



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, 2015 10. 29

IR-VII.431.11.2015.2

- Za dowodem doręczenia

03. 11. 2015

Pan
Dionizy Jaśniewicz
Starosta Wrzesiński
ul. Chopina 10
62-300 Września

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2015 r. poz. 525 j.t.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadzono kontrolę w trybie zwykłym w Wydziale Budownictwa, Środowiska i Rolnictwa Starostwa Powiatowego we Wrześni.

Kontrolę przeprowadzili:

- Małgorzata Warchił – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (pełniąc funkcję przewodniczącego zespołu kontrolującego),
- Filip Korbas – referent prawny w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu,

na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.520.2015.1 z dnia 2 września 2015 r.

Kontrolę prowadzono w dniach: 7 - 9 września 2015 r.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 8 za 2015 r.

Przedmiotem kontroli była: *Realizacja zadań określonych ustawą Prawo geologiczne i górnicze. Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2013 r. do 31 grudnia 2014 r.*

Zakres kontroli:

1. wydawanie koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż;
2. wydawanie decyzji zmieniającej koncesję na wydobywanie kopalin ze złóż;
3. wydawanie decyzji o przeniesieniu koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż na rzecz innego podmiotu;
4. wydawanie decyzji stwierdzającej wygaśnięcia koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż;

5. wydawanie decyzji zatwierdzającej projekt robót geologicznych;
6. przyjmowanie zgłoszeń projektów robót geologicznych;
7. wydawanie decyzji zatwierdzającej dokumentację: geologiczną ze złoża kopaliny, hydrogeologiczną, geologiczno-inżynierską lub dodatek do ww. dokumentacji oraz decyzji o odmowie jej zatwierdzenia;
8. przyjmowanie innej dokumentacji geologicznej i przesyłanie jej właściwym organom administracji geologicznej.

Kontrolą objęto realizację zadań wymienionych w punktach od 5, 6, 7 i 8, w odniesieniu do zadań wskazanych w punktach 1, 2, 3 i 4 - nie zarejestrowano żadnej sprawy (w okresie objętym kontrolą nie wpłynął żaden wniosek).

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2013 r. do 31 grudnia 2014 r.

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) - kpa, ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2011 r. Nr 163, poz. 981 ze zm.) - pgig, ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008 r. Nr 199, poz. 1227 ze zm.). Skontrolowano również sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2012 r., poz. 1282 ze zm.).

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielały:

1. Pani Urszula Łabęda - Naczelnik Wydziału Budownictwa, Środowiska i Rolnictwa Starostwa Powiatowego we Wrześni;
2. Pani Iwona Michalak - inspektor w Wydziale Budownictwa, Środowiska i Rolnictwa Starostwa Powiatowego we Wrześni.

I. Ustalenia dokonane w toku kontroli.

Ilość spraw objętych zakresem kontroli (wszczętych z dniem 1.01.2013 r. i zakończonych do dnia 31.12.2014 r.) wg rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz.U. Nr 14 poz. 67 ze zm.) wynosiła:

- jrw 6528 *Przyjmowanie dokumentacji ustalającej zasoby złóż kopalin pospolitych - I,*

- jrwa 6530 Zatwierdzanie projektów prac hydrogeologicznych - 5,
- jrwa 6531 Przyjmowanie dokumentacji hydrogeologicznej - 4,
- jrwa 6540 Zatwierdzanie projektów prac geologiczno-inżynierskich - 4,
- jrwa 6541 Przyjmowanie dokumentacji geologiczno-inżynierskich - 2,
- jrwa- 655 Inne prace geologiczne – 4.

Skontrolowano wszystkie ww. sprawy, co daje łącznie 20 postępowań.

Wykaz skontrolowanych spraw [Zał.1].

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi zastrzeżeniami, sprawy załatwiane były terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z instrukcją kancelaryjną, zgodnie z przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego i ustawy Prawo geologiczne i górnicze. Opłata skarbową za wydanie decyzji była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości (za wyjątkiem dwóch spraw).

Podczas kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

1. w podstawie prawnej decyzji znak:
 - WBS.6530.4.2013, WBS.6530.1.2014, WBS.6540.1.2013, WBS.6540.1.2014, WBS.6540.3.2014 - zbędnie powołano art. 107 § 4 kpa dotyczący odstąpienia od uzasadnienia decyzji, podczas gdy decyzja posiada uzasadnienie;
 - WBS.6530.3.2013 - powołano art. 161 ust 2 pkt 6 pgig, który określa kompetencje starosty jako organu administracji geologicznej pierwszej instancji właściwego do spraw związanych z zatwierdzaniem projektów robót geologicznych dla warunków hydrogeologicznych, zamiast art. 161 ust 2 pkt 2 pgig - do spraw związanych z zatwierdzaniem projektów robót geologicznych dla likwidacji ujęci wód podziemnych;
2. sprawa znak: WBS.6540.1.2014 (decyzja zatwierdzająca projekt robót geologicznych) oraz sprawa znak: WBS.6528.2.2013 (decyzja zatwierdzająca dokumentację geologiczną) - nie pobrano opłaty skarbowej w wysokości 10 zł za wydanie decyzji. Zgodnie z załącznikiem (część I, pkt 53) do ustawy o opłacie skarbowej za wydanie ww. rodzajów decyzji tj. decyzji, do których mają zastosowanie przepisy kpa, pobiera się opłatę skarbową w wysokości 10 zł. Ponadto, w sprawie znak: WBS.6540.1.2014 w aktach sprawy brak dowodu uiszczenia opłaty skarbowej za udzielone pełnomocnictwo. Zgodnie z załącznikiem do ustawy o opłacie skarbowej (cz. IV) złożenie do akt sprawy dokumentu stwierdzającego udzielenie pełnomocnictwa oraz jego odpis lub kopia podlega opłacie skarbowej w wysokości 17 zł;

3. sprawa znak: WBS.6540.2.2014 - w aktach sprawy brak potwierdzenia, iż osoba podpisująca wniosek była umocowana do reprezentowania spółki.

