



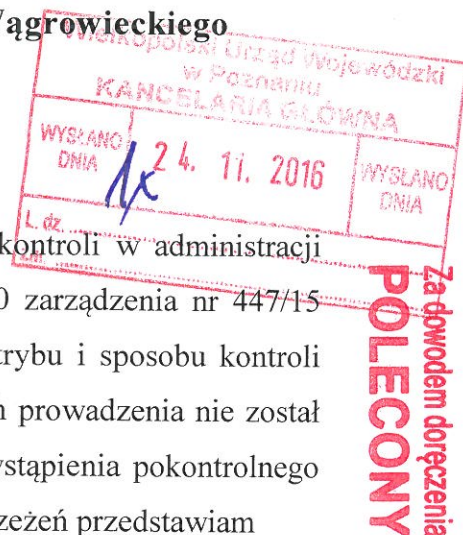
WOJEWODA WIELKOPOLSKI

IR-VI.431.16.2016.4

Poznań, 23 LIS 2016

Zarząd Powiatu Wągrowieckiego

ul. Kościuszki 15
62-100 Wągrowiec



Zgodnie z art. 46 i 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (j. t. Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oraz z § 16 ust. 9 i 10 zarządzenia nr 447/15 Wojewody Wielkopolskiego z dnia 4 sierpnia 2015 r. w sprawie trybu i sposobu kontroli prowadzonej przez wojewodę, dla kontroli których tryb i sposób ich prowadzenia nie został określony w odrębnych przepisach oraz w związku z projektem wystąpienia pokontrolnego z dnia 28 października 2016 roku, wobec którego nie wniesiono zastrzeżeń przedstawiam

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

dotyczące przeprowadzonej na podstawie art. 122 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 roku o kierujących pojazdami – zwanej dalej uokp (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 627 ze zm.) kontroli w Starostwie Powiatowym w Wągrowcu z siedzibą w Wągrowcu przy ul. Kościuszki 15.

Kontrola została przeprowadzona w dniu 21 września 2016 r. przez Paulinę Waraczewską, inspektora wojewódzkiego w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu przewodniczącą zespołu kontrolerów oraz Jerzego Wiatra, starszego specjalistę w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, na podstawie upoważnienia Wojewody Wielkopolskiego z 20 września 2016 r., nr 438/16.

Zawiadomienie o zamiarze wszczęcia kontroli doręczono 31 sierpnia 2016 r.

[zał. 1 – zawiadomienie wraz z potwierdzeniem doręczenia]

Upoważnienie doręczono w dniu kontroli, tj. 21 września 2016 r.

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielał Pan Radosław Borowski Zastępca Kierownika Wydziału Komunikacji.

[zał. 2 – zapytanie z dnia 16 września 2016 r. oraz udzielona odpowiedź nr KM.54410.1102016]

Kontrolę odnotowano w książce kontroli.

Kontrola została przeprowadzona w zakresie:

1. *Prowadzenia rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców – zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej (art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej – j.t. Dz. U. z 2015 r., poz. 584 ze zm.).*
2. *Prowadzenia ewidencji podmiotów prowadzących szkolenie, ewidencji instruktorów i ewidencji wykładowców oraz sprawowania przez starostę nadzoru nad: podmiotami prowadzącymi szkolenie, przedsiębiorcami prowadzącymi ośrodki szkolenia kierowców oraz szkoleniem osób ubiegających się o uzyskanie uprawnienia do kierowania tramwajem – zadania własne organu.*

W wyniku kontroli ustalono, iż w okresie objętym kontrolą (od 1 stycznia 2016 r., do dnia rozpoczęcia kontroli włącznie, tj. do 21 września 2016 r.) zgodnie z regulaminem organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Wągrowcu, stanowiącym załącznik do uchwały nr 226/2015 Zarządu Powiatu Wągrowieckiego z dnia 18 grudnia 2015 r., zadania z zakresu kontroli były realizowane przez Wydział Komunikacji.

Zadania dotyczące prowadzenia ewidencji instruktorów oraz ewidencji wykładowców określono w § 19 pkt IV ppkt 2 ww. regulaminu jako: „wpisywanie i wykreślanie z rejestru instruktorów i wykładowców, wydawanie legitymacji instruktora i wykładowcy”. Ponadto stwierdzono, że ww. regulamin nie zawiera zadań dotyczących ewidencji podmiotów prowadzących szkolenie, o których mowa w art. 29 ustawy o kierujących pojazdami.

I. Prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców (art. 28 ust. 3,8,10 oraz art. 30 ust. 1, 3-5 ustawy o kierujących pojazdami, zwanej dalej uokp):

Do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców na dzień kontroli wpisanych było 12 przedsiębiorców, z tego jeden przedsiębiorca posiadał infrastrukturę na terenie sąsiedniego powiatu (art. 28 ust. 10).

