



Poznań,14 L.I.S. 2013.....

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

IR-IX.431.13.2013.1

Za dowodem doręczenia

Wielkopolski Urząd Wojewódzki w Poznaniu KANCLARZ GŁÓWNY		
WYSŁANO DNIA	14. 11. 2013	WYSŁANO DNIA
L. dz.		

Pan

Michał Piechocki

Starosta Wągrowiecki

ul. Kościuszki 15

62-100 Wągrowiec

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2009 r. Nr 31, poz. 206 ze zm.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadzono kontrolę w trybie zwykłym w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego w Wągrowcu, ul. Kościuszki 15, 62-100 Wągrowiec.

Kontrolę przeprowadzili:

- Małgorzata Warchał – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (pełniący funkcję przewodniczącego zespołu kontrolującego),
- Filip Korbas – referent prawny w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu,

na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.462.2013.1 z dnia 1 października 2013 r.

Kontrola rozpoczęła się w dniu 7 października 2013 r., zakończyła się w dniu 10 października 2013 r. W dniu 11 października 2013 r. kontroli nie przeprowadzono.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 6 w 2013 r.

Przedmiotem kontroli była: *Realizacja zadań określonych ustawą Prawo geologiczne i górnicze. Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2012 r. do 30 czerwca 2013 r.*

Zakres kontroli:

1. wydawanie koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż;
2. wydawanie decyzji zmieniającej koncesję na wydobywanie kopalin ze złóż;

3. wydawanie decyzji o przeniesieniu koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż na rzecz innego podmiotu;
4. wydawanie decyzji stwierdzającej wygaśnięcia koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż;
5. wydawanie decyzji zatwierdzającej projekt robót geologicznych;
6. przyjmowanie zgłoszeń projektów robót geologicznych;
7. wydawanie decyzji zatwierdzającej dokumentację: geologiczną ze złoża kopaliny, hydrogeologiczną, geologiczno-inżynierską lub dodatek do ww. dokumentacji oraz decyzji o odmowie jej zatwierdzenia;
8. przyjmowanie innej dokumentacji geologicznej i przysyłanie jej właściwym organom administracji geologicznej.

Kontrolą objęto realizację zadań wymienionych w punkcie 1, 3, 5, 6 i 7; w odniesieniu do pozostałych zadań - nie zarejestrowano żadnej sprawy (w okresie objętym kontrolą nie wpłynął żaden wniosek dotyczący spraw wymienionych w punktach 2, 4 i 8).

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2012 r. do 30 czerwca 2013 r.

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 ze zm.), ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2011 r. Nr 163, poz. 981 ze zm.), ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008 r. Nr 199, poz. 1227 ze zm.). Skontrolowano również sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2012 r., poz. 1282 – j.t.).

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielali:

1. Pani Małgorzata Klessa - Kierownik Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego w Wągrowcu,
2. Pan Wojciech Poprawski - podinspektor Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego w Wągrowcu.

I. Ustalenia dokonane w toku kontroli.

Ilość spraw objętych zakresem kontroli i zarejestrowanych wg jednolitego rzeczowego wykazu akt (rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji

kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz.U. Nr 14 poz. 67 ze zm.) wynosiła:

- pod nr 6522 *Przyznawanie koncesji na poszukiwanie, rozpoznawanie i wydobywanie kopalin pospolitych* – 3;
- pod nr 6530 *Zatwierdzanie projektów prac hydrogeologicznych* - 2;
- pod nr 6531 *Przyjmowanie dokumentacji hydrogeologicznej* - 1;
- pod nr 6540 *Zatwierdzanie projektów prac geologiczno-inżynierskich* - 4;
- pod nr 655 *Inne prace geologiczne* - 1.

Skontrolowano wszystkie postępowania obejmujące ww. sprawy.

Wykaz skontrolowanych spraw [Zał.1].

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi zastrzeżeniami, sprawy prowadzone były zgodnie z instrukcją kancelaryjną, załatwiane terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z procedurą administracyjną i przepisami Prawa geologicznego i górniczego. Opłata skarbową za wydanie decyzji była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości (za wyjątkiem spraw wskazanych poniżej).

Podczas kontroli stwierdzono następującą nieprawidłowość:

1. sprawa znak: OS.655.1.2012.OS.2 - zgodnie z art. 80 ust. 3 Prawa geologicznego i górniczego stronami postępowania o zatwierdzenie projektu robót geologicznych są właściciele (użytkownicy wieczysti) nieruchomości gruntowych, w granicach których mają być wykonywane roboty geologiczne. Wobec tego, właściciel (użytkownik wieczysty) działki, której dotyczy postępowanie w ww. sprawie winien być stroną postępowania, a organ winien zawiadomić go o wszczęciu postępowania o zatwierdzenie projektu robót geologicznych (art. 61 § 4 kpa), zapewnić czynny udział w postępowaniu (art. 10 kpa). W świetle dokumentów znajdujących się w aktach sprawy właściciel działki nie był stroną postępowania i nie brał w nim udziału, choć decyzja zatwierdzająca projekt robót geologicznych została mu dostarczona. Zgodnie z art. 145 § 1 pkt 4 kpa brak udziału strony w postępowaniu bez własnej winy stanowi przesłankę do wznowienia (na wniosek strony) postępowania w sprawie zakończonej decyzją ostateczną;

oraz poniżej wskazane uchybienia:

