



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

IR-VI.431.17.2016.6

Wielkopolski Urząd Wojewódzki w Poznaniu		
KANCLARZ GŁÓWNA		
WYSŁANO DNIA	12. 01. 2017	WYSŁANO DNIA
L. dz. ZBI.		

Pan
Tadeusz Bąkowski
Wójt
Gminy Kiszkowo
ul. Szkolna 2
62-280 Kiszkowo

W oparciu o art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej* (Dz. U. z 2011 r. Nr 185, poz. 1092), w związku z kontrolą zasad wydawania, wygaszania i cofania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz oceną zasad obsługi CEIDG, przekazuję wystąpienie pokontrolne, obejmujące treść projektu wystąpienia pokontrolnego z 14 grudnia 2016 roku, do którego nie wniesiono zastrzeżeń.

Nazwa i adres kontrolowanej jednostki: Urząd Gminy Kiszkowo.
ul. Szkolna 2 62-280 Kiszkowo.

Imię i nazwisko kierownika kontrolowanej jednostki:
Wójt Gminy Kiszkowo – Tadeusz Bąkowski.

Imię i nazwisko oraz stanowisko służbowe kontrolera:
Elżbieta Weyssenhoff – st. inspektor wojewódzki Wydziału Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu.

Numer i data upoważnienia: 434/16 z 16 września 2016 roku.

Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych: 21 września 2016 roku.

Zakres kontroli: ocena zasad wydawania, wygaszania i cofania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz przekazywania do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (CEIDG) wniosków CEIDG-1 oraz informacji o zezwoleniach na sprzedaż alkoholu.

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2014 roku do 31 sierpnia 2016 roku.

Informację o przeprowadzonej kontroli odnotowano w książce kontroli Urzędu Gminy Kiszkowo pod nr 9/2016.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej* (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. *o wojewodzie i administracji rządowej w województwie* (Dz. U. z 2015 r., poz. 525, ze zm.).

Zadania objęte kontrolą są zadaniami zleconymi z zakresu administracji rządowej i w związku z tym podlegają kontroli wojewody. Wynika to z podanych niżej przepisów:

- zgodnie z art. 18 ust. 1 i art. 18¹ ustawy z dnia 26 października 1982 r. *o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* (Dz. U. z 2016 r. poz. 487, ze zm.), zwanej dalej ustawą, wójt (burmistrz, prezydent miasta) wydaje zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

W oparciu o art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1829, ze zm.) - zwanej dalej usdg, są to zadania zlecone z zakresu administracji rządowej.

- przyjmowanie, przysyłanie i niszczenie przez gminy wniosków o wpis do CEIDG oraz przekazywanie informacji o wydanych zezwoleniach, koncesjach, licencjach i wpisach do rejestrów działalności regulowanej, na podstawie art. 26 ust. 6 i art. 37 ust. 8 usdg, jest zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej.

Ocenie poddano:

- a) weryfikowanie danych zawartych we wnioskach o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz dokumentów dołączonych do wniosków,
- b) terminowość rozpatrzenia wniosków i wydania decyzji o udzieleniu zezwolenia lub odmowie jego udzielenia,
- c) terminowość dokonywania opłaty za korzystanie z zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych i terminowość składania do 31 stycznia danego roku oświadczeń o sprzedaży alkoholu w poprzednim roku,
- d) wydawanie decyzji o wygaszeniu zezwoleń na sprzedaż alkoholu, z podaniem przyczyn tego wygaszenia,
- e) wydawanie decyzji o cofniętych zezwoleniach, z podaniem przyczyny cofnięcia,
- f) terminowość przekazywania do CEIDG wniosków CEIDG-1 oraz informacji o zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych.

Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wydaje wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy ze względu na lokalizację punktu sprzedaży.

Zezwolenia wydaje się dla określonej kategorii punktu sprzedaży alkoholu, tzn.:

- a) na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia w miejscu sprzedaży (tzw. sprzedaż w gastronomii) – w oparciu o art. 18 ust. 1 ustawy,
- b) na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia poza miejscem sprzedaży (tzw. sprzedaż detaliczna) – w oparciu o art. 18 ust. 1 ustawy,
- c) na sprzedaż napojów alkoholowych w ramach organizowanych przyjęć – na podstawie art. 18¹ ust. 4 ustawy,
- d) jednorazowe zezwolenia wydawane przedsiębiorcy posiadającemu zezwolenie na stałą sprzedaż alkoholu oraz Ochotniczym Strażom Pożarnym – na podstawie art. 18¹ ust. 1 ustawy (wydawane maksymalnie na dwa dni),
- e) zezwolenia na wyprzedaż posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych – art. 18⁴ ustawy.