Działalność jednostki kontrolowanej w zakresie objętym przedmiotem kontroli **oceniam pozytywnie, mimo stwierdzonych uchybień.**

II. Zalecenia pokontrolne.

Biorąc pod uwagę stwierdzone podczas kontroli uchybienia wnoszę o:

1. nie powoływanie art. 107 § 4 kpa (odstąpienie od uzasadnienia) w podstawie prawnej decyzji zatwierdzającej projekt robót geologicznych w sytuacji, gdy decyzja zawiera uzasadnienie;
2. staranną weryfikację projektu decyzji przed jej wydaniem, w odniesieniu do adekwatności i poprawności podstawy prawnej, w celu uniknięcia pomyłek w jej treści;
3. wystąpienie do podmiotu decyzji znak: WBS.6540.1.2014 oraz znak: WBS.6528.2.2013 o uiszczenie brakującej opłaty skarbowej w wysokości 10 zł (od wydanej decyzji: zatwierdzającej projekt robót geologicznych, zatwierdzającej dokumentację geologiczną) i 17 zł (za udzielone pełnomocnictwo), zgodnie z ustawą o opłacie skarbowej;
4. przestrzeganie art. 33 § 3 kpa w odniesieniu do reprezentowania strony w postępowaniu administracyjnym.

Wobec powyższego, proszę Pana Starostę o przekazanie informacji o wykonaniu powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach mających na celu wyeliminowanie w przyszłości stwierdzonej podczas kontroli uchybień lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Starsza Instruktor Wojewódzki

Małgorzata Warchał

2015-10-23 01. Wykaz skontrolowanych spraw

Kierownik Oddziału
Organizacyjno-Prawnego

Hanna Nowak

Dyrektor Wydziału
Infrastruktury i Rolnictwa

Ewa Słęzak-Jarczyńska

30.10.2015

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Piotr Florek

I. Zatwierdzanie projektu robót geologicznych lub zgłoszenie projektu robót geologicznych.

1. znak: WBS.6530.1.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 31.01.2013 r., decyzja została wydana 7.03.2013 r.
2. znak: WBS.6530.2.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 19.03.2013 r., decyzja została wydana 5.04.2013 r.
3. znak: WBS.6530.3.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 18.04.2013 r., decyzja została wydana 6.06.2013 r.
4. znak: WBS.6530.4.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 8.10.2013 r., decyzja została wydana 5.11.2013 r.
5. znak: WBS.6530.1.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 5.06.2014 r., decyzja została wydana 25.06.2014 r.
6. znak: WBS.6540.1.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 7.11.2013 r., decyzja została wydana 13.12.2013 r.
7. znak: WBS.6540.1.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 14.04.2014 r., decyzja została wydana 23.04.2014 r.
8. znak: WBS.6540.2.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 5.08.2014 r., decyzja została wydana 22.08.2014 r.
9. znak: WBS.6540.3.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 20.11.2014 r., decyzja została wydana 10.12.2014 r.
10. znak: WBS.655.1.2013
Sprawa dotyczy zgłoszenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 16.07.2013 r., pismo kończące sprawę z dnia 24.07.2013 r.
11. znak: WBS.655.2.2013
Sprawa dotyczy zgłoszenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 5.09.2013 r., pismo kończące sprawę z dnia 17.09.2013 r.

II. Zatwierdzanie dokumentacji: geologicznej złoża kopaliny, hydrogeologicznej, geologiczno-inżynierskiej, dodatku do dokumentacji jw. lub odmowa zatwierdzenia.

1. znak: WBS.6528.2.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji geologicznej złoża kopaliny.
Wniosek wpłynął 29.11.2013 r., decyzja została wydana 5.12.2013 r.
2. znak: WBS.6531.1.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji geologiczno-inżynierskiej.
Wniosek wpłynął 26.04.2013 r., pismo przekazujące z 31.05.2013 r.
3. znak: WBS.6531.2.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 27.05.2013 r., pismo przekazano 14.06.2013 r.
4. znak: WBS.6531.2.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 7.02.2014 r., decyzja została wydana 12.02.2014 r.

5. znak: WBS.6531.3.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 30.09.2014 r., decyzja została wydana 9.10.2014 r.
6. znak: WBS.6541.1.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji geologiczno-inżynierskiej.
Wniosek wpłynął 5.02.2014 r., decyzja została wydana 18.02.2014 r.
7. znak: WBS.6541.2.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji geologiczno-inżynierskiej.
Wniosek wpłynął 14.07.2014 r., decyzja została wydana 16.07.2014 r.
8. znak: WBS.655.1.2014
Sprawa dotyczy przekazania dokumentacji do właściwego organu.
Wniosek wpłynął 15.01.2014 r., pismo przekazujące dokumentację z dnia 30.01.2014 r.
9. znak: WBS.655.2.2014
Sprawa dotyczy przekazania dokumentacji do właściwego organu.
Wniosek wpłynął 20.03.2014 r., pismo przekazujące dokumentację z dnia 26.03.2014 r.