1. w sprawie znak: OS.6522.2.2012.OS.2 - na podstawie art. 98 § 1 kpa organ zawiesił na wniosek strony postępowanie w sprawie wydania koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż (postanowienie z dnia 12.07.2012 r.). W przedmiotowej sprawie organ

zawiesił postępowanie na prośbę wnioskodawcy, gdyż w terminie 7 dni na uzupełnienie wniosku o wymagania formalne (wezwanie z dnia 8.06.2012 r. oraz z dnia 26.06.2012 r. w trybie art. 64 § 2 kpa) strona nie była w stanie przedłożyć dokumentów spełniających wymogi wniosku o wydanie koncesji określone w art. 24 i art. 26 Prawa geologicznego i górniczego. We wskazanym postępowaniu organ prawidłowo wezwał do uzupełnienia w terminie 7 dni braków formalnych we wniosku i w tym terminie winien oczekiwać na złożenie wniosku spełniającego wymagania formalno-prawne określone w przepisach prawa. Po upływie siedmiodniowego terminu do usunięcia braków formalnych we wniosku, sprawa winna pozostać bez rozpatrzenia zgodnie ze wskazaniem wynikającym z art. 64 § 2 kpa. Z chwilą złożenie przez wnioskodawcę kompletnego wniosku następuje wszczęcie postępowania, o czym organ powiadamia pozostałe osoby będące stronami w danym postępowaniu, i dopiero wtedy (postępowanie już wszczęte) może na wniosek strony (wnioskodawcy) zawiesić w trybie art. 98 § 1 kpa;

2. w podstawie prawnej decyzji znak:

- OS.6522.3.2012.OS.2 zbędnie przywołano art. 161 ust. 2 pkt 1 Prawa geologicznego i górniczego, który określa kompetencje starosty jako organu administracji geologicznej pierwszej instancji związane z zatwierdzeniem projektów robót geologicznych oraz dokumentacji geologicznych, podczas gdy powyższa decyzja jest koncesją na wydobywanie kopaliny ze złoża,
- OS.6531.2.2012.OS.2 brak w przywołanym art. 88 ust. 2 punktu 2 Prawa geologicznego i górniczego, który wskazujący rodzaj dokumentacji geologicznej zatwierdzanej niniejszą decyzją;

3. w sprawie znak:

- OS.6530.2.2012.OS.2, OS.6530.1.2013.OS.2 nie pobrano opłaty skarbowej w wysokości 10 zł za wydanie decyzji zatwierdzającej projekt robót geologicznych,
- OS.6531.2.2012.OS.2 nie pobrano opłaty skarbowej w wysokości 10 zł za wydanie decyzji zatwierdzającej dokumentację hydrogeologiczną;

Zgodnie z załącznikiem (*część I, pkt 53*) do ustawy o opłacie skarbowej za wydanie decyzji zatwierdzającej projekt robót geologicznych, czy zatwierdzającej dokumentację geologiczną tj. decyzji, do której mają zastosowanie przepisy kpa, pobiera się opłatę skarbową w wysokości 10 zł;

- OS.6522.2.2013.OS.2 wnioskodawca uiścił opłatę skarbową w wysokości 100 zł za wydanie decyzji o przeniesieniu koncesji. Zgodnie z ww. załącznikiem do ustawy o opłacie skarbowej opłata za wydanie tego rodzaju decyzji winna wynosić 10 zł.

W aktach sprawy brak informacji, iż wnioskodawcy udzielono informacji o przysługującym prawie ubiegania się o zwrot części uiszczonej opłaty skarbowej;

4. - w aktach sprawy znak OS.6531.2.2012.OS.2 brak potwierdzenia, iż osoba podpisująca wniosek o zatwierdzenie dokumentacji była umocowana do reprezentowania spółki,
 - w sprawie znak: OS.6540.3.2012.OS.2 wniosek został podpisany w sposób nieczytelny i bez pieczętki pozwalającej stwierdzić, że osoba podpisująca wniosek o przyjęcie zgłoszenia projektu robót była wnioskodawcą lub osobą umocowaną do jego reprezentowania (art. 32 i art. 33 § 1, 2 i 3 kpa w związku z 61 § 1 i 63 § 2 i 3 kpa),
 - w sprawie znak: OS.6540.1.2013.OS.2 wniosek o zatwierdzenie projektu robót pochodził od dwóch wnioskodawców, a został podpisany przez jednego z nich; w związku z tym, organ winien wezwać wnioskodawcę do uzupełnienia wniosku o przedłożenie pełnomocnictwa do reprezentowania drugiej ze stron postępowania lub brakującego podpisu (art. 32 i art. 33 § 1, 2 i 3 kpa);
5. *Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Wągrowcu (Uchwała Nr XVII/99/2008 Rady Powiatu Wągrowieckiego z dnia 27 lutego 2008 r.)* w zakresie geologii i górnictwa wymienia zadania na podstawie ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz.U. z 2005 r. Nr 228 poz. 1947 ze zm.), podczas gdy z dniem 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2011 r. Nr 163, poz. 981) m.in. zmieniając dotychczasowe rodzaje decyzji wydawanych przez starostę na podstawie ustawy. Również *Zakres zadań, odpowiedzialności i uprawnień na stanowisku Podinspektora Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa* (z dnia 4 maja 2006 r.) Pana Wojciecha Poprawskiego odwołuje się do zapisów nieobowiązującego już Prawa geologicznego i górniczego.