Dla każdej kategorii punktu sprzedaży alkoholu wydaje się zezwolenia oddzielnie na następujące rodzaje napojów alkoholowych:

- a) do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
- b) powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- c) powyżej 18% zawartości alkoholu.

USTALENIA Z KONTROLI

W kontrolowanym okresie do chwili obecnej, funkcję Wójta Gminy Kiszkowo pełnił Pan Tadeusz Bąkowski.

Zgodnie z Zarządzeniem Nr 26/03 Wójta Gminy Kiszczewo z dnia 31 grudnia 2003 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Kiszczewo, sprawy objęte kontrolą prowadzone są przez stanowisko ds. organizacji, kadr i działalności gospodarczej. Stanowisko to podlega Sekretarzowi Gminy.

Regulamin organizacyjny Urzędu Gminy Łubowo stanowi dowód nr 1.

W kontrolowanym okresie oraz obecnie, kontrolowane zagadnienia prowadziły Panie:

1. Joann Kubiak – sprawy wydawania, wygaszania i cofania zezwoleń,
2. Alicja Kuśnierz – przyjmowanie i przesyłanie wniosków CEIDG-1.

Zakresy obowiązków kontrolowanych stanowisk stanowi dowód nr 2.

USTALENIA W ZAKRESIE WYDAWANIA, WYGASZANIA I COFANIA ZEZWOLEŃ NA SPRZEDAŻ NAPOJÓW ALKOHOLOWYCH.

I. Ogólne ustalenia.

1. Informacje o udzielonych zezwoleniach odnotowywane są w rejestrze zezwoleń. Wynika z niego, że w okresie od 1 stycznia 2014 roku do 31 sierpnia 2016 roku wydano łącznie **9 zezwoleń**.

Zezwolenia wydane od 1.01.2014 roku do 31.08.2016 roku

Kategoria zezwolenia ze względu na rodzaj napoju alkoholowego i rodzaj punktu sprzedaży	Rodzaj punktu sprzedaży			
	Spożycie poza miejscem sprzedaży (Detal)	Spożycie w miejscu sprzedaży (Gastronomia)	Sprzedaż alkoholu w ramach organizowanych przyjęć	Sprzedaż jednorazowa
	Liczba zezwoleń			
do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo	-	-	-	8
powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa)	-	-	-	-
powyżej 18% zawartości alkoholu	1	-	-	-
Razem	1	-	-	8
Ogółem	9			

Rejestr zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych stanowi dowód nr 3.

Sprawdzeniu poddano akta spraw wszystkich zezwoleń wydanych w kontrolowanym okresie:

na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia poza miejscem sprzedaży

- powyżej 18% alkoholu

1. Nr I.C.1.2014 z 1 kwietnia 2014 roku

na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych

1. Nr DG.7340.3.1.2014 z 10 lipca 2014 roku
2. Nr DG.7340.3.2.2014 z 28 sierpnia 2014 roku
3. Nr DG.7340.3.1.2015 z 18 czerwca 2015 roku
4. Nr DG.7340.3.2.2015 z 12 czerwca 2015 roku
5. Nr DG.7340.3.3.2015 z 27 sierpnia 2015 roku

6. Nr DG.7340.3.1.2016 z 16 maja 2016 roku
7. Nr DG.7340.3.2.2016 z 15 lipca 2016 roku
8. Nr DG.7340.3.3.2016 z 23 sierpnia 2016 roku

Nie stwierdzono wydania zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia w miejscu sprzedaży, w ramach organizowanych przyjęć oraz zezwolenia na wyprzedaż zinventaryzowanych zapasów napojów alkoholowych.

2. Wszystkie zezwolenia zostały wydane przez Wójta Gminy Kiskowo, tzn. zgodnie z właściwością rzeczową oraz miejscową organu zezwalającego, określoną według adresu punktu sprzedaży (miejsca sprzedaży) alkoholu.

II. Ocena sposobu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

1. Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych były udzielane na podstawie wniosków złożonych przez przedsiębiorców.