Żaden z 12 przedsiębiorców nie posiadał poświadczenia potwierdzającego spełnianie dodatkowych wymagań w zakresie prawa jazdy kat. A, B, C lub D, o którym mowa w art. 31 uokp.

W 2016 roku nie wpłynął do Starosty Wągrowieckiego żaden wniosek o wpis do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców, w związku z czym nie poddano kontroli prawidłowości dokonywania wpisów do przedmiotowego rejestru.

Z przedmiotowego rejestru wykreślono 2 przedsiębiorców. Wykreśleń dokonano na wniosek przedsiębiorców, zgodnie z art. 73 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej. O dokonaniu skreśleń organ nie powiadomił przedsiębiorców.

Zgodnie z § 30 ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 4 marca 2016 r. w sprawie szkolenia osób ubiegających o uprawnienia do kierowania pojazdami, instruktorów i wykładowców (j.t. Dz. U. poz. 280) obaj wykreśleni z rejestru przedsiębiorcy przekazali Staroście Wągrowieckiemu w celu archiwizacji książkę ewidencji osób szkolonych.

Kontroli nie poddano obowiązku przekazania przez starostę do Centralnej Ewidencji i Informacji Działalności Gospodarczej (CEIDG) informacji o wykreśleniu z rejestru

działalności regulowanej z uwagi na to, że jeden z wykreślonych przedsiębiorców został wykreślony z ewidencji działalności gospodarczej przed złożeniem wniosku o wykreślenie z rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia, a kolejny z wykreślonych przedsiębiorców w ogóle nie został ujęty w CEIDG (art. 37 ust. 4 ustawy z dnia 4 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej j.t. Dz. U. z 2015 r. poz. 584 ze zm.).

II. Prowadzenie ewidencji podmiotów prowadzących szkolenie, o których mowa w art. 29 (art. 30 ust. 1, 3-5 uokp):

W ewidencji prowadzonej w myśl art. 30 ww. ustawy figurują 2 podmioty – szkoły. W okresie od 01.01. 2016 r. do 21.09.2016 r. nie wpłynął żaden wniosek o wpis do ww. ewidencji oraz nie skreślono z niej żadnego podmiotu w związku z czym nie poddano kontroli prawidłowości dokonywania wpisów i skreśleń w przedmiotowej ewidencji.

III. Wydawanie poświadczeń (art. 31 ust. 1 uokp):

W kontrolowanym okresie nie odnotowano wpływu żadnego wniosku o wydanie poświadczenia potwierdzającego spełnianie dodatkowych wymagań w zakresie prawa jazdy kat. A, B, C lub D w związku z czym nie poddano kontroli prawidłowości wydawania ww. poświadczeń.

IV. Prowadzenie ewidencji instruktorów (art. 33 ust. 2 uokp):

Starosta Wągrowiecki prowadzi ewidencję instruktorów w Portalu Starosty oraz w sposób tradycyjny w formie papierowej. Do ewidencji instruktorów prowadzonej w Portalu Starosty jest wpisanych 49 instruktorów natomiast do ewidencji instruktorów prowadzonej w formie papierowej jest wpisanych 50 instruktorów. Ponadto w ewidencji prowadzonej w formie papierowej stwierdzono brak numeru ewidencyjnego ośrodka szkolenia kierowców lub numeru ewidencyjnego innego podmiotu, w którym instruktor prowadzi szkolenie, co jest niezgodne z art. 33 ust. 3 pkt 6 uokp.

W okresie objętym kontrolą do obu ewidencji wpisano 5 instruktorów spełniających wymagania, o których mowa w ust. 1 pkt 1-8 uokp. Wszystkich wpisów dokonano w drodze decyzji administracyjnych za opłatą.

V. Prowadzenie ewidencji wykładowców (art. 38 ust. 2 uokp):

Stwierdzono, iż Starosta Wągrowiecki nie rozpoczął prowadzenia ewidencji wykładowców z uwagi na brak wpływu wniosku o wpis do przedmiotowej ewidencji, prowadzonej na podstawie art. 38 ust. 2 u.k.p.

