



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

IR-VII.431.7.2015.2

Poznań, 2015 09 30

Za dowodem doręczenia

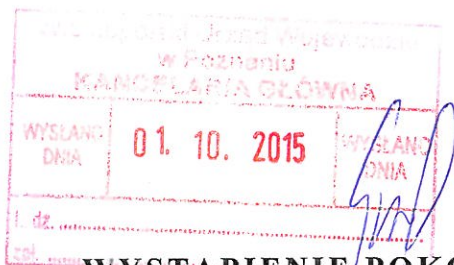
Pan

Witold Jankowski

Starosta Kępiński

ul. Kościuszki 5

63-600 Kępno



WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2015 r. poz. 525 j.t.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadzono kontrolę w trybie zwykłym w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego w Kępnie.

Kontrolę przeprowadzili:

- Małgorzata Warchiń – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (pełniąc funkcję przewodniczącego zespołu kontrolującego),
- Filip Korbas – referent prawny w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu,

na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.456.2015.1 z dnia 30 lipiec 2015 r.

Kontrolę prowadzono w dniach: 4 - 6 sierpnia 2015 r.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 12 za rok 2014/2015 r.

Przedmiotem kontroli była: *Realizacja zadań określonych ustawą Prawo geologiczne i górnicze. Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2013 r. do 31 grudnia 2014 r.*

Zakres kontroli:

1. wydawanie koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż;
2. wydawanie decyzji zmieniającej koncesję na wydobywanie kopalin ze złóż;

3. wydawanie decyzji o przeniesieniu koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż na rzecz innego podmiotu;
4. wydawanie decyzji stwierdzającej wygaśnięcia koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż;
5. wydawanie decyzji zatwierdzającej projekt robót geologicznych;
6. przyjmowanie zgłoszeń projektów robót geologicznych;
7. wydawanie decyzji zatwierdzającej dokumentację: geologiczną ze złoża kopaliny, hydrogeologiczną, geologiczno-inżynierską lub dodatek do ww. dokumentacji oraz decyzji o odmowie jej zatwierdzenia;
8. przyjmowanie innej dokumentacji geologicznej i przesyłanie jej właściwym organom administracji geologicznej.

Kontrolą objęto realizację zadań wymienionych w punktach: 1, 2, 4, 5 i 7; w odniesieniu do zadań wskazanych w punktach: 3, 6 i 8 - nie zarejestrowano żadnej sprawy (w okresie objętym kontrolą nie wpłynął żaden wniosek).

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2013 r. do 31 grudnia 2014 r.

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 ze zm.) - kpa, ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2011 r. Nr 163, poz. 981 ze zm.) - pgig, ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008 r. Nr 199, poz. 1227 ze zm.). Skontrolowano również sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2012 r., poz. 1282 ze zm.).

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielał Pan Marek Oreś - Naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego w Kępnie.

I. Ustalenia dokonane w toku kontroli.

Ilość spraw objętych zakresem kontroli (wszczętych z dniem 1.01.2013 r. i zakończonych do dnia 31.12.2014 r.) wg rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt

oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz.U. Nr 14 poz. 67 ze zm.) wynosiła:

- jrwa 6522 *Przyznawanie koncesji na poszukiwanie, rozpoznawanie i wydobywanie kopalin pospolitych* – 5,
- jrwa 6528 *Przyjmowanie dokumentacji ustalającej zasoby złóż kopalin pospolitych* - 2,
- jrwa 6530 *Zatwierdzanie projektów prac hydrogeologicznych* - 6,
- jrwa 6531 *Przyjmowanie dokumentacji hydrogeologicznej* - 2,
- jrwa 6540 *Zatwierdzanie projektów prac geologiczno-inżynierskich* - 1,
- jrwa 6541 *Przyjmowanie dokumentacji geologiczno-inżynierskich* – 1.

Skontrolowano wszystkie ww. sprawy, co daje łącznie 17 postępowań.

Wykaz skontrolowanych spraw [Załącznik 1].