Wg art. 18 ust. 5 ustawy (treść obowiązująca do 19 maja 2016 roku), wniosek o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia w miejscu sprzedaży oraz do spożycia poza miejscem sprzedaży powinien zawierać:

- oznaczenie rodzaju zezwolenia,
- oznaczenie przedsiębiorcy, jego siedzibę i adres, a w przypadku ustanowienia pełnomocników ich imiona, nazwiska i adres zamieszkania,
- numer w rejestrze przedsiębiorców lub informację o rejestracji w CEIDG,
- przedmiot działalności gospodarczej,
- adres punktu sprzedaży i adres punktu składowania napojów alkoholowych (magazynu dystrybucyjnego).

Od 19 maja 2016 roku zmieniony został zapis art. 18 ust. 5 pkt 3 ustawy, zgodnie z którym wniosek o wydanie zezwolenia na sprzedaż alkoholu powinien zawierać *numer w rejestrze przedsiębiorców w Krajowym Rejestrze Sądowym, o ile przedsiębiorca taki numer posiada, oraz numer identyfikacji podatkowej (NIP).*

- a) Przedsiębiorcy składali wnioski na wzorach przygotowanych przez Urząd Gminy Kiskowo. Wzory te zawierały pozycje wymienione w cytowanym wyżej art. 18 ust. 5 ustawy. Stosowano dwa wzory wniosku:

- o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia poza miejscem sprzedaży lub do spożycia w miejscu sprzedaży,
- o wydanie jednorazowego zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

- b) Wzór wniosku o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia w miejscu sprzedaży lub do spożycia poza miejscem sprzedaży zawiera informację, że do wniosku należy dołączyć zaświadczenie o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej lub odpis z rejestru przedsiębiorców. Zapis ten jest nieprawidłowy, ponieważ wymóg dołączania takich dokumentów został uchylony z dniem 1 lipca 2011 roku na podstawie art. 5 pkt 4 lit. a ustawy z dnia 25 marca 2011 r. o ograniczeniu barier administracyjnych dla obywateli i przedsiębiorców (Dz. U. Nr 106, poz. 622).

Wniosek wraz z aktami sprawy zezwolenia nr I.C.1.2014 stanowi dowód nr 4.

- c) We wniosku z 19 marca 2014 roku o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia poza miejscem sprzedaży, zamiast numeru

w rejestrze przedsiębiorców, przedsiębiorca podał numer z gminnej ewidencji działalności gospodarczej, co jest nieprawidłowe. Ewidencja działalności gospodarczej mogła być prowadzona w gminach najpóźniej do 31 grudnia 2011 roku. Od 1 stycznia 2012 roku wszyscy przedsiębiorcy działający jako osoby fizyczne podlegają rejestracji w CEIDG. We wniosku o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych należy więc podawać informację o zarejestrowaniu w tym rejestrze oraz numer NIP.

W miejscu gdzie należało określić przedmiot działalności gospodarczej, przedsiębiorca wpisał „sprzedaż detaliczna”. Takie określenie jest nieprawidłowe bowiem rodzaj działalności gospodarczej powinien być określany zgodnie z Polską Klasyfikacją Działalności (PKD).

Wniosek wraz z aktami sprawy stanowi dowód nr 4.

2. Ustalenia, co do poprawności dokumentów dołączonych do wniosku.

Do wniosku o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia w miejscu sprzedaży lub do spożycia poza miejscem sprzedaży, należy dołączyć następujące dokumenty wymienione w art. 18 ust. 6 ustawy:

- dokument potwierdzający tytuł prawny wnioskodawcy do lokalu stanowiącego punkt sprzedaży napojów alkoholowych,
- pisemną zgodę właściciela, użytkownika, zarządcy lub administratora budynku, dla punktu sprzedaży zlokalizowanego w wielorodzinnym budynku mieszkalnym,
- decyzję państwowego inspektora sanitarnego o zatwierdzeniu zakładu, o której mowa w art. 65 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. z 2015 r. poz. 594, ze zm.).

Na podstawie sprawdzonych akt sprawy zezwolenia nr I.C.1.2014 z 15 lipca 2016 roku, (dowód nr 4), stwierdzono, że do wniosku dołączone były wymagane dokumenty.

