



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

IR-VIII.431.20.2016.10

Poznań, 2017 -01- 16

Wielkopolski Urząd Wojewódzki w Poznaniu		
KANCLERZ		
WYSŁANO DNIA	16. 01. 2017	WYSŁANO DNIA
L. dz.		
Zaś.		

Pan
Włodzimierz Pinczak
Burmistrz Gminy Stęszew
ul. Poznańska 11
62-060 Stęszew

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej* (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), w związku z art. 52 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. *o przeciwdziałaniu narkomanii* (Dz. U. 2012.124 j.t., ze zm.) przeprowadzono w dniu 30.09.2016 r. kontrolę w trybie zwykłym w Urzędzie Miejskim Gminy Stęszew.

Czynności kontrolne przeprowadziła Jolanta Ławniczak, inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.447.2016.1 z dnia 23 września 2016 r.

Przedmiot i zakres kontroli: Kontrola realizacji przepisów ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii w zakresie uprawy polowej konopi włóknistych za rok 2015.

O przeprowadzonej kontroli dokonano wpisu do książki kontroli pod poz. 4/2016.

W oparciu o art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej* przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne obejmujące treść projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 8 listopada 2016 r. oraz stanowisko kierownika komórki do spraw kontroli Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu z dnia 14 grudnia 2016 r. na wniesione przez Pana Burmistrza pismem znak: OI.1710.7.2016 z dnia 25 listopada 2016 r. zastrzeżenia.

Wojewoda Wielkopolski ocenia **negatywnie** z działalność Gminy w zakresie objętym kontrolą. Powyższa ocena wynika z następujących ustaleń dokonanych w trakcie kontroli:

W uchwale nr V/109/15 z dnia 30 marca 2015 r. Sejmiku Województwa Wielkopolskiego w sprawie określenia ogólnej powierzchni przeznaczonej pod uprawę maku

i konopi włóknistych na terenie województwa wielkopolskiego w 2015 roku oraz rejonizacji tych upraw (Dz. Urz. Woj. Wlkp. 2015.2911) ustalona została powierzchnia uprawy konopi włóknistych dla Gminy Stęszew na rok 2015, wynosząca 30,00 ha.

Do Urzędu Miejskiego Gminy Stęszew w 2015 roku wpłynął wniosek Instytutu Włókien Naturalnych i Roślin Zielarskich w Poznaniu (zwany dalej IWNiRZ), Oddział - Zakład Doświadczalny „Lenkon” ul. Mosińska 8, 62-060 Stęszew o wydanie zezwolenia na uprawę konopi włóknistych na łącznej powierzchni 10,89 ha.

Zakład Doświadczalny „Lenkon” w Stęszewie zgodnie z § 7 Statutu IWNiRZ z dnia 18 kwietnia 2013 r. jest jednostką organizacyjną Instytutu Włókien Naturalnych i Roślin Zielarskich w Poznaniu. Instytut jest podmiotem posiadającym zezwolenie na prowadzenie skupu konopi włóknistych zgodnie z Uchwałą nr V/109/15 z dnia 30 marca 2015 r. Sejmiku Województwa Wielkopolskiego.

IWNiRZ zgodnie z § 1 Statutu działa m. in. na podstawie ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. *o instytutach badawczych* (Dz. U. Nr 96, poz. 618 ze zm.). Instytut badawczy w myśl art.1 tej ustawy „jest państwową jednostką organizacyjną wyodrębnioną pod względem prawnym, organizacyjnym i ekonomiczno-finansowym, która prowadzi badania naukowe i prace rozwojowe (...)”.

Zgodnie z § 3 ust 1 Statutu przedmiotem działalności Instytutu jest „prowadzenie badań naukowych i prac rozwojowych w obszarze roślin włóknistych, oleistych, energetycznych, zielarskich i włókien pochodzenia zwierzęcego, ze szczególnym uwzględnieniem hodowli, agrotechniki, nasiennictwa i przetwórstwa oraz wielokierunkowego wykorzystania włókien naturalnych (...)”.

Zatem Instytut Włókien Naturalnych i Roślin Zielarskich w Poznaniu, Oddział - Zakład Doświadczalny „Lenkon” jest jednostką, która spełnia definicję określoną w ustawie z dnia 30 kwietnia 2010 r. *o zasadach finansowania nauki* (Dz. U. z 2010 r. Nr 96 poz. 615 ze zm.) i zalicza się do jednostek naukowych (art. 2 pkt 9c).