VI. Nadzór nad szkoleniem osób ubiegających się o uzyskanie uprawnień do kierowania motorowerem lub pojazdami silnikowymi, kursu dla kandydatów na instruktorów i kandydatów na wykładowców oraz dla instruktorów i wykładowców (art. 43 ust. 1; art. 44 ust. 1-4, 7; art. 45 ust. 1 i 3; art. 46 ust. 1-3, 6 i 7, art. 47 ust. 5 i 6 uokp):

Art. 43 ust. 1: Starosta sprawuje nadzór w zakresie zgodności prowadzenia szkolenia osób ubiegających się o uzyskanie uprawnień do kierowania motorowerem lub pojazdami

silnikowymi, kursów dla kandydatów na instruktorów i kandydatów na wykładowców oraz dla instruktorów i wykładowców, z wymaganiami określonymi w przepisach ustawy, w ramach którego:

- 1) *rozpatruje skargi dotyczące działalności ośrodka szkolenia kierowców – w okresie objętym kontrolą nie odnotowano wpływu skarg do Starosty Wągrowieckiego, dotyczących działalności ośrodka szkolenia kierowców;*
- 2) *proceedzi kontrolę działalności ośrodka szkolenia kierowców – stwierdzono, iż organ przeprowadził zgodnie z planem kontroli 8 kontroli kompleksowych przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców;*
- 3) *wydaje zalecenia pokontrolne – stwierdzono, iż w stosunku do 7 przedsiębiorców organ wydał zalecenia pokontrolne, w jednym przypadku nie wydano zaleceń pokontrolnych ponieważ w trakcie kontroli nie stwierdzono uchybień ani nieprawidłowości;*
- 4) *wydaje decyzję o zakazie prowadzenia przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców – stwierdzono, iż w kontrolowanym okresie organ nie wydał decyzji o zakazie prowadzenia przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców;*
- 5) *skreśla instruktora lub wykładowcę z ewidencji – stwierdzono, iż organ skreślił z ewidencji 5 instruktorów;*
- 6) *sporządza analizę, przetwarza oraz podaje do publicznej wiadomości wyniki analizy statystycznej, w zakresie – :*
 - a) *średniej zdawalności osób szkolonych w danym ośrodku,*
 - b) *liczby uwzględnionych skarg złożonych na dany ośrodek:*

stwierdzono, iż w kontrolowanym okresie organ sporządził analizę statystyczną, i jej wyniki podał do publicznej wiadomości.

Art. 44 ust. 1-4, 7: Nadzór nad ośrodkami szkolenia:

Plan kontroli na rok 2016, zatwierdzony przez Starostę Wągrowieckiego, obejmował 13 przedsiębiorców wpisanych do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców. Do 21 września 2016 r. przeprowadzono zgodnie z planem kontroli 8 kontroli kompleksowych. Pozostałe 5 kontroli zostało zaplanowanych w planie kontroli w okresie wrzesień – grudzień 2016 r.

[zał. 3 – potwierdzona za zgodność z oryginałem kserokopia planu kontroli ośrodków szkolenia kierowców powiatu wągrowieckiego na 2016 rok]

Stwierdzono, iż zgodnie z art. 71 ust. 1 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej, przedsiębiorcy zostali zawiadomieni o zamiarze wszczęcia kontroli. Kontrole zostały przeprowadzone w terminie wynikającym z art. 79 ust. 4 ww. ustawy oraz na podstawie wydanych przez Starostę upoważnień, których wzór jest zgodny z zał. Nr 1 do rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 15.01.2013 r. w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców (Dz. U. 2013 poz. 84).

Sporządzono 8 protokołów kontroli zgodnych z zał. Nr 3 do ww. rozporządzenia. W stosunku do 7 przedsiębiorców wydano zalecenia pokontrolne, w jednym przypadku nie wydano zaleceń pokontrolnych ponieważ w trakcie kontroli nie stwierdzono uchybień ani nieprawidłowości.

Ocenie pod względem legalności poddano 8 protokołów z kontroli. Wszystkie protokoły dotyczyły przedsiębiorców wpisanych do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców prowadzonego przez Starostę Wągrowieckiego oraz posiadających infrastrukturę na terenie powiatu wągrowieckiego.

W okresie od 1 stycznia 2016 r. do dnia rozpoczęcia kontroli nie przeprowadzono żadnej kontroli doraźnej w myśl art. 44 ust. 1 pkt 2 uokp.

Art. 45 ust. 1 i 3: *Skreślanie przedsiębiorcy z rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców w związku z wydaniem decyzji administracyjnej o zakazie wykonywania przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców,*

W kontrolowanym okresie Starosta Wągrowiecki nie wydał żadnej decyzji o zakazie prowadzenia przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców i w związku z tym nie dokonał skreślenia przedsiębiorcy z rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia.

W kontrolowanym okresie nie wpłynął wniosek starosty, na którego obszarze działania znajduje się infrastruktura ośrodka szkolenia kierowców w przedmiocie wydania decyzji administracyjnej o zakazie wykonywania przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców.