3. Podstawy prawne stosowane w zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych.

a) W sprawdzonym zezwoleniu na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia poza miejscem sprzedaży powołana była właściwa podstawa prawna, tzn. art. 18 ust. 1 ustawy oraz art. 104 Kodeksu postępowania administracyjnego.

b) W zezwoleniach jednorazowych powoływano art. 11 i art. 18¹ ustawy.

Powoływanie art. 11 ustawy było nieprawidłowe, ponieważ przepis ten mówił o środkach przeznaczonych na realizację Narodowego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Art. 11 został uchylony z dniem 3 grudnia 2015 r. przez art. 19 pkt 5 ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zdrowiu publicznym (Dz. U. poz. 1916).

Niewłaściwe było też powoływanie całego art. 18¹ ustawy, który w swojej treści zawiera również m.in. przepisy mówiące o wydawaniu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w ramach organizowanych przyjęć. Prawdłowo należało powoływać art. 18¹ ust. 1 ustawy.

Przykładem jest zezwolenie Nr DG.7340.3.2.2016 stanowiące dowód nr 5.

4. Terminowość wydawania zezwoleń oraz poprawność określania terminu ważności zezwoleń.

a) Terminy wydawania zezwoleń.

Stwierdzono, że zezwolenia były wydawane zgodnie z zasadami ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2016 r.

poz. 23, ze zm.), zwanej dalej Kpa, tj. nie później niż w ciągu miesiąca od dnia wpływu wniosku.

Zgodnie z art. 11¹ ust. 2 ustawy, przed wydaniem zezwolenia przedsiębiorca dokonywał ustawowej opłaty za korzystanie z zezwolenia.

b) Określanie terminu ważności zezwoleń.

Termin ważności sprawdzonych zezwoleń określono zgodnie z przepisami ustawy (art. 18 ust. 9 i art. 18¹ ust. 2), tzn. wydano je na czas oznaczony, nie krótszy niż 2 lata dla zezwolenia na sprzedaż alkoholu do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz na okres do dwóch dni w przypadku zezwoleń na jednorazową sprzedaż alkoholu.

5. Ustalenia dotyczące uzyskiwania opinii gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży napojów alkoholowych z zasadami określonymi w uchwale rady gminy.

Zgodnie z art. 18 ust. 3a ustawy, przed udzieleniem zezwolenia na sprzedaż alkoholu konieczne jest uzyskanie pozytywnej opinii gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałą rady gminy, określającą zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Opinia taka wyrażana jest w drodze postanowienia, na które przysługuje zażalenie (art. 106 §1 i §5 Kpa).

a) Ustalono, że zezwolenia były wydawane po uzyskaniu pozytywnej opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Kiszkuwie, zwanej dalej Komisją.

b) W aktach spraw skontrolowanych zezwoleń brak dokumentu potwierdzającego, że organ zezwalający przestrzegał zapisu art. 106 §2 Kpa, wg którego organ załatwiający sprawę, zwracając się do innego organu o zajęcie stanowiska, zawiadamia o tym stronę.

c) Sprawdzone postanowienia Komisji zawierają stwierdzenie, że Komisja *wydaje pozytywną opinię w sprawie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych*

Uprawnienia Komisji ograniczają się wyłącznie do opiniowania lokalizacji punktu sprzedaży napojów alkoholowych, dlatego sugeruje się, aby w sentencji postanowień wyraźnie wskazywać, że Komisja postanawia zaopiniować lokalizację punktu sprzedaży napojów alkoholowych, jako zgodną lub niezgodną z zasadami usytuowania takich miejsc, uchwalonymi przez Radę Gminy Kiszkuwo.

d) Komisja w postanowieniach opiniujących lokalizację danego punktu sprzedaży alkoholu powoływała Uchwałę Nr XXXIII/217/01 Rady Gminy Kiszkuwo z dnia 28 grudnia 2001 r. (wraz ze zmianą z dnia 25 października 2007 r.) w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu z wyjątkiem piwa, przeznaczonych do spożycia poza miejscem jak i w miejscu sprzedaży oraz określenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych.

Uchwała nr XXXIII/217/2001 (wraz ze zmianą) stanowi dowód nr 6.