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi zastrzeżeniami, sprawy załatwiane były terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z instrukcją kancelaryjną, zgodnie z przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego i ustawy Prawo geologiczne i górnicze. Opłata skarbową za wydanie decyzji była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości (za wyjątkiem jednej sprawy).

Podczas kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. sprawa znak: OŚ6522.1.2013, OŚ.6522.2.2013 - zgodnie z art. 41 ust. 1 p.g.g. stronami postępowania o udzielenie koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża są właściciele (użytkownicy wieczysti) nieruchomości gruntowych, w granicach których ma być wykonywana zamierzona działalność wydobywcza. Wobec tego, właściciel (współwłaściciel) działki, której dotyczy postępowanie winien być stroną tego postępowania, a organ winien zawiadomić go o wszczęciu postępowania o udzieleniu koncesji (art. 61 § 4 kpa), zapewnić czynny udział w postępowaniu (art. 10 kpa) oraz doręczyć decyzję koncesyjną. W świetle dokumentów znajdujących się w aktach ww. spraw współwłaściciel działki objętej wnioskiem koncesyjnym nie był stroną postępowania tj. nie został powiadomiony przez organ w trybie art. 61 § 4 kpa o wszczętym postępowaniu i nie miał możliwości wziąć w nim udziału. W sprawach tych współwłaścicielowi działki organ koncesyjny nie doręczył wydanej decyzji;

2. sprawa znak: OŚ.6540.1.2013, OŚ.6530.3.2014, OŚ.6530.5.2014 - zgodnie z art. 80 ust. 3 pgg stronami postępowania o zatwierdzenie projektu robót geologicznych są właściciele (użytkownicy wieczysti) nieruchomości gruntowych, w granicach których mają być wykonywane roboty geologiczne. Z akt ww. spraw wynika, iż działki na których miały być prowadzone roboty stanowiły współwłasność, bądź własność innych osób niż wnioskodawca. Wobec tego osoby te winien być stronami w toczących się postępowaniach, a organ winien zawiadomić je o wszczęciu postępowania o zatwierdzenie projektu robót geologicznych (art. 61 § 4 kpa), zapewnić czynny udział w postępowaniu (art. 10 kpa), a kończąc postępowanie - doręczyć decyzję administracyjną. W świetle dokumentów znajdujących się w aktach ww. spraw, współwłaściciele bądź właściciele działek nie byli stroną postępowania tj. nie zostali powiadomieni przez organ w trybie art. 61 § 4 kpa o wszczętym postępowaniu i nie mieli możliwości wziąć w nim udziału.

Ponadto, w sprawie znak: OŚ.6540.1.2013 decyzja zatwierdzająca projektu robót geologicznych opatrzona została przez organ klauzulą "zgodnie z art. 130 § 4 kpa decyzja podlega wykonaniu". Artykuł ten stanowi, iż decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, gdy jest zgodna z żądaniem wszystkich stron. Wszystkie strony niniejszego postępowania nie brały w nim udziału (brak powiadomienia przez organ w trybie art. 61 § 4 kpa), a w aktach sprawy brak informacji, iż wydana decyzji jest zgodna z żądaniem wszystkich stron (właścicieli działek). Wobec czego ww. klauzula nie powinna znajdować się na decyzji.

Zgodnie z art. 145 § 1 pkt 4 kpa brak udziału strony w postępowaniu bez własnej winy stanowi przesłankę do wznowienia postępowania na żądanie strony w sprawie zakończonej decyzją ostateczną;

oraz poniżej wskazane uchybienia:

1. decyzja znak: OŚ.6540.1.2013, OŚ.6530.1.2014, OŚ.6530.2.2014, OŚ.6530.3.2014, OŚ.6530.4.2014, OŚ.6530.5.2014 - organ zatwierdził projekt robót geologicznych na okres inny niż wskazano we wniosku/dokumentacji (co nie stoi w sprzeczności z art. 80 ust. 6 Prawa geologicznego i górniczego *Projekt zatwierdza się na czas oznaczony, nie dłuższy niż 5 lat, w zależności od zakresu i harmonogramu zamierzonych robót geologicznych*). Określenie terminu, do którego zatwierdzony jest projekt robót geologicznych (w zależności od zakresu i harmonogramu zamierzonych

robót geologicznych) na czas krótszy niż wnioskowany, wymaga by organ swe stanowisko wyjaśnił w uzasadnieniu faktycznym i prawnym decyzji;