II. Zalecenia i wnioski pokontrolne.

Biorąc pod uwagę stwierdzoną podczas kontroli nieprawidłowość i uchybienia wnoszę o:

1. przestrzeganie art. 80 ust. 3 Prawa geologicznego i górniczego, który jednoznacznie wskazuje krąg stron postępowania o zatwierdzenie projektu robót geologicznych;
2. stosowanie przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego w zakresie zawieszenia prowadzonego przez organ postępowania adekwatnie do przesłanek wskazanych w art. 98 § 1 kpa;

3. nieprzywoływanie w podstawie prawnej koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż art. 161 ust. 2 Prawa geologicznego i górniczego, który określa kompetencje starosty jako organu administracji geologicznej pierwszej instancji związane z zatwierdzeniem projektów robót geologicznych oraz dokumentacji geologicznych;
4. przywoływanie art. 88 ust. 2 odpowiedni punktu Prawa geologicznego i górniczego w podstawie prawnej decyzji zatwierdzającej dokumentację geologiczną;
5. przestrzeganie ustawy o opłacie skarbowej w zakresie wymogu uiszczenia przez podmiot opłaty za wydanie określonego rodzaju decyzji administracyjnej;
6. przestrzeganie art. 32 i art. 33 § 1, 2 i 3 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 61 § 1 i 63 § 2 i 3 kpa w odniesieniu do reprezentowania strony w postępowaniu administracyjnym;
7. zaktualizowanie *Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Wągrowcu* w części dotyczących geologii i górnictwa oraz *Zakresu odpowiedzialności, obowiązków i uprawnień Podinspektora Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Pana Wojciecha Poprawskiego* w zakresie realizowanych zadań wynikających z ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2011 r. Nr 163, poz. 981).

Wobec powyższego, proszę Pana Starostę o przekazanie informacji o wykonaniu wskazanych zaleceń, a także o podjętych działaniach mających na celu wyeliminowanie w przyszłości stwierdzonej podczas kontroli nieprawidłowości i uchybień lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Piotr Mirek

Załącznik 1. Wykaz skontrolowanych spraw

Starszy inspektor wojewódzki

z-ca Dyrektora Wydziału
Infrastruktury i Rolnictwa

Mieczysław Warchał

Aida Januszkiewicz-Piotrowska

I. Koncesja na wydobywanie kopalin ze złóż (udzielenie koncesji, zmiana koncesji).

1. znak: OS.6522.2.2012.OS.2
Postępowanie dotyczy udzielenia koncesji.
Wniosek wpłynął 16.05.2012 r., postanowienie o zawieszeniu postępowania wydano 12.07.2012 r.
2. znak: OS.6522.3.2012.OS.2
Postępowanie dotyczy zmiany koncesji.
Wniosek wpłynął 23.07.2012 r., decyzja została wydana 14.01.2013 r.

II. Przeniesienie koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż na rzecz innego podmiotu.

1. znak: OS.6522.2.2013.OS.2
Wniosek wpłynął 11.04.2013 r., decyzja została wydana 12.04.2013 r.

III. Zatwierdzanie projektu robót geologicznych lub zgłoszenie projektu robót geologicznych.

1. znak: OS.6530.2.2012.OS.2
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 30.04.2012 r., decyzja została wydana 1.06.2012 r.
2. znak: OS.6530.1.2013.OS.2
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 23.01.2013 r., decyzja została wydana 4.03.2013 r.
3. znak: OS.6540.1.2012.OS.2
Postępowanie dotyczy zgłoszenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 22.05.2012 r., pismo kończące sprawę 20.06.2012 r.
4. znak: OS.6540.2.2012.OS.2
Postępowanie dotyczy zgłoszenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 22.05.2012 r., pismo kończące sprawę 20.06.2012 r.
5. znak: OS.6540.3.2012.OS.2
Postępowanie dotyczy zgłoszenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 29.08.2012 r., pismo kończące sprawę 1.10.2012 r.
6. znak: OS.655.1.2012.OS.2
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 27.01.2012 r., decyzja została wydana 2.03.2012 r.
7. znak: OS.6540.1.2013.OS.2
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 3.04.2013 r., pismo kończące sprawę 6.05.2013 r.

IV. Zatwierdzanie dokumentacji: geologicznej złoża kopaliny, hydrogeologicznej, geologiczno-inżynierskiej, dodatku do dokumentacji jw. lub odmowa zatwierdzenia.

1. znak: OS.6531.2.2012.OS.2
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 27.02.2012 r., decyzja została wydana 13.03.2012 r.