III. Nie stwierdzono wydania decyzji o odmowie udzielenia zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

IV. Decyzje o wygaszeniu zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

Zgodnie z brzmieniem art. 18 ust. 12 ustawy, obowiązującym do końca 2015 roku, zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych wygasało w przypadku:

- 1) likwidacji punktu sprzedaży;
- 2) upływu terminu ważności zezwolenia;
- 3) zmiany rodzaju działalności punktu sprzedaży;
- 4) zmiany składu osobowego wspólników spółki cywilnej;
- 5) niezłożenia oświadczenia, o którym mowa w art. 11¹ ust. 4, lub niedokonania opłaty w wysokości określonej w art. 11¹ ust. 2 i 5 w terminach, o których mowa w art. 11¹ ust. 7.

1. Stwierdzono, że w kontrolowanym okresie wydano **10 decyzji** o wygaszeniu zezwoleń, w tym:
 - w 2014 roku - 4 decyzje,
 - w 2015 roku - 5 decyzji,
 - do 31 sierpnia 2016 roku - 1 decyzję.

Wszystkie decyzje wydano na podstawie art. 18 ust. 12 pkt 1 ustawy, po otrzymaniu informacji przedsiębiorcy o likwidacji punktu.

Przykładem jest decyzja (znak: DG.7340.4.1.2016) stanowiąca dowód nr 7.

2. Od żadnej decyzji o wygaszeniu zezwolenia nie wniesiono odwołania.

V. Decyzje o cofnięciu zezwolenia z powodów określonych w art. 18 ust. 10 ustawy.

Zgodnie z art. 18 ust. 10 ustawy zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych cofa się w przypadku:

- 1) nieprzestrzegania określonych w ustawie zasad sprzedaży napojów alkoholowych, a w szczególności:
 - a) sprzedaży i podawania napojów alkoholowych osobom nieletnim, nietrzeźwym, na kredyt lub pod zastaw,
 - b) sprzedaży i podawania napojów alkoholowych z naruszeniem zakazów określonych w art. 14 ust. 3 i 4,
- 2) nieprzestrzegania określonych w ustawie warunków sprzedaży alkoholu,
- 3) powtarzającego się co najmniej dwukrotnie w okresie 6 miesięcy, w miejscu sprzedaży lub najbliższej okolicy, zakłócania porządku publicznego w związku ze sprzedażą napojów alkoholowych przez dany punkt sprzedaży, gdy prowadzący ten punkt nie powiadamia organów powołanych do ochrony porządku publicznego,
- 4) wprowadzenia do sprzedaży alkoholu pochodzącego z nielegalnych źródeł,
- 5) przedstawienia fałszywych danych w oświadczeniu, o wartości sprzedaży napojów alkoholowych w poprzednim roku,
- 6) popełnienia przestępstwa w celu osiągnięcia korzyści majątkowej przez osobę odpowiedzialną za działalność przedsiębiorcy posiadającego zezwolenie;
- 7) orzeczenia, wobec przedsiębiorcy będącego osobą fizyczną albo wobec osoby odpowiedzialnej za działalność przedsiębiorcy posiadającego zezwolenie, zakazu prowadzenia działalności gospodarczej objętej zezwoleniem.

Nie stwierdzono, aby w kontrolowanym okresie wydano decyzję o cofnięciu zezwolenia.

VI. Oświadczenia o wartości sprzedaży napojów alkoholowych.

Zgodnie z art. 11¹ ust. 4 ustawy, przedsiębiorcy prowadzący sprzedaż napojów alkoholowych w roku poprzednim, są obowiązani do złożenia do 31 stycznia każdego roku, pisemnego oświadczenia o wartości sprzedaży w roku poprzednim poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w danym punkcie sprzedaży.

Oświadczenia o wartości sprzedaży napojów alkoholowych były składane na wzorze opracowanym w kontrolowanym Urzędzie.

- a) Wśród skontrolowanych oświadczeń stwierdzono takie oświadczenia, w których wartość sprzedaży alkoholu podana przez przedsiębiorców budzi poważne wątpliwości co do ich prawdziwości.

Przykładem jest oświadczenie z 21 stycznia 2016 roku, w którym przedsiębiorca podał, że w 2015 roku wartość sprzedaży napojów alkoholowych wynosiła:

- napojów alkoholowych o zawartości do 4,5% alkoholu oraz piwa – 37 500 zł,
- napojów alkoholowych o zawartości od 4,5% do 18% alkoholu – 37 500 zł,
- napojów alkoholowych o zawartości powyżej 18% alkoholu – 77 000 zł.

