ
Postępowanie dotyczy stwierdzenia wygaśnięcia pozwolenia wodnoprawnego.
Postępowanie z urzędu, decyzja została wydana 1.07.2011 r.
13. znak: OS.6341.31.2011.KŚ
Postępowanie dotyczy stwierdzenia wygaśnięcia pozwolenia wodnoprawnego.
Postępowanie z urzędu, decyzja została wydana 16.08.2011 r.
14. znak: OS.6341.33.2011.KŚ
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 27.07.2011 r., decyzja została wydana 23.08.2011 r.
15. znak: OS.6341.35.2011.KŚ
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 16.08.2011 r., decyzja została wydana 14.09.2011 r.
16. znak: OS.6341.37.2011.KŚ
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Postępowanie z urzędu, decyzja została wydana 28.09.2011 r.
17. znak: OS.6341.41.2011.KŚ
Postępowanie dotyczy stwierdzenia wygaśnięcia pozwolenia wodnoprawnego.
Postępowanie z urzędu, decyzja została wydana 2.12.2011 r.
18. znak: OS.6341.43.2011.KŚ
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 17.11.2011 r., decyzja została wydana 5.12.2011 r.