2. w podstawie prawnej decyzji zatwierdzających projekty robót oraz decyzji zatwierdzających dokumentację geologiczną (znak: OŚ.6528.1.2013, OŚ.6528.2.2013) zbędnie powołano art. 107 § 4 kpa dotyczący odstąpienia od uzasadnienia decyzji, podczas gdy decyzja posiada uzasadnienie; w podstawie prawnej ww. decyzji winien być wpisany art. 104 kpa oprócz przepisów Prawa geologicznego i górniczego;
3. od wydanej decyzji zatwierdzającej dokumentację geologiczną znak: OŚ.6528.1.2013 nie pobrano opłaty skarbowej; zgodnie z załącznikiem (*część I, pkt 53*) do ustawy o opłacie skarbowej za wydanie decyzji zatwierdzającej dokumentację geologiczną tj. decyzji, do której mają zastosowanie przepisy kpa, pobiera się opłatę skarbową w wysokości 10 zł;
4. wpisu do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej o udzielonej koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża, zmianie koncesji i wygaśnięciu koncesji dla decyzji: z dnia 17.05.2013 r. znak: OŚ.6522.1.2013, z dnia 17.05.2013 r. znak: OŚ.6522.2.2013, z dnia 7.04.2014 r. znak: OŚ.6522.1.2014, z dnia 15.05.2014 r. znak: OŚ.6522.2.2014 - dokonano w dniu 5.08.2015 r.; zgodnie z art. 37 ust. 5 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2013 r. poz. 672 - j.t. ze zm.) informacje o uzyskaniu, cofnięciu, utracie i wygaśnięciu uprawnień wynikających z koncesji dla przedsiębiorcy są przekazywane przez organy koncesyjne niezwłocznie do CEIDG (nie później niż następnego dnia roboczego po uzyskaniu informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą wraz z podaniem daty uprawomocnienia i znaku sprawy).

Działalność jednostki kontrolowanej w zakresie objętym przedmiotem kontroli **oceniam pozytywnie, mimo stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień.**

II. Zalecenia pokontrolne.

Biorąc pod uwagę stwierdzone podczas kontroli nieprawidłowości i uchybienia wnoszę o:

1. przestrzeganie art. 41 ust. 1 Prawa geologicznego i górniczego - pgig, który wskazuje krąg stron postępowania o wydanie koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża;

2. przestrzeganie art. 80 ust. 3 pggig, który wskazuje krąg stron postępowania o zatwierdzenie projektu robót geologicznych;
3. rozszerzenie uzasadnienia faktycznego i prawnego w wydawanych decyzjach (art. 107 § 1 i 3 Kodeksu postępowania administracyjnego) w sytuacji, gdy organ wydając decyzję zatwierdzającą projekt robót geologicznych, postanawia inaczej niż wnioskowała strona, co do terminu zatwierdzenia projektu;
4. nie powoływanie art. 107 § 4 kpa (odstąpienie od uzasadnienia) w podstawie prawnej decyzji zatwierdzającej projekt robót geologicznych lub decyzji zatwierdzającej dokumentację geologiczną w sytuacji, gdy decyzja zawiera uzasadnienie; w miejsce ww. przepisu należy powołać art. 104 kpa;
5. wystąpienie do podmiotu decyzji znak: OŚ.6528.1.2013 o uiszczenie brakującej opłaty skarbowej w wysokości 10 zł od wydanej decyzji zatwierdzającej dokumentację geologiczną (*część I, pkt 53 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej*);
6. wykonywanie w terminie i zakresie zgodnym z art. 37 ust. 5 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2013 r. poz. 672 - j.t. ze zm.) obowiązku przekazywania do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej wymaganych danych nt. uzyskania, cofnięcia, utraty i wygaśnięcia uprawnień przedsiębiorcy wynikających z koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż.