Podane wyżej kwoty stanowią wartości graniczne, których przekroczenie powoduje odpowiednie zwiększenie rocznej opłaty za korzystanie z zezwolenia w kolejnym roku.

Mówi o tym art. 11¹ ust. 5 ustawy:

Art. 11¹ ust. 5. Opłatę, o której mowa w ust. 1, przedsiębiorca prowadzący sprzedaż napojów alkoholowych w punkcie sprzedaży, w którym roczna wartość sprzedaży napojów alkoholowych w roku poprzednim przekroczyła:

- 1) 37 500 zł dla napojów alkoholowych o zawartości do 4,5% alkoholu oraz piwa - wnosi w wysokości 1,4% ogólnej wartości sprzedaży tych napojów w roku poprzednim;*
- 2) 37 500 zł dla napojów alkoholowych o zawartości od 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa) - wnosi w wysokości 1,4% ogólnej wartości sprzedaży tych napojów w roku poprzednim;*
- 3) 77 000 zł dla napojów alkoholowych o zawartości powyżej 18% alkoholu - wnosi w wysokości 2,7% ogólnej wartości sprzedaży tych napojów w roku poprzednim.*

Jest mało prawdopodobne, aby podane przez przedsiębiorcę wartości sprzedaży odpowiadały wartości sprzedaży alkoholu zarejestrowanej w kasie fiskalnej.

Takie oświadczenie należało więc sprawdzić i ustalić czy nie zawiera fałszywych danych, a jeśli tak, to zgodnie z art. 18 ust. 10 pkt 5 ustawy, należało wszcząć postępowanie w sprawie cofnięcia zezwoleń.

Oświadczenie z 21 stycznia 2016 roku stanowi dowód nr 8.

- b) Ustalono, że w kontrolowanym okresie nie sprawdzano czy wartości podane przez przedsiębiorców w oświadczeniach o wartości sprzedaży odpowiadają rzeczywistym wartościom wynikającym z dokumentów kas fiskalnych.

USTALENIA W ZAKRESIE PRZYJMOWANIA I PRZEKAZYWANIA DO CENTRALNEJ EWIDENCJI I INFORMACJI O DZIAŁALNOŚCI GOSPODARCZEJ (CEIDG) WNIOSKÓW CEIDG-1 ORAZ INFORMACJI O ZEWOLENIACH NA SPRZEDAŻ NAPOJÓW ALKOHOLOWYCH.

Zgodnie z art. 26 ust. 2 usdg wnioski CEIDG-1 o dokonanie wpisu w CEIDG mogą być składane w dowolnie wybranym przez przedsiębiorcę urzędzie gminy. Zadaniem gminy jest przyjęcie wniosku, potwierdzenie tożsamości osoby, która go składa, pokwitowanie przyjęcia wniosku i przesłanie danych z wniosku drogą elektroniczną do CEIDG, nie później niż następnego dnia roboczego po przyjęciu wniosku.

1. Stwierdzono, że od 1 stycznia 2014 roku do 31 sierpnia 2016 roku przyjęto 346 wniosków CEIDG-1.

Wnioski CEIDG-1 zostały złożone na formularzu zgodnym z formularzem określonym przez ministra ds. gospodarki. Zarejestrowano je w spisie spraw dla numeru 7330 z *Jednolitego rzeczowego wykazu akt dla gmin i związków międzygminnych*.

Spisy spraw (1 i ostatnia strona dla danego roku) stanowią dowód nr 10.

2. Wnioski CEIDG-1 były weryfikowane i wprowadzane do systemu CEIDG niezwłocznie, najczęściej w dniu ich złożenia, a więc zgodnie z terminem określonym w art. 26 ust. 4 usdg. Po wprowadzeniu danych do systemu CEIDG, przedsiębiorcy otrzymywali potwierdzenie przyjęcia wniosku.

Wnioski przechowuje się w segregatorach, w kolejności zgodnej z numerami ze spisu spraw.

3. Art. 37 ust. 5 usdg nakłada na organy koncesyjne, organy prowadzące rejestry działalności regulowanej oraz organy właściwe do spraw zezwoleń i licencji, obowiązek przekazywania do CEIDG informacji o nadanych przedsiębiorcom uprawnieniach, niezwłocznie, nie później niż następnego dnia roboczego po uzyskaniu informacji o uprawomocnieniu się danego uprawnienia.