Na podstawie art. 49 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. (Dz. U. z 2012, poz. 124) *o przeciwdziałaniu narkomanii*, zwanej dalej u.p.n., w odniesieniu do jednostki naukowej oraz Centralnego Ośrodka Badania Odmian Roślin Uprawnych, prowadzących uprawy maku i konopi w ramach działalności statutowej a także w odniesieniu do podmiotu zajmującego się hodowlą roślin i stosujący konopie włókniste w celach izolacyjnych nie obowiązują ograniczenia wskazane w art. 45-48 ww. ustawy, dotyczące m. in. obowiązku prowadzenia uprawy na określonej powierzchni, w wyznaczonych rejonach, na podstawie zezwolenia i umowy kontraktacji z wyjątkiem przepisów dotyczących obowiązku niszczenia słomy

makowej i resztek poźniwnych maku. W związku z powyższym nie było przesłanek do wydania zezwolenia (decyzji) na uprawę konopi włóknistych dla IWNiRZ w Poznaniu O. Zakład Doświadczalny „Lenkon”. Oznacza to, że jednostka naukowa, która w ramach swojej działalności statutowej prowadzi uprawę maku i konopi a także podmiot zajmujący się hodowlą roślin i stosujący konopie włókniste w celach izolacyjnych zgodnie z art. 49 u.p.n. jest zwolniony z obowiązku posiadania zezwolenia na uprawę konopi włóknistych wydanego na podstawie art. 47 ww. ustawy.

W ramach nadzoru nad uprawami konopi włóknistych, wynikającego z art. 50 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii dokonana została w dniu 29.06.2015 r. wizja terenowa przez pracowników Urzędu Miejskiego Gminy Stęszew bez stosownych upoważnień do kontroli - wymóg art. 50 u.p.n. W przedstawionych do kontroli dokumentach brak było dokumentu upoważniającego pracownika Urzędu do przeprowadzenia kontroli. Z przeprowadzonej przez pracowników wizji terenowej uprawy konopi włóknistych sporządzony został protokół.

Do przekazanego pismem Nr IR-VIII.431.20.2016.10 z dnia 14.11.2016 r. projektu wystąpienia pokontrolnego wniesione zostały przez Pana Burmistrza pismem znak: OI.1710.7.2016 z dnia 25 listopada 2016 r. zastrzeżenia, które kierownik komórki do spraw kontroli Wydziału Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu oddalił jednocześnie wyjaśniając co następuje:

Instytut Włókien Naturalnych i Roślin Zielarskich w Poznaniu, Oddział - Zakład Doświadczalny „Lenkon” jest jednostką zaliczaną do jednostek naukowych. Zgodnie z § 3 ust. 1 Statutu przedmiotem działalności Instytutu jest m. in.: „prowadzenie badań naukowych i prac rozwojowych w obszarze roślin włóknistych, oleistych, energetycznych, zielarskich i włókien pochodzenia zwierzęcego, ze szczególnym uwzględnieniem hodowli, agrotechniki, nasiennictwa i przetwórstwa oraz wielokierunkowego wykorzystania włókien naturalnych (...)”. W związku z powyższym jednostka ta na podstawie art. 49 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2012, poz. 124) zwanej dalej u.p.n., nie podlega ograniczeniom wskazanym w art. 45-48 ww. ustawy. Wskazany przepis prawa zezwala bowiem na prowadzenie upraw konopi przez jednostki naukowe oraz Centralny Ośrodek Badania Odmian Roślin Uprawnych (COBORU) w ramach ich działalności statutowej.

Nadzór, o którym stanowi art. 50 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii ma na celu kontrolę przestrzegania przez podmioty uprawnione do prowadzenia uprawy maku lub konopi włóknistych na podstawie zezwoleń na uprawę oraz umów określonych w art. 46 ust. 1 i 2 u.p.n., obowiązków wynikających z art. 45-48 u.p.n. Zatem skoro jednostka naukowa

nie podlega ograniczeniom wynikającym z art. 45-48 kontrola przestrzegania zawartych w nich obowiązków jest bezpodstawna.

Mając na uwadze ustalenia kontroli oraz stanowisko kierownika komórki do spraw kontroli wobec oddalonych zastrzeżeń wnoszę o:

- zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o *przeciwdziałaniu narkomanii* (Dz. U. 2016.224 ze zm.).

Ponadto, na podstawie art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o *kontroli w administracji rządowej*, proszę o poinformowanie w terminie 30 dni od doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych.

Informuję także Pana Burmistrza, iż zgodnie z art. 48 ww. ustawy od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

z up. Wojewody Wielkopolskiego
Wicewojewoda Wielkopolski

Marlena Małąg
Marlena Małąg

Kierownik Oddziału
Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Elżbieta Marcinkowska
Elżbieta Marcinkowska

Inspektor wojewódzki

Jolanta Ławniczak
Jolanta Ławniczak

2-ca Dyrektora Wydziału
Infrastruktury i Rolnictwa

Tomasz Małyszka
Tomasz Małyszka

12.04.2017