Wobec powyższego, proszę Pana Starostę o przekazanie informacji o wykonaniu powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach mających na celu wyeliminowanie w przyszłości stwierdzonych podczas kontroli nieprawidłowości i uchybień lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Załącznik 1. Wykaz skontrolowanych spraw.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Piotr Piorek

Starszy Inspektor Wojewódzki

Małgorzata Warchał

Dyrektor Wydziału

Infrastruktury i Rolnictwa

2015-09-29

Ewa Sięzak-Jarczyńska

30.09.2015

Kierownik Oddziału

Organizacyjno-Prawnego

Anna Nowak

29.09.15

I. Koncesja na wydobywanie kopalin ze złóż (udzielenie koncesji, zmiana koncesji, wygaśnięcie koncesji, przeniesienia koncesji).

1. znak: OŚ.6522.1.2013
Postępowanie dotyczy udzielenia koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża.
Wniosek wpłynął 27.02.2013 r., decyzja została wydana 17.05.2013 r.
2. znak: OŚ.6522.2.2013
Postępowanie dotyczy udzielenia koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża.
Wniosek wpłynął 18.03.2013 r., decyzja została wydana 17.05.2013 r.
3. znak: OŚ.6522.1.2014
Postępowanie dotyczy stwierdzenia wygaśnięcia koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża.
Wniosek wpłynął 21.01.2014 r., decyzja została wydana 7.04.2014 r.
4. znak: OŚ.6522.2.2014
Postępowanie dotyczy zmiany koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża.
Wniosek wpłynął 8.04.2014 r., decyzja została wydana 15.05.2014 r.

II. Zatwierdzanie projektu robót geologicznych.

1. znak: OŚ.6522.3.2013
Wniosek wpłynął 2.07.2013 r., decyzja została wydana 24.08.2013 r.
2. znak: OŚ.6530.1.2014
Wniosek wpłynął 16.01.2014 r., decyzja została wydana 24.02.2014 r.
3. znak: OŚ.6530.2.2014
Wniosek wpłynął 7.03.2014 r., decyzja została wydana 7.04.2014 r.
4. znak: OŚ.6530.3.2014
Wniosek wpłynął 7.03.2014 r., decyzja została wydana 7.04.2014 r.
5. znak: OŚ.6530.4.2014
Wniosek wpłynął 14.03.2014 r., decyzja została wydana 7.04.2014 r.
6. znak: OŚ.6530.5.2014
Wniosek wpłynął 12.05.2014 r., decyzja została wydana 28.05.2014 r.
7. znak: OŚ.6530.6.2014
Wniosek wpłynął 24.07.2014 r., decyzja została wydana 11.08.2014 r.
8. znak: OŚ.6540.1.2013
Wniosek wpłynął 3.10.2013 r., decyzja została wydana 25.10.2013 r.

III. Zatwierdzanie dokumentacji: geologicznej złoża kopaliny, hydrogeologicznej, geologiczno-inżynierskiej, dodatku do dokumentacji jw. lub odmowa zatwierdzenia.

1. znak: OŚ.6528.1.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dodatku do dokumentacji geologicznej złoża kopaliny.
Wniosek wpłynął 17.10.2013 r., decyzja została wydana 15.11.2013 r.
2. znak: OŚ.6528.2.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dodatku do dokumentacji geologicznej złoża kopaliny.
Wniosek wpłynął 19.11.2013 r., decyzja została wydana 25.11.2013 r.
3. znak: OŚ.6531.1.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 17.04.2013 r., decyzja została wydana 27.05.2013 r.
4. znak: OŚ.6531.1.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 5.08.2013 r., decyzja została wydana 19.08.2014 r.
5. znak: OŚ.6541.1.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji geologiczno-inżynierskiej.
Wniosek wpłynął 11.12.2013 r., decyzja została wydana 23.12.2013 r.