Taki obowiązek dotyczy również przekazywania przez gminy informacji o wydanych zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych (z wyłączeniem zezwoleń jednorazowych).

W wyniku kontroli stwierdzono, że informacje o zezwoleniu na sprzedaż alkoholu wydanym w kontrolowanym okresie wprowadzano do CEIDG w terminie określonym w art. 37 ust. 5 usdg.

Potwierdzają to wydruki z CEIDG stanowiące *dowód nr 11.*

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia stwierdzono, że kontrolowane zagadnienia należy ocenić pozytywnie, pomimo stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości.

Stwierdzone nieprawidłowości: brak weryfikacji oświadczeń o wartości sprzedaży napojów alkoholowych.

Za uchybienia uznano:

1. Stosowanie niewłaściwej podstawy prawnej w zezwoleniach na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych.
2. Odstąpienie od zawiadamiania przedsiębiorców o wystąpieniu do Komisji o wydanie opinii o lokalizacji punktu sprzedaży alkoholu – naruszenie art. 106 § 2 Kpa.

Ustalenia dokonane w wyniku kontroli znajdują potwierdzenie w zebranych dowodach, wymienionych w zamieszczonej niżej tabeli.

Tabela. Wykaz zebranych dowodów:

Dowód Nr	Nazwa dokumentu	Liczba stron
1.	Zarządzenie nr 26/03 Wójta Gminy Kiskowo z dnia 31 grudnia 2003 roku w sprawie Regulaminu organizacyjnego Urzędu Gminy w Kiskowie.	11
2.	Zakresy obowiązków osób prowadzących kontrolowane sprawy.	3
3.	Rejestry wydanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu.	3
4.	Akta sprawy zezwolenia z 1 kwietnia 2014 roku nr I.C.1.2014 na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia poza miejscem sprzedaży.	15
5.	Akta sprawy zezwolenia z 15 lipca 2016 roku nr DG.7340.3.2.2016 na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych.	4
6.	Uchwała Nr XXXIII/217/01 Rady Gminy Kiskowo z dnia 28 grudnia 2001 r. (ze zm.) w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu z wyjątkiem piwa, przeznaczonych do spożycia poza miejscem jak i w miejscu sprzedaży oraz określenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych.	4
7.	Akta sprawy decyzji z 2 maja 2016 roku o wygaszeniu zezwolenia z powodu likwidacji punktu sprzedaży.	4
8.	Oświadczenie złożone 21 stycznia 2016 roku o wartości sprzedaży napojów alkoholowych w 2015 roku.	1
9.	Oświadczenie kontrolowanego pracownika o nieweryfikowaniu oświadczeń o wartości sprzedaży alkoholu oraz o ilości punktów sprzedaży alkoholu.	1
10.	Spis spraw dla nr 7330 JRWA dot. przyjmowania wniosków CEIDG-I (pierwsza i ostatnia strona w latach 2014, 2015 i 2016).	6
11.	Wydruki z CEIDG potwierdzające wprowadzenie informacji o zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych.	4

Przekazując powyższe ustalenia zobowiązuje do podjęcia działań, które spowodują wyeliminowanie w przyszłości nieprawidłowości, jakie stwierdzono w wyniku kontroli.

W szczególności zobowiązuje do:

1. Weryfikowania oświadczeń przedsiębiorców o wartości sprzedaży napojów alkoholowych w poprzednim roku.
2. Zawiadamiania przedsiębiorców o wystąpieniu do Komisji o wydanie opinii o lokalizacji punktu sprzedaży napojów alkoholowych.
3. Stosowania właściwych podstaw prawnych w wydawanych zezwoleniach.

Proszę o powiadomienie mnie o sposobie wykonania powyższych zaleceń, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie proszę, aby z ustaleniami zawartymi w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym zostali zapoznani członkowie Komisji.

Zgodnie z art. 48 powołanej wyżej ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Niniejsze wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przekazano Wójtowi Gminy Kiskowo.

Starszy inspektor wojewódzki

Elżbieta Weysenhoff

5.07.2016 rok

Kierownik Oddziału

Danuta Wiatr

z-ca Dyrektora Wydziału
Infrastruktury i Rolnictwa

8-07-2016
Tomasz Matyszka

z up. Wojewody Wielkopolskiego
Wicewojewoda Wielkopolski

Martyna Małąg