Art. 46 ust. 1-3, 6 i 7: skreślenia z ewidencji instruktorów i wykładowców oraz dokonywanie ponownego wpisu do ewidencji:

Z ewidencji prowadzonej w Portalu Starosty i z ewidencji prowadzonej w formie papierowej w kontrolowanym okresie z urzędu skreślono 5 instruktorów:

3 instruktorów wykreślono w związku z nieprzedłożeniem do dnia 7 stycznia zaświadczenia potwierdzającego uczestnictwo w roku ubiegłym w warsztatach doskonalenia zawodowego (art. 46 ust. 1 pkt 3 uokp),

2 instruktorów wykreślono w związku z nieposiadaniem ważnego orzeczenia lekarskiego o braku przeciwwskazań zdrowotnych do wykonywania czynności instruktora oraz ważnego orzeczenia psychologicznego o braku przeciwwskazań psychologicznych do wykonywania czynności instruktora (art. 33 ust. 1 pkt 4,5 uokp) oraz w związku z nieprzedłożeniem do dnia 7 stycznia zaświadczenia potwierdzającego uczestnictwo w roku ubiegłym w warsztatach doskonalenia zawodowego (art. 46 ust. 1 pkt 2-3 uokp)

W kontrolowanym okresie do wyżej wymienionych ewidencji instruktorów, z uwagi na ponowne spełnianie wymagań określonych w art. 33 ust. 1 pkt 1-8, wpisano 3 instruktorów.

Art. 47 ust. 5 i 6: *nadzór nad szkoleniem osób ubiegających się o uzyskanie uprawnienia do kierowania tramwajem oraz wydawanie decyzji o zakazie prowadzenia szkolenia osób ubiegających się o wydanie pozwolenia na kierowanie tramwajem:*

Z uwagi na brak wpisów do ewidencji podmiotów prowadzących szkolenie osób ubiegających się o uzyskanie uprawnienia do kierowania tramwajem i nie wydanie przez Starostę Wągrowieckiego decyzji o zakazie prowadzenia szkolenia osób ubiegających się o wydanie pozwolenia na kierowanie tramwajem ww. zakresu kontroli nie zrealizowano.

Przedłożone dokumenty, stanowiące materię kontroli (w zakresie, i w badanym okresie - określone na wstępie niniejszego wystąpienia pokontrolnego) oraz składane wyjaśnienia pozwalają działalność Starosty Wągrowieckiego ocenić pozytywnie z uchybieniami polegającymi na:

1. nie wpisaniu do regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Wągrowcu zadań o prowadzeniu ewidencji wykładowców oraz ewidencji podmiotów prowadzących szkolenie, o których mowa w art. 29 uokp;
2. określenie w regulaminie organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Wągrowcu zadań dotyczących prowadzenia ewidencji instruktorów i ewidencji wykładowców jako prowadzenie „rejstru instruktorów i wykładowców”;
3. nie powiadomienie przedsiębiorcy o dokonaniu skreślenia z rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców

oraz z nieprawidłowością polegającą na:

1. nie umieszczeniu w ewidencji instruktorów numeru ewidencyjnego ośrodka szkolenia kierowców lub numeru ewidencyjnego innego podmiotu, w którym instruktor prowadzi szkolenie, co jest niezgodne z art. 33 ust. 3 pkt 6 uokp;
2. prowadzenie dwóch ewidencji instruktorów z odmienną liczbą wpisów.

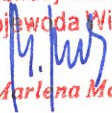
Wobec powyższego wnoszę o:

1. umieszczenie w regulaminie organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Wągrowcu zadań: prowadzenie ewidencji wykładowców oraz ewidencji podmiotów prowadzących szkolenie, o których mowa w art. 29 uokp;
2. zmianę w regulaminie organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Wągrowcu nazwy zadań dotyczących prowadzenia ewidencji instruktorów i ewidencji wykładowców z prowadzenie „rejstru instruktorów i wykładowców” na: prowadzenie ewidencji instruktorów, prowadzenie ewidencji wykładowców;
3. powiadamianie przedsiębiorcy o dokonaniu skreślenia na jego wniosek z rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców;
4. rzetelne prowadzenie ewidencji instruktorów spełniające wymagania określone w art. 33 ust. 3 uokp.

W związku z powyższym proszę o przekazanie informacji o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach mających na celu wyeliminowanie w przyszłości stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Ponadto informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (j. t. Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oraz z § 16 ust. 11 zarządzenia nr 447/15 Wojewody Wielkopolskiego z dnia 4 sierpnia 2015 r. w sprawie trybu i sposobu kontroli prowadzonej przez wojewodę, dla kontroli, których tryb i sposób ich prowadzenia nie został określony w odrębnych przepisach od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

z up. Wojewody Wielkopolskiego
Wicewojewoda Wielkopolski


Marlena